

Таджикский национальный университет
Юридический факультет
Кафедра предпринимательского и коммерческого права

**Посвящается 65-летию образования
Таджикского национального университета**

**ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**
Учебное пособие

**Постановлением научно-методического совета ТНУ
рекомендовано к печати**

Душанбе – 2013

УДК: 349.222.
ББК 67.405я73.
С-18

Авторы:

Сангинов Д.Ш. заведующий кафедрой предпринимательского и коммерческого права юридического факультета ТНУ, к.ю.н., доцент.

Кабутов Э.Д. ассистент кафедры предпринимательского и коммерческого права юридического факультета ТНУ.

Рецензенты:

Гаюров Ш.К. – д.ю.н., профессор.

Диноршоев А.М. – к.ю.н., доцент.

Раджабов М.Н. – к.ю.н., доцент.

Сафаров Б.А. – к.ю.н., доцент.

Сангинов Д.Ш., Кабутов Э.Д. Право социального обеспечения Республики Таджикистан. Учебное пособие. Душанбе: «ЭР-граф», 2013. 204с.

Учебное пособие подготовлена в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта и учебной программы по курсу права социального обеспечения Республики Таджикистан. В нем раскрыто содержание всех институтов Общей и Особенной частей права социального обеспечения, изложены теоретические основы этой отрасли права. Нормативные правовые акты приводятся по состоянию на 1 мая 2013 года.

Рекомендуется для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, слушателей системы повышения квалификации и подготовки кадров, а также работников правовых и других служб организаций, профсоюзов, работников органов социальной защиты.

© Сангинов Д.Ш., Кабутов Э.Д., 2013.

ВВЕДЕНИЕ

Право социального обеспечения является одной из самых молодых отраслей права, которая сформировалась в самостоятельную отрасль во второй половине XX в. Предмет ее регулирования составляют общественные отношения, возникающие в процессе реализации гражданами конституционного права на социальное обеспечение. Государственная система социального обеспечения представляет собой сложное образование, состоящее из нескольких подсистем (организационно-правовых форм) - обязательного социального страхования, материального обеспечения государственных служащих и социальной помощи. Указанные подсистемы отличаются друг от друга по субъектам, источникам финансирования, видам и размерам выплат, органам управления. В настоящее время они динамично развиваются в соответствии с общественными потребностями.

Право социального обеспечения развивается на основе новых принципов и концепций, охватывает новые группы отношений, которые ранее находились за пределами данной отрасли права. Сформировалась новая государственная система социального обеспечения.

В связи с этим в Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 апреля 2013 года указывается, что «Мы находимся в процессе ускоренного развития современного мира и на новейшем этапе социально-экономического развития нашей страны. Политика государства на этом этапе будет направлена на то, чтобы посредством эффективной деятельности всех государственных структур и органов были обеспечены достойные условия жизни для каждого гражданина страны. С этой целью в прошлом году была подготовлена Стратегия повышения уровня благосостояния народа Таджикистана на 2013-2015 годы и утверждена Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Для реализации Стратегии предусмотрено более 18 млрд. сомони. Кроме того, для финансирования названной Стратегии из государственного бюджета будет направлено более 12 млрд. сомони и в целом, её финансирование составит 30 млрд. сомони. Мы уверены, что в результате реализации данного программного документа будут обеспечены экономическое развитие страны, эффективное управление и реализация стратеги-

ческих приоритетов страны, существенно повысится уровень и качество жизни населения. Одновременно с увеличением объема государственного бюджета увеличивается финансирование социальных сфер, и оно в текущем году составляет 6,4 млрд. сомони, или более половины государственного бюджета. Если в 2006 году общий объем расходов социальных сфер составлял 903 млн. сомони, то этот показатель в 2013 году в 7 раз больше по сравнению с 2006 годом. В том числе увеличилось финансирование сферы образования в 6,7 раз, здравоохранения - в 8,6, социальной защиты населения - в 6,8, культуры, спорта и услуг населению - в 7,1 раза. Если общий объем расходов социальных сфер в 2000 году составлял 106 млн. сомони, то в текущем году он увеличился в 60 раз. Также, начиная с 2006 года до 2012 года, средняя заработная плата работников бюджетных сфер, стипендии, денежная помощь и пособия в среднем увеличились в 6 раз. В 2012 году была увеличена заработная плата работников социальных учреждений, в том числе оклады работников дошкольных и общеобразовательных учреждений, домов-интернатов для престарелых и детей-инвалидов на более 60%, сферы здравоохранения – на 40, науки – на 30 и культуры, а также стипендии - на 50%. Кроме того, с 2006 по 2013 годы размер финансирования пенсий был увеличен в 4,5 раз, его объем от 212 млн. сомони достиг 1,6 млрд. сомони, то есть увеличился в 7,5 раза, и эта политика в дальнейшем также будет продолжена. В результате осуществления названных мер уровень бедности в стране снизился от 81% 1999 года до 38%, то есть почти на 45%. Снижение уровня бедности в основном является результатом экономического развития и обеспечения макроэкономической и социальной устойчивости. Другим фактом улучшения социально-экономической ситуации в стране является то, что повышение уровня и качества жизни народа страны стало причиной снижения показателей материнской и детской смертности, увеличения продолжительности жизни и естественного роста населения республики. Если в 2000 году продолжительность жизни населения страны в среднем составляла 68,2 года, то в 2011 году этот показатель был равен к 72,5 году. Также согласно проведенному исследованию, материнская смертность в 2010 году снизилась по сравнению с 2005 годом на 12%, смертность новорожденных детей в этот период уменьшилась в 2 раза. Одновременно с этим, если в 2000 году рождались 167 тысяч детей, то в 2012 году этот показатель достиг 220 тысяч, что является на

25% больше. В результате численность населения страны выросла от 6,1 млн. человек в 2000 году до 8 млн. человек на сегодняшний день, то есть на 30%. Однако следует отметить, что с учетом требований времени все эти достижения пока не могут нас удовлетворить. То есть для увеличения экономических показателей страны и создания на этой основе достойных условий жизни населения необходимо осуществить дополнительные эффективные меры».

Все это вызвало необходимость подготовить учебную пособие по курсу права социального обеспечения, который отражает основные вопросы учебной программы и новейшие положения законодательства в данной области.

Предлагаемое учебное пособие предназначена для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». Главная цель данного учебного пособия- помочь студентам овладеть основными теоретическими знаниями по проблемам права социального обеспечения, уметь ориентироваться в действующем законодательстве о социальном обеспечении.

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

I. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

- 1.1. Предмет права социального обеспечения.*
- 1.2. Метод права социального обеспечения.*
- 1.3. Система права социального обеспечения.*
- 1.4. Социальная политика Республики Таджикистан и право социального обеспечения.*
- 1.5. Юридические гарантии в сфере социального обеспечения.*

1.1. Предмет права социального обеспечения

Право социального обеспечения – это самостоятельная отрасль права, представляющая собой совокупность норм, правовых институтов и подотраслей, регулирующих отношения между лицами, застрахованными по обязательному социальному страхованию или нуждающимися в государственной социальной поддержке, помощи и социальном обслуживании, с одной стороны, и государственными органами – с другой, по материальному обеспечению из государственных внебюджетных социальных фондов или за счет средств бюджетной системы.

Функции права социального обеспечения

1) **Экономическая.** Выравнивание личных доходов граждан путём предоставления материальных благ вместо утраченного заработка либо наряду с ним при наступлении указанных в законах социальных рисков. Аккумуляция финансовых средств в целевых источниках.

2) **Производственная.** Право на многие виды социального обеспечения обусловлено трудовой деятельностью, а уровень обеспечения зачастую зависит от её характера и размера вознаграждения за труд. Социальное обеспечение способствует также своевременному выводу из общественного производства стареющей рабочей силы и лиц, потерявших способность трудиться.

3) **Социально-реабилитационная.** Способствует поддержанию социального статуса граждан путём предоставления различных видов материального обеспечения, социальных услуг, льгот с целью поддержания достойного уровня жизни и предупреждения обнищания. Восстановление полноценной жизнедеятельности человека, позволяющей ему обучаться, трудиться, общаться с другими людьми, самостоятельно себя обслуживать.

4) Политическая. Позволяет государству реализовывать основные направления социальной политики, а именно создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

5) Демографическая. Система социального обеспечения воздействует на многие демографические процессы - на продолжительность жизни населения, воспроизводство населения, стимулирование рождаемости.

6) Защитная. Защита граждан в трудной жизненной ситуации.

Предмет права социального обеспечения — это сложный комплекс отношений как материального, так и процедурно-процессуального характера, возникающих в связи с распределением части валового внутреннего продукта через систему социального обеспечения.

1) Отношения по социальному обеспечению граждан в денежной форме.

2) Отношения по предоставлению различных социальных услуг.

3) Процедурные и процессуальные отношения, связанные с реализацией и защитой права на тот или иной вид социального обеспечения.

Соотношение с другими отраслями права. Право социального обеспечения как уникальное явление представляет собой самостоятельную общность правовых норм, регламентирующих специфические группы общественных отношений, не входящих в предмет правового регулирования других отраслей права. Основными отраслями, представляющими интерес в связи с данным вопросом, являются трудовое и гражданское право.

Соотношение с трудовым правом. Проблема взаимосвязи и взаимодействия трудового права и права социального обеспечения имеет давнюю историю. В советский период в литературе существовали различные точки зрения на соотношение этих отраслей. Как правило, дискуссии сводились к вопросу о самостоятельности права социального обеспечения и его обособленности по отношению к трудовому праву. Разграничивая трудовое право и право социального обеспечения, нужно иметь в виду следующие моменты:

- социально-обеспечительные правоотношения охватывают более широкий круг субъектов, как со стороны нуждающихся, так и со стороны органов социального обеспечения;

- субъектом трудового правоотношения не может выступать семья;

- правосубъектность как основание участия в социально-обеспечительном правоотношении не связана с достижением определённого возраста, а иногда связывается с фактом рождения, в то время как возраст работника как субъекта трудового правоотношения установлен в качестве общего правила в 16 лет;

- социально-обеспечительное правоотношение возникает на основе юридического состава, а трудовые правоотношения, как правило, на основе трудового договора;

- трудовое правоотношение в большинстве случаев служит предпосылкой возникновения только правоотношений по обязательному социальному страхованию, но не социальному обеспечению в целом;

субъекты социально-обеспечительного правоотношения не определяют его содержания, так как права и обязанности закреплены непосредственно в законодательстве, в то время как субъекты трудового правоотношения вправе самостоятельно определить условия трудового договора;

для социально-обеспечительного правоотношения, в отличие от трудового, не свойственно наличие отношения дисциплинарной власти и подчинения в отношении наёмного работника.

Соотношение с гражданским правом. Право социального обеспечения следует отграничивать также от гражданского права с учетом следующих положений:

- содержание социально-обеспечительного правоотношения определяется непосредственно законодательством (за некоторыми исключениями), а не формируется сторонами, что указывает на отсутствие равенства сторон в указанных правоотношениях и на невозможность диспозитивного регулирования.

- для возникновения социально-обеспечительного правоотношения не требуется согласованного волеизъявления обеих сторон - достаточно волеизъявления гражданина, реализующего свои полномочия, определённые законодательством.

- субъекты социально-обеспечительных правоотношений в установленных законодательством случаях имеют возможность реализовать правоспособность в полном объёме до достижения возраста гражданской дееспособности (восемнадцатилетнего возраста).

- социально-обеспечительные правоотношения возникают на основе сложного юридического состава, а гражданские правоотношения, как правило, на основе отдельных юридических фактов

(сделки, причинение вреда имуществу, жизни и здоровью, смерть человека и другие).

Таким образом, право социального обеспечения существенным образом отличается от иных отраслей права своими характерными признаками, которые выражаются:

- в отсутствии, как правило, между сторонами правоотношения отношений равенства или власти и подчинения;
- в преобладании императивных правил поведения и связанной с этим невозможностью в большинстве случаев диспозитивного регулирования;
- в основаниях возникновения (на основе сложного юридического состава при обязательном соблюдении установленных процедур);
- в специфике субъектного состава.

1.2. Метод права социального обеспечения

Метод права социального обеспечения - это совокупность приёмов и способов правового регулирования общественных отношений по социальному обеспечению граждан, специфика которых объективно обусловлена распределительным характером этих отношений. Данная совокупность охватывает как общеправовые и межотраслевые приёмы регулирования, так и приёмы, специфичные для данной отрасли.

1) Сочетание императивного и диспозитивного способов правового регулирования при неизменном доминировании императивного, то есть носит предписывающий характер.

2) Специфика юридических фактов (как правило, это события, не зависящие от воли людей) и санкций в праве социального обеспечения. Санкции правоограничивающие и восстановительные, а карательные не применяются. Восстановление ущерба в праве социального обеспечения производится в полном, а не ограниченном размере. Право социального обеспечения характеризуется фактическим отсутствием санкций какой-либо формы противоправного, несвоевременного или неполного предоставления гражданину социального обеспечения; а также общей неразвитостью института ответственности за нарушения прав граждан в сфере социального обеспечения.

3) Относительная автономность субъектов по отношению друг к другу.

4) Относительный характер прав граждан как субъектов отношений и недопустимость принятия усмотренческих решений органом, обязанным предоставлять обеспечение.

5) Административный и судебный порядок защиты нарушенного права граждан.

1.3. Система права социального обеспечения

Система права социального обеспечения представляет собой совокупность объективно взаимосвязанных правовых институтов и норм, расположенных в определенной структурированной последовательности в соответствии со спецификой регулируемых общественных отношений, в которой можно выделить общую и особенную части.

К общей части отрасли права социального обеспечения относятся нормы, выражающие принципы и задачи правового регулирования, основные права человека в области социального обеспечения, а также понятие, предмет, метод и система права социального обеспечения, источники права социального обеспечения, правоотношения в сфере социального обеспечения.

Особенную часть составляют нормы, определяющие условия предоставления отдельных видов обеспечения. Эти группы норм образуют институты отрасли права. В качестве примера можно назвать следующие институты: пенсий по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, пособий по безработице, по временной нетрудоспособности и пр. Внутри институтов нормы права также располагаются по определенной системе с учетом структуры правоотношений, единства и дифференциации норм, выделяемых по различным основаниям. В частности, внутри института пенсий по старости можно выделить государственную и страховую пенсию. В свою очередь, среди норм, регулирующих условия предоставления трудовых пенсий по старости, есть общие нормы, определяющие субъектов и содержание пенсионных правоотношений, юридические факты, порождающие, изменяющие или прекращающие действие данных правоотношений, и специальные нормы, закрепляющие льготные основания обеспечения трудовыми пенсиями по старости с учетом вредности, тяжести, природно-климатических условий труда, а также за выслугу лет.

1.4. Социальная политика Республики Таджикистан и право социального обеспечения

Социальная политика - политика в области социального развития и социального обеспечения; система проводимых субъектом хозяйствования (обычно государством) мероприятий, направленных на улучшение качества и уровня жизни определённых социальных групп, а также сфера изучения вопросов, касающихся такой политики, включая исторические, экономические, политические, социоправовые и социологические аспекты, а также экспертизу причинно-следственных связей в области социальных вопросов. Традиционными сферами социальной политики считаются следующие: образование, здравоохранение, жильё и социальное страхование (включая пенсионное обеспечение и индивидуальные социальные услуги). Финансируется государственная социальная политика из государственного бюджета. Объектами социальной политики государства обычно являются крупные социальные группы, соответствующие либо идеологическим установкам государства на данный момент, либо ценностным ориентациям общества на долгосрочную перспективу. Цель социальной политики государства состоит в улучшении здоровья нации, в обеспечении достаточного дохода и социальной поддержки в определённых неблагоприятных жизненных ситуациях и, в целом, в создании для населения благоприятной социальной атмосферы в обществе. Социальная политика является составной частью общей стратегии государства, относящейся к социальной сфере: целенаправленная деятельность по выработке и реализации решений, непосредственно касающихся человека, его положения в обществе; по предоставлению ему социальных гарантий с учетом особенностей различных групп населения страны проводимая правительством, всеми ветвями и органами власти, опирающаяся на широкую общественную поддержку социальная политика предназначена аккумулировать, фокусировать, отражать обстановку в стране и ситуацию в обществе, потребности и цели социального развития.

1.5. Юридические гарантии в сфере социального обеспечения

Государство, провозгласившее себя «социальным», реализует свою социальную ориентированность прежде всего через социальную политику, направленную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В законодательстве определены и основные конституционно-социальные обя-

занности государств: 1) охрана труда и здоровья людей; 2) установление гарантированного минимального размера оплаты труда; 3) обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; 4) развитие системы социальных служб; 5) установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты. Конституции РТ конкретизированы направления деятельности социального государства и перечислены соответствующие юридические гарантии социального государства.

Формула «обеспечение достойной жизни человека» весьма востребована в современном мире. Она выступает и как важнейшая конституционная цель развития государства и как один из основных признаков социального государства. Понятие «достойная жизнь» воспринимается зачастую больше как морально-нравственная категория, а не нормативно-правовая, и каждый при определении ее содержания вкладывает в него свое субъективное восприятие составляющих ее элементов, исходя из своего социального происхождения, социального положения, интеллектуального развития и жизненных установок. Общеизвестно, что каждый имеет право на жизнь, достойную его как человека, как члена общества, как гражданина государства. Человеку свойственно стремление к справедливой и достойной жизни. Конкретное содержание жизни каждого человека зависит от различных факторов и обстоятельств, которые принято разделять на личные и публичные возможности, т.е. зависящие и не зависящие от воли человека. Если человек физически здоров и крепок, дееспособен в юридическом и фактическом смысле, то он самостоятельно наполняет свою жизнь соответствующим содержанием, отвечающим его представлениям о достойной жизни. Если же он, по каким-либо причинам, относится к категории социально незащищенных, то заботу об обеспечении достойного человека уровня его жизни принимает на себя государство. В этом случае содержание жизни человека, определение ее качества переходит из сферы личного в сферу публичного, в социальную обязанность государства. Таким образом, если человеческое достоинство - это категория личных, индивидуальных прав и свобод, неотъемлемых и принадлежащих ему от рождения, то достойная человека жизнь - категория социальная, которая может быть наполнена через деятельность государства и через определенные юридические гарантии государства. Социальное государство обязано создавать условия, обеспечивающие каждому достойный уро-

вень жизни и развития. Охрана государством личности, признание ее ценности потребовали закрепления на конституционном уровне таких прав как право каждого на жилище; право каждого на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь в государственных учреждениях здравоохранения; право каждого на благоприятную окружающую среду; право на образование и право на общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Всеобщая декларация прав человека в ст. 25 закрепляет определенные параметры жизненного уровня, которые наполняются содержанием в различных декларациях и конвенциях. Одним из критериев «удовлетворительного уровня жизни» выступает минимальный размер оплаты труда.

После второй мировой войны во многих странах Европы появились новые законы о минимальной заработной плате, и спектр действия их был намного шире, нежели в начале века. Например, если в Великобритании в 1938г. под действие закона о справедливых условиях найма попадали лишь 43 % наемных работников, то в 1978г. - уже 84 %. Во Франции действие закона о гарантированном межпрофессиональном минимуме заработной платы (принятого в 1950г.) распространялось практически на всех работников. Подобные законы о минимальной заработной плате имеются в Испании (1963г.), Нидерландах (1969г.), Португалии (1974г.), Бельгии (1975г.).

В Республике Таджикистан от 19 мая 2009 года, №521бил принят Закон «О прожиточном минимуме» в соответствии с которым:

- потребительская корзина – минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности;

- прожиточный минимум - стоимость потребительской корзины и суммы обязательных платежей;

- черта бедности - норма доходов, необходимых для удовлетворения жизненно важных потребностей человека, установленная в Республике Таджикистан, исходя из экономических возможностей;

- основные социально-демографические группы населения – категории граждан, которые объединены по половозрастным признакам, социальному положению и уровню материальной обеспеченности (трудоспособное население, пенсионеры, дети);

- уровень жизни – совокупность материальных, духовных благ и услуг, которые обеспечивают удовлетворение жизненно важных потребностей людей;

- государственная социальная помощь – предоставление социальных пособий, субсидий, компенсаций, жизненно необходимых товаров и услуг малоимущим семьям или малоимущим гражданам за счет государственного бюджета;

- малоимущие – семьи (одинокое проживающие граждане), среднедушевой доход которых по независящим от них причинам ниже величины прожиточного минимума;

- среднедушевой доход семьи (одинокое проживающих граждан) – среднемесячный размер совокупного дохода, разделённого на каждого члена семьи (одинокое проживающих граждан).

Прожиточный минимум, определяемый в целом по республике, предназначается для следующих целей:

- оценки уровня жизни населения, для формирования и реализации социальной политики и целевых социальных программ;

- анализа и прогнозирования уровня жизни населения;

- обоснования оказания государственной социальной адресной помощи малоимущим;

- поэтапного сближения устанавливаемых минимальных размеров заработной платы, пенсии, пособий и иных социальных выплат;

- определения черты бедности и реализации мер социальной поддержки населения.

В зависимости от целевого назначения прожиточный минимум подразделяется на следующие виды:

- на душу населения;

- по основным социально-демографическим группам населения.

Прожиточный минимум определяется в целом по территории Республики Таджикистан и его регионам, разделяя население на городское и сельское, а также учитывая географические, климатические и иные особенности потребления материальных благ и услуг населением.

Потребительская корзина состоит из:

- набора продуктов питания;

- набора непродовольственных товаров;

- комплекса услуг.

При определении набора продуктов питания используются научно-обоснованные нормы минимальных потребностей в вещест-

вах, а также учитываются химический состав и энергетическая ценность продуктов питания. При определении набора непродовольственных товаров, входящих в состав потребительской корзины, предусматривается удовлетворение жизненно необходимых минимальных потребностей основных социально-демографических групп населения в непродовольственных товарах, с учетом половозрастных особенностей и одежды, а также для организации быта. При определении набора услуг в составе потребительской корзины предусматривается удовлетворение минимальных потребностей населения в жилищно-коммунальных, бытовых, транспортных услугах и связи.

Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения определяется на основе методических рекомендаций, разрабатываемых государственным уполномоченным органом с участием объединения представителей работников Таджикистана. Состав и структуру потребительской корзины определяет законодательство Республики Таджикистан.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по социально-демографическим группам населения рассчитывается ежеквартально на основании потребительской корзины и статистических данных об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, с учетом всех видов товарооборота и расходов по государственным сборам и обязательным платежам. Величина прожиточного минимума, правило установления и периодичность её пересмотра определяются Правительством Республики Таджикистан.

Величина прожиточного минимума является ориентиром при установлении минимальных размеров оплаты труда и пенсий, а также размеров стипендий, пособий и других социальных выплат, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан. При заключении коллективных трудовых договоров в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, для установления размеров заработной платы и других пособий работникам, величина прожиточного минимума применяется как основной критерий. Приближение минимальных социально-трудовых гарантий в Республике Таджикистан к величине прожиточного минимума осуществляется поэтапно с учетом экономической ситуации Республики Таджикистан.

II. ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

2.1. Понятие и виды принципов права социального обеспечения.

2.2. Общность права социального обеспечения.

2.3. Финансирование социального обеспечения из государственного бюджета и средств обязательного страхования.

2.1. Понятие и виды принципов права социального обеспечения

Под **принципами права социального обеспечения** следует понимать обусловленные естественными правами человека основные положения, которые выступают ориентирами в правовом регулировании общественных отношений в сфере социального обеспечения физических лиц и определяют суть, содержание и механизм функционирования этой отрасли права. По мнению Т.З. Гарасимова, в основных признаков принципов права социального обеспечения относятся: 1) принципы права являются наиболее общими, исходными положениями, идеями, которые имеют фундаментальное значение в регулировании социально-обеспечительных правоотношений, 2) они определяют направленность, содержание институтов права социального обеспечения, 3) принципы права, которые преобладают в некотором государстве, выражают правовые идеи, которые составляют задачи института социального обеспечения, 4) они распространяются на все правоотношения, которые составляют предмет данной отрасли права, 5) принципы права прямо или косвенно отражены в нормах права. Признаки, присущие общим принципам права присущи и принципам права социального обеспечения, его подотраслям и правовым институтам.

К признакам принципов социального обеспечения можно отнести: 1) взаимосвязь и взаимообусловленность принципов социального обеспечения с принципами социального обеспечения 2) принципы права социального обеспечения основываются на таких общечеловеческих ценностях и идеалах, как добро, отзывчивость, гуманизм, справедливость, 3) основой для формирования основных положений права социального обеспечения служат социальные риски, 4) зависимость развития отраслевых принципов от состояния национальной экономики.

Необходимо отличать принципы права социального обеспечения от принципов правотворчества в сфере социального обеспечения. Правотворчество в области социального обеспечения - это интеллектуальная деятельность специально уполномоченных на это органов, что требует особых знаний и умений, направлена на разработку, принятие нормативных актов, внесение в них изменений и отмены. Принципы правотворчества - это основные принципы осуществления правотворческой деятельности. Ими являются: 1) соблюдение процедуры подготовки и принятия нормативных актов (законности) 2) принцип научности (в правотворчестве привлекаются представители научных учреждений и организаций), 3) принцип использования правового опыта (отечественного и иностранных государств) 4) принцип демократизма (проекты нормативных актов публикуются в прессе, обсуждают представители общественности, в частности, ветеранские организации, организации инвалидов и т.п.).

В литературе рассматриваются следующие принципы социального обеспечения: всеобщность; общедоступность, установление зависимости размеров и форм обеспечения от работы в прошлом; большое разнообразие видов обеспечения и услуг, оказываемых демократический характер организации и управления социальным обеспечением. Эти принципы являются фундаментом для формулирования принципов права социального обеспечения.

2.2.Общность права социального обеспечения

Равная возможность получения определённых видов социального обеспечения при наступлении оснований независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и др. Социальное обеспечение предоставляется как гражданам страны, так и иностранным гражданам (подданным), а равно и лицам без гражданства (апатридам). Предоставление социального обеспечения как работнику, бывшему работнику, их семьям, так и каждому как члену общества без какой-либо связи с трудовой деятельностью. Социальное обеспечение, предоставляемое работающим, бывшим работникам и их семьям, не исключает предоставления многих видов социального обеспечения, предусмотренных для каждого как члена общества. Исключение составляет социальная пен-

сия, установленная для каждого как члена общества. Она не может назначаться и выплачиваться наряду с трудовой пенсией. Установление уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь человека. Каждый имеет право на достаточный жизненный уровень, который обеспечивается доходом не ниже соответствующего минимума, на первом этапе хотя бы прожиточного. Многообразие оснований и видов социального обеспечения. Основания: старость; инвалидность; временная нетрудоспособность; потеря кормильца; безработица; рождение ребёнка; смерть человека; нуждаемость в медицинской помощи и лечении, лекарственной помощи, протезно-ортопедической помощи, в транспортном средстве либо средстве передвижения; бедность; воспитание детей в семье; материнство и отцовство; вынужденное переселение и др. Виды: 1) Денежная форма обеспечения — пенсии, пособия, компенсационные выплаты; 2) Натуральная форма обеспечения - медицинская и лекарственная помощь, социальное обслуживание, различные льготы.

2.3. Финансирование социального обеспечения из государственного бюджета и средств обязательного страхования

Размер выплат по формам и видам социального обеспечения зависит от экономического развития страны, что и раскрывает лежащий в основе социального обеспечения принцип соответствия величины размеров пособий, пенсий и других выплат финансовым возможностям государства. В настоящее время практически сформировалась новая система финансирования различных видов социального обеспечения. По системе государственного пенсионного обеспечения выплаты финансируются из государственного бюджета. Средства на выплату трудовых пенсий, социально-страховых пособий и получение медицинских услуг по системе обязательного медицинского страхования концентрируются в централизованных внебюджетных фондах социального страхования. Оказание социальной помощи, предоставление социальных услуг по системе социального обслуживания осуществляется за счет бюджетов различных уровней. Например, в соответствии с ст. 2 Законом РТ от 19 ноября 2012 года, №904 «О государственном бюджете Республики Таджикистан на 2013 год» расходы республиканского бюджета на финансирование являются таковыми: образования- 2130836 тыс. сомони; здравоохранения -910715 тыс. сомони; социальной защиты населения -2170655 тыс. сомони.

Финансирование социального обеспечения из средств обязательного страхования. В соответствии с Законом РТ от 13 декабря 1997 года, № 517 «О государственном социальном страховании» обязательные пенсионные накопления - совокупность средств, накопившихся за счет обязательных страховых взносов от заработной платы работников, порядок удержания которых на индивидуальных накопительных счетах определяется Правительством Республики Таджикистан. Страховой случай - свершившееся событие, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести выплату застрахованному лицу или возместить понесенные им затраты. Страховая выплата - денежная выплата, производимая при наступлении страхового случая, застрахованному лицу в размере и на условиях, установленных законодательством о государственном социальном страховании. В Республики Таджикистан устанавливаются следующие виды обеспечения по государственному социальному страхованию: пенсионное обеспечение; пособия по временной нетрудоспособности; пособия по беременности и родам; семейные пособия; пособия по безработице; пособия на погребение (ритуальное пособие); расходование средств на оздоровление работников и членов их семей, а также на реализацию других мероприятий, соответствующих задачам и функциям по охране труда и оздоровлению трудящихся и их семей; надбавки к пенсии из средств пенсионных накоплений на индивидуальных накопительных счетах; иные виды выплат, назначенных в соответствии с законами Республики Таджикистан, а также обеспечивающих выполнение функций страховщика.

Страховщик назначает и обеспечивает выплаты из средств пенсионных накоплений застрахованным лицам, достигшим установленного пенсионного возраста и своевременно производившим в порядке, установленном Законом, самостоятельно или через работодателя уплату пенсионных (страховых) взносов на индивидуальные накопительные счета. Выплата производится в следующих формах: установление регулярной (ежемесячной) надбавки к трудовой пенсии; единовременная выплата накопленных средств; перевод накопленных средств в избранный пенсионером негосударственный пенсионный фонд. Из средств пенсионных накоплений, находящихся на индивидуальном расчетном счете застрахованного лица, при достижении пенсионного возраста назначается надбавка к пенсии.

III. ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

3.1. Понятие и виды источников права социального обеспечения.

3.2. Характеристика основных источников права социального обеспечения.

3.1. Понятие и виды источников права социального обеспечения

Источник права социального обеспечения в РТ это конкретные формы выражения правовых требований, исходящих как от органов власти, так и от органов государственного управления и др., издающих нормативно-правовые акты в пределах своей компетенции по вопросам социального обеспечения. Известны следующие виды источников права: правовой обычай, нормативный акт, судебный прецедент, договор нормативного содержания, общие принципы, идеи. Для Республики Таджикистан основным источником права является: Конституция РТ, Законы, Указы, Постановления и т.д. Нормативный акт имеет определенные преимущества перед другими источниками права. Во-первых, государственные органы имеют большие координационные возможности для выявления общего интереса, во-вторых, в силу определенных правил изложения нормативной акт является лучшим способом оформления устоявшихся норм. В-третьих, на него легко ссылаться при разрешении дела, вносить необходимые коррективы, осуществлять контроль его исполнения. Нормативно-правовой акт -это акт государственного или правомерного общественного действия, содержащий нормы права. Он принимается субъектом правотворчества в соответствии с принципами законности, выступает в определенной юридической форме, содержит предписания общего характера, обращенные к индивидуально-неопределенному кругу лиц на определенной территории, направленные на регулирование типичных общественных отношений, действует непрерывно и неоднократно, служит формой установления, изменения или отмены правовых норм. Нормативно-правовой акт рассчитан на регулирование заранее не ограниченного числа случаев и действует непрерывно. Этими признаками нормативный правовой акт отличается от актов применения права (приложение нормы к конкретному случаю, конкретному лицу), так и от актов толкования права (разъяснения того, как нужно понимать действующую норму).

3.2. Характеристика основных источников права социального обеспечения

Конституция РТ.

Статья 1. Республика Таджикистан – суверенное, демократическое, правовое, светское и унитарное государство. Таджикистан, являясь социальным государством, создает условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого человека. Республика Таджикистан и Таджикистан – равнозначные понятия.

Статья 33. Семья как основа общества, находится под защитой государства. Каждый имеет право на создании семьи. Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право свободно вступать в брак. В семейных отношениях и при расторжении брака супруги равноправны. Многобрачие запрещается.

Статья 34. Мать и ребенок находятся под особой защитой и покровительством государства. Родители ответственны за воспитание детей, а совершеннолетние и трудоспособные дети обязаны заботиться о своих родителях. Государство заботится о защите детей-сирот и инвалидов, их воспитании и образовании.

Статья 35. Каждый имеет право на труд, выбор профессии, работы, охрану труда и социальную защиту от безработицы. Заработная плата не должна быть ниже минимального размера оплаты труда. Всякие ограничения в трудовых отношениях запрещаются. За равный труд выдается равная оплата. Никто не может быть привлечен к принудительному труду, за исключением случаев, определенных законом. Использование труда женщин и несовершеннолетних на тяжелых и подземных работах, а также на работах с вредными условиями труда запрещается.

Статья 37. Каждый имеет право на отдых. Это право обеспечивается путем установления продолжительности рабочего дня и недели, предоставления оплачиваемого ежегодного отпуска, еженедельных дней отдыха и иными условиями, предусмотренными законом.

Статья 38. Каждый имеет право на охрану здоровья. Каждый, в рамках, определенных законом, пользуется бесплатной медицинской помощью в государственных учреждениях здравоохранения. Государство принимает меры по оздоровлению окружающей среды, развитию массового спорта, физической культуры и туризма. Другие формы оказания медицинской помощи определяются законом.

Статья 39. Каждому гарантируется социальное обеспечение в старости, в случаях болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, определяемых законом.

Статья 40. Каждый имеет право на свободное участие в культурной жизни общества, художественном, научном и техническом творчестве и пользоваться их достижениями. Культурные и духовные ценности охраняются государством. Интеллектуальная собственность находится под защитой закона.

Статья 41. Каждый имеет право на образование. Общее основное образование обязательно. Государство гарантирует общее основное обязательное бесплатное образование в государственных учебных заведениях. Каждый, в рамках, определенных законом, может получить бесплатное общее среднее, начальное профессиональное, среднее профессиональное и высшее профессиональное образование в государственных учебных заведениях. Другие формы получения образования определяются законом.

Отделение законы.

Закон РТ от 19 марта 2013 года, №955 «Об обязательном пенсионном страховании» состоит из 4 глав и 18 статей. Настоящий Закон устанавливает основы государственного регулирования обязательного пенсионного страхования в Республике Таджикистан, регулирует общественные отношения в системе обязательного пенсионного страхования, а также определяет правовое положение субъектов обязательного пенсионного страхования, основания возникновения и порядок осуществления их прав и обязанностей, ответственность субъектов обязательного пенсионного страхования. В настоящем Законе используются следующие основные понятия: обязательное пенсионное страхование - форма государственного регулирования пенсионных отношений, основанная на организации учета уплачиваемых пенсионных взносов; страховое возмещение - обязательное исполнение уполномоченным государственным органом обязательного пенсионного страхования своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством социальных выплат; средства обязательного пенсионного страхования - денежные средства, находящиеся в управлении уполномоченного государственного органа обязательного пенсионного страхования; бюджет страхового учреждения - форма образования и расходования денежных средств в целях обязательного пенсионного страхования уполномоченным государственным орга-

ном обязательного пенсионного страхования; пенсионные накопления - страховые средства, отчисленные застрахованным лицом в течение всей трудовой деятельности, и доходы от их использования, учитываемые на специальной части его индивидуального лицевого счета.

Закон РТ от 3 июля 2012 года, №860 «О персонифицированном учете в системе обязательного пенсионного страхования» состоит из 4 глав и 17 статей. Настоящий Закон устанавливает правовую основу и принципы организации персонифицированного учета сведений о застрахованных лицах в системе обязательного пенсионного страхования Республики Таджикистан. В настоящем Законе используются следующие основные понятия: персонифицированный учет - метод сбора, обработки и хранения сведений, необходимых для назначения пенсий в системе обязательного пенсионного страхования; застрахованное лицо - физическое лицо, в пользу которого осуществляется обязательное пенсионное страхование в соответствии с законодательством Республики Таджикистан; страхователь - физические и юридические лица (предприятия, учреждения и другие организации, независимо от их организационно - правовых форм), которые в соответствии с законодательством Республики Таджикистан выплачивают взносы на обязательное пенсионное страхование (далее - страховой взнос); страховое учреждение (далее - страховщик) – уполномоченный государственный орган, осуществляющий персонифицированный учет в системе обязательного пенсионного страхования; страховой взнос - обязательная выплата на страховой пенсии, которую страхователь обязан внести страховщику; актуарные расчеты - финансовый анализ функционирования системы обязательного пенсионного страхования на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу, с учетом демографической ситуации, рынка труда и социально-экономического положения страны, который содержит оценку финансовых обязательств субъектов обязательного пенсионного страхования и прогноз финансовых последствий любых изменений в этой системе; архив документов персонифицированного учета – структурное подразделение страховщика, осуществляющее прием, комплектование и хранение документов персонифицированного учета, образовавшихся в результате ведения персонифицированного учета сведений о застрахованных лицах; документы персонифицированного учета - документы, содержащие персональные сведения о застрахованных ли-

цах и страхователях, сформированных на основании первичных документов персонифицированного учета или индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц; индивидуальный лицевой счет - персональная учетная карточка застрахованного лица, предусмотренная для учета и отражающая движение пенсионного капитала и все финансовые взаимоотношения (операции по начислению, уплата страховых взносов, их индексация и страховые выплаты) со страховщиком, хранящаяся в электронной форме в виде совокупности записей на машинных носителях информации; первичные документы персонифицированного учета - документы, сформированные на основе паспортных данных, данных бухгалтерского учета или организационно-распорядительской документации, подтверждающие достоверность и полноту сведений о застрахованных лицах, их заработке и других доходах, социальных выплатах, страховом стаже и семейном положении; страховой идентификационный номер - уникальный номер индивидуального лицевого счета застрахованного лица, который содержит контрольный разряд и позволяет выявлять ошибки, допущенные при его использовании в процессе персонифицированного учета.

Закон РТ от 26 декабря 2011 год, №790 «Об обязательном профессиональном пенсионном страховании» состоит из 5 глав и 28 статей. Настоящий Закон направлен на обеспечение правовых, экономических и организационных основ обязательного профессионального пенсионного страхования работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности. В настоящем Законе используются следующие основные понятия: обязательное профессиональное пенсионное страхование - система установленных государством отношений, заключающихся в формировании средств за счет взносов на обязательное профессиональное пенсионное страхование, уплачиваемых работодателями за работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности (далее - особые условия труда), и использовании этих средств для выплаты пенсий в связи с особыми условиями труда; учреждение страхования - уполномоченный государственный орган, осуществляющий в соответствии с законодательством Республики Таджикистан деятельность по обязательному пенсионному страхованию; страхователь - работодатель из числа юридических лиц (включая юридические лица с иностранными инвестициями, осуществляющие деятельность на территории

Республики Таджикистан), их представительств, и филиалов, индивидуальных предпринимателей, предоставляющий работу в особых условиях труда по трудовым договорам, уплачивающий взносы на обязательное профессиональное пенсионное страхование; застрахованное лицо - физическое лицо, за которое уплачиваются взносы на обязательное профессиональное пенсионное страхование в связи с занятостью в особых условиях труда; взносы на обязательное профессиональное пенсионное страхование - обязательные платежи страхователя для формирования средств на профессиональное пенсионное обеспечение; профессиональный стаж - продолжительность работы с особыми условиями труда застрахованного лица, в течение которой за него уплачивались взносы на обязательное профессиональное пенсионное страхование; специальный стаж - продолжительность работы с особыми условиями труда, предоставляющей право на трудовую пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда или трудовую пенсию за выслугу лет в соответствии с законодательством Республики Таджикистан;

досрочный пенсионный период застрахованного лица - период с месяца, следующего за месяцем обращения застрахованного лица за досрочной профессиональной пенсией, по месяц достижения им предельного пенсионного возраста; профессиональные пенсионные накопления - средства, формируемые для выплаты профессиональной пенсии застрахованному лицу из взносов на обязательное профессиональное пенсионное страхование и доходов от их инвестирования; профессиональная пенсия - ежемесячная денежная выплата за счет профессиональных пенсионных накоплений в виде досрочной профессиональной пенсии или дополнительной профессиональной пенсии; досрочная профессиональная пенсия - профессиональная пенсия, выплачиваемая застрахованному лицу в период до достижения предельного пенсионного возраста; профессиональная часть индивидуального счета застрахованного лица - форма специального учета, отражающая суммы взносов на обязательное профессиональное пенсионное страхование, результаты инвестирования, выплат застрахованному лицу, продолжительность профессионального стажа и другие сведения, необходимые для реализации права на выплату из средств профессионального пенсионного страхования в соответствии с настоящим законом.

Закон РТ от 12 января 2010 года, №595 «О страховых и государственных пенсиях» состоит из 7 глав и 62 статей. Настоящий

Закон определяет организационно - правовые основы государственного регулирования обязательного пенсионного страхования граждан Республики Таджикистан, права и обязанности государственных органов, физических и юридических лиц, порядок назначения и выплат страховых и государственных пенсий, а также источники их финансирования. Страховая пенсия - денежная выплата, назначаемая лицу, застрахованному в системе государственного пенсионного страхования. Государственная пенсия - ежемесячная долгосрочная выплата, назначаемая в качестве основного источника средств существования категории лиц, установленной настоящим Законом. Пенсионер - лицо, которому назначается и выплачивается пенсия. Базовая пенсия - гарантированная государством часть страховой пенсии, а также норматив для расчёта других видов пенсий предусмотренных настоящим Законом. Обязательное пенсионное страхование – форма государственного регулирования пенсионных отношений, основанная на организации учета уплачиваемых пенсионных взносов.

Закон РТ от 29 декабря 2010 года, №675 «О социальной защите инвалидов» состоит из 6 глав и 36 статей. Настоящий Закон определяет правовые, экономические и организационные основы обеспечения социальной защиты инвалидов и создает им равные возможности для жизнедеятельности и интеграции в общество. В настоящем Законе используются следующие основные понятия: инвалид – лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, травмами, физическими и умственными дефектами, приведшими к ограничению жизнедеятельности, и вызывающее необходимость в его социальной защите; ребенок-инвалид - лицо в возрасте до 18 лет, являющееся инвалидом; ограничение жизнедеятельности - полная или частичная утрата способности или возможности лицом осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, общаться, ориентироваться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью; инвалидность – степень ограничения жизнедеятельности человека вследствие нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма; медико-социальная экспертиза – определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки степени ограничения жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций

организма; реабилитация инвалидов – система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной и профессиональной деятельности в целях социальной адаптации инвалидов, достижения ими материальной независимости и их интеграции в общество; индивидуальная программа реабилитации инвалида – комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объёмы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определённых видов деятельности; специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов – рабочие места, оборудованные с учетом индивидуальных возможностей инвалидов; социальная защита инвалидов – система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающая инвалидам условия для устранения, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленная на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Закон РТ от 19 мая 2009 года, №528 «О государственных социальных стандартах» состоит из 3 глав и 25 статей. Настоящий Закон определяет правовые основы установления и применения государственных социальных стандартов, а также их структуру. Настоящий Закон не применяется к стандартам, регулирующим требования техники безопасности и качества продукции, товара, работ и обслуживания (в том числе к стандартам, действующим в секторах социальной сферы). Государственные социальные стандарты – устанавливаемые государством нормы и нормативы, обеспечивающие реализацию гарантированных Конституцией Республики Таджикистан социальных прав граждан, и порядок предоставления этих прав.

Закон РТ от 19 мая 2009 года, №521 «О прожиточном минимуме» состоит из 10 статей. Настоящий Закон определяет правовые основы определения прожиточного минимума в Республике Таджикистан, его учета при установлении гражданам государственной социальной помощи, а также государственной гарантии получения минимального денежного дохода при осуществлении других мер социальной защиты населения. В настоящем Законе используются следующие основные понятия: потребительская корзина – мини-

мальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности; прожиточный минимум - стоимость потребительской корзины и суммы обязательных платежей; черта бедности - норма доходов, необходимых для удовлетворения жизненно важных потребностей человека, установленная в Республике Таджикистан, исходя из экономических возможностей; основные социально-демографические группы населения – категории граждан, которые объединены по половозрастным признакам, социальному положению и уровню материальной обеспеченности (трудоспособное население, пенсионеры, дети); уровень жизни – совокупность материальных, духовных благ и услуг, которые обеспечивают удовлетворение жизненно важных потребностей людей; государственная социальная помощь – предоставление социальных пособий, субсидий, компенсаций, жизненно необходимых товаров и услуг малоимущим семьям или малоимущим гражданам за счет государственного бюджета; малоимущие – семьи (одинокое проживающие граждане), среднедушевой доход которых по независящим от них причинам ниже величины прожиточного минимума; среднедушевой доход семьи (одинокое проживающих граждан) – среднемесячный размер совокупного дохода, разделённого на каждого члена семьи (одинокое проживающих граждан).

Закон РТ от 18 июня 2008 года, № 408 «О медицинском страховании в Республике Таджикистан» состоит из 4 глав и 22 статей. Настоящий Закон определяет правовые, социальные, организационные и финансовые основы обязательного и добровольного медицинского страхования граждан в Республике Таджикистан. Медицинское страхование – совокупность мероприятий по социальной защите граждан в Республике Таджикистан, обеспечивающие получение качественных медико-санитарных, иных услуг и лекарственных препаратов. Обязательное медицинское страхование – вид социального страхования, обеспечивающего гражданам Республики Таджикистан возможности получения медико-санитарной помощи, обеспечения лекарствами, предоставляемыми за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, установленных программами обязательного медицинского страхования. Добровольное медицинское страхование - вид социального страхования, осуществляемого на основе программ добровольного медицинского страхования и обеспечивающего гражданам получе-

ние дополнительных медико-санитарных и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования.

Закон РТ от 5 января 2008 года, № 359 «О социальном обслуживании» состоит из 6 глав и 29 статей. Настоящий Закон устанавливает правовые основы деятельности в сфере социального обслуживания населения и регулирует отношения, возникающие при реализации прав граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства на социальное обслуживание в Республике Таджикистан. Социальное обслуживание – комплекс социальных услуг, связанных с деятельностью социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых, других услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Социальные услуги – виды деятельности, работ, направленные на удовлетворение потребностей граждан, совершаемые в их интересах, по оказанию помощи в трудных жизненных ситуациях, по их профилактике.

Закон РТ от 28 декабря 2005 года, №149 «О негосударственных пенсионных фондах» состоит из 9 глав и 35 статей. Настоящий Закон регулирует правовые и экономические отношения, касающиеся создания, функционирования, реорганизации и ликвидации негосударственных пенсионных фондов в Республике Таджикистан, и обеспечивает реализацию прав граждан на добровольное дополнительное пенсионное обеспечение. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, возникающие при осуществлении государственного пенсионного обеспечения. Настоящий Закон не может быть использован для ограничения прав граждан Республики Таджикистан на добровольное пенсионное и социальное страхование. Негосударственная пенсия – денежная выплата, назначаемая и выплачиваемая получателю в соответствии с условиями пенсионного договора. Пенсионный договор — соглашение между Фондом и вкладчиком в пользу получателя, согласно которому вкладчик обязуется внести пенсионный вклад, а Фонд обязуется выплачивать получателю негосударственную пенсию в соответствии с выбранной пенсионной схемой и т.д.

Постановление Правительство Республики Таджикистан от «3» апреля 2012г., № 144 «Об утверждении Государственной программы по реализации Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан в сферах труда, социальной защиты

и образования на 2012- 2015 годы». Основной целью Программы являются поэтапное формирование и совершенствование законодательства Республики Таджикистан в сфере труда, социальной защиты населения и образования. Для достижения этих цели необходимо решить следующие задачи:

- совершенствование законодательства в сфере самозанятости, деятельности индивидуальных предпринимателей, работников на дому, наемных работников, членов дехканских хозяйств;
- регулирование вопросов делопроизводства в сфере трудовых отношений;
- совершенствование законодательства в сфере ротации работников;
- регулирование деятельности работников образования, транспорта и работников, работающих вахтовым методом и работников религиозных организаций;
- приведение в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О страховых и государственных пенсиях» структуры пенсионной системы, её действующих финансовых и организационных основ;
- разработка и принятие нормативных правовых актов с целью обеспечения требований Закона Республики Таджикистан «О страховых и государственных пенсиях»;
- совершенствование законодательства Республики Таджикистан в области государственного социального страхования.

Основными задачами Программы в сфере совершенствования законодательства в области труда, социальной защиты и образования являются:

- разработка и принятие нормативных правовых актов, в целях урегулирования вопросов в сфере труда и совершенствование законодательства в данной сфере;
- приведение в соответствие уровня назначаемой гражданам страховой пенсии, для страхового стажа в объеме дохода обязательной страховой пенсии;
- установление равной ответственности государства, работодателя и граждан за пенсионное обеспечения граждан при старости, инвалидности и других случаях;
- приведение в соответствие механизма социального партнёрства и непосредственного государственного регулирования управления системы страховой и государственной пенсии;

- пенсионное обеспечение, гарантированное государством в отдельных случаях;

- многоканальность источников финансирования и заинтересованность участников негосударственного сектора в социальном и пенсионном обеспечении граждан;

- повышение качества фармацевтического обслуживания, обеспечение надзора за качеством, продажей и использованием лекарственных средств;

- составление реестра и определение объёма лекарственных средств, для лечения больных со степенью инфекционной опасности и важности для их лечения;

- кодификация законодательства в сфере здравоохранения.

Законодательство в сфере труда, социальной защиты и образования является одной из важнейших и развивающихся областей. Для совершенствования законодательства необходимо внесение изменений и дополнений в действующее законодательство, принятия новых законов и других нормативно-правовых актов, а также систематизация нормативных правовых актов.

Другим направлением совершенствования законодательства в сфере труда, социальной защиты и образования является устранение противоречий, существующих в действующем законодательстве:

- устранение противоречий между нормами одного законодательного акта;

- устранение противоречий в законодательстве одной отрасли;

- устранение противоречий между законодательными актами разных отраслей;

- приведение в соответствие законодательства в сфере труда, социальной защиты и образования с международными и правовыми актами, признанными Таджикистаном;

- приведение в соответствие подзаконных актов законодательными актами сферы труда, социальной защиты и образования;

- приведение в соответствие законодательных актов и других нормативных правовых актов, связанных с данной сферой.

Другим направлением совершенствования законодательства в этой сфере является исключение несоответствия между таджикскими и русскими текстами нормативных правовых актов. Прежде всего, совершенствование законодательства в сфере труда, социальной защиты и образования осуществляется на основе приведе-

ния его в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан и другими законодательными актами Республики Таджикистан. С целью реализации требования Закона Республики Таджикистан «О государственном языке Республики Таджикистан» необходимо привести все законодательные акты в соответствие с данным Законом. В целях улучшения правового регулирования трудовых отношений, исключения противоречий в Трудовом кодексе Республики Таджикистан и законодательстве в этой сфере необходимо устранить имеющиеся недостатки путём внесения изменений и дополнений. В целях урегулирования общественных отношений, обеспечение ввоза качественных медицинских средств, налаживания производства медицинских средств и фармацевтической деятельности необходимо вновь проанализировать Закон Республики Таджикистан «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности» и разработать правильный механизм его реализации. Основными средством социальной защиты населения является правовое регулирование отношений в этой сфере, которое осуществляется путём принятия и введения в действие законов. Исходя из этого, существующие законодательные акты в сфере социальной защиты необходимо привести в соответствие с Конституции Республики Таджикистан, и устранить существующие противоречия между нормами законодательных актов. Принятие новых законов в этой сфере является одним из отдельных пунктов Концепции прогнозного развития законодательства. В Республике Таджикистан одним из актуальных вопросов является правового регулирования обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности населения. Безразличие населения к санитарным нормам становится причиной возникновения и распространения инфекционных заболеваний. В связи с этим необходимо вновь проанализировать Закон Республики Таджикистан «Об обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности населения» и разработать эффективные механизмы его реализации. В данном Законе необходимо предусмотреть не только пути обеспечения санитарных норм, но и обеспечение санитарно-эпидемиологических норм во всех предприятиях, учреждениях и других организациях. С целью систематизации нормативно - правовых актов в области здравоохранения необходимо разработать. На основе этого предлагается принятие нижеследующих законов и подзаконных актов:

- разработка проекта закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности»;
- разработка проекта закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Таджикистан»;
- разработка проекта Закона Республики Таджикистан «Об адресной социальной помощи населения»;
- разработка проекта Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах»;
- разработка проекта Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об охране здоровья населения»;
- разработка проекта Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности населения»;
- разработка проекта Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об образовании»;
- разработка и принятия нормативных правовых актов обеспечивающих исполнение Закона Республики Таджикистан «О страховых и государственных пенсиях»;
- разработка Кодекса здравоохранения Республики Таджикистан.

Постановление Правительства Республики Таджикистан от 7 декабря 2012 года, № 718 "О проекте Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы" и т.д.

IV. ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

4.1. Понятие правоотношений в сфере социального обеспечения.

4.2. Виды правоотношений в сфере социального обеспечения.

4.3. Субъекты правоотношений в сфере социального обеспечения.

4.4. Объекты правоотношений в сфере социального обеспечения.

4.5. Содержание правоотношений в сфере социального обеспечения.

4.6. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений в сфере социального обеспечения.

4.1. Понятие правоотношений в сфере социального обеспечения

Правоотношения в сфере социального обеспечения - это урегулированные нормами права фактические отношения по поводу предоставления денежных выплат, услуг, льгот возникающие между государственными органами (или работодателями) и физическими лицами, имеющими на них право. Элементы правоотношений в сфере социального обеспечения: субъекты правоотношения; объекты правоотношения; содержание правоотношения; основания возникновения, изменения или прекращения правоотношений (юридические факты).

Социально-обеспечительным правовым отношениям присущи следующие признаки.

1. Социально-обеспечительное правоотношение - это такое отношение, которое возникает вследствие воздействия норм права социального обеспечения на поведение субъектов права. Правоотношения возникают, изменяются или прекращаются только на основе правовых норм, которые также реализуются через них. Между этими явлениями существует причинно-следственная связь.

2. Социально-обеспечительное правоотношение - это связь между субъектами права социального обеспечения посредством субъективных прав и юридических обязанностей. Эта связь через права и обязанности, которые закреплены в нормах законов и подзаконных актов, собственно, и есть правоотношение, в рамках которого праву одной стороны корреспондирует (соответствует) обязанность другой, и наоборот. Участники правоотношения выступают по отношению друг к другу как управомоченные и правообязанные ли-

ца, причем интересы одного могут быть реализованы лишь через посредство другого. Носитель субъективного права на социальное обеспечение (пенсионер, инвалид, ветеран и т.д.) - лицо, управомоченное; носитель юридической обязанности - лицо обязанное.

3. Социально-обеспечительное правоотношение - это связь индивидуализированная. Взаимное поведение субъектов этого отношения, отличается строгой определенностью, персонификацией прав и обязанностей. Стороны (физические лица и соответствующие органы (организации), как правило, известны, их действия ответственны. Индивидуализация при этом осуществляется двояко: 1) поименно, когда субъекты права социального обеспечения называются своим полным именем (фамилией) или полными реквизитами (применительно к органам и организациям); 2) по названию социальных ролей. В этом случае поименное или пореквизитное определение субъектов не имеет значения, называются лишь их социальные роли: пенсионер – пенсионный орган и т.п. Именно этот тип индивидуализации субъектов правоотношений характерен для большинства социально-обеспечительных отношений.

4. Правоотношения по социальному обеспечению - это волевые отношения. Для возникновения такого правоотношения необходимо, наряду с другими юридическими фактами, и волеизъявление. Во-первых, потому, что через нормы права социального обеспечения в них отражается государственная воля и воля других субъектов, издающих источники права; во-вторых, в силу того, что даже и при наличии юридической нормы правоотношение не может автоматически появиться и затем функционировать без волеизъявления его участников, по крайней мере, одного из них. Необходим волевой акт, дающий начало явлению. В отличие от иных общественных отношений, регулируемых другими отраслями права, для возникновения правоотношения по социальному обеспечению по общему правилу не требуется волеизъявления обоих его субъектов, а достаточно лишь волеизъявления гражданина, реализующего свое право на социальное обеспечение. Второй субъект на основании такого волеизъявления и при наличии соответствующих юридических фактов обязан предоставить требуемый вид социального обеспечения.

5. Социально-обеспечительные правоотношения, как и право социального обеспечения, на базе которого они возникают, охраняются государством. Охрана законности и правопорядка означает и охрану социально-обеспечительных правоотношений.

6. Социально-обеспечительные правоотношения имеют претензионно-обеспечительный характер. Это значит, что когда один субъект - человек (семья) - правомочен требовать предоставления полагающегося ему вида социального обеспечения, другой субъект - орган (учреждение) социального обеспечения обязан его предоставить. Хотя эти правоотношения являются двусторонними и оба субъекта имеют в них и права, и обязанности, но право на социальное обеспечение на стороне человека (семьи), а обязанности по его предоставлению лежат на органе социального обеспечения.

7. Социально-обеспечительные правоотношения объединены общей целью. Они являются формой выражения и закрепления отношений распределения части валового внутреннего продукта, расходуемой на удовлетворение жизненных потребностей граждан (социально-экономических потребностей престарелых и нетрудоспособных, потребностей в охране здоровья граждан, материнства, детства и т.д.)

4.2. Виды правоотношений в сфере социального обеспечения

Классификация по виду социального обеспечения: в связи с обеспечением граждан в денежной форме (пенсии, пособия, компенсации); в связи с предоставлением помощи в натуральной форме (конкретные товары или услуги, предоставляемые бесплатно или со скидкой); процедурного или процессуального характера.

Классификация по срокам действия правоотношений: правоотношения, прекращающиеся однократным исполнением обязанностей (все виды правоотношений по поводу единовременных пособий, например: правоотношения по протезированию; по поводу экспертизы длительной утраты трудоспособности, в связи с предоставлением инвалидам специальных транспортных средств и др.); правоотношения с абсолютно установленным сроком существования во времени (пенсионные правоотношения по случаю потери кормильца - до достижения несовершеннолетним иждивенцем 18 лет, учащимся - 23 лет; все виды правоотношений по поводу назначения пособий на детей; правоотношения по обеспечению матери пособием по уходу за ребенком до 1,5 лет и др.).

4.3. Субъекты правоотношений в сфере социального обеспечения

Дееспособность в сфере социального обеспечения - способность лица самостоятельно или с помощью работников органов социальной защиты или законного представителя осуществлять права

и исполнять обязанности в данной сфере. Содействие в осуществлении дееспособности - характерная черта социального обеспечивающей дееспособности.

Субъекты социального обеспечивающих правоотношений - это те, по которым государством признана социальное обеспечивающая правоспособность и которые наделены законом способностью самостоятельно осуществлять принадлежащие им права и обязанности в сфере социального обеспечения. Ими, прежде всего, являются физические лица и государственные органы.

Физические лица в зависимости от организационно-правовой формы социального обеспечения делятся на членов общества и работников, подлежащих социальному страхованию. По правовым связью с государством они делятся на граждан РТ, иностранцев и лиц без гражданства. В зависимости от видов указанного обеспечения, оснований и принципов их предоставления физические лица делятся на определенные категории: имеющие особые заслуги перед Родиной; инвалиды войны; ветераны труда; реабилитированы; госслужащие и т. д. Всех физических лиц объединяет то, что они подлежат социальному обеспечению из специальных фондов в связи с наступлением социального случая или выполнением определенных профессиональных обязанностей.

Субъектами правоотношений в сфере названного обеспечения может быть семья (например, назначение пенсии в случае потери кормильца). Законодательство о социальной помощи предусматривает социальную поддержку семей с детьми, малообеспеченных семей. В то же время в специальной литературе высказано соображение, что семья в целом не может быть субъектом правоотношений. Такая позиция не поддерживается подавляющим большинством специалистов данного права.

Вторым субъектом правоотношений в сфере социального обеспечения является один из государственных органов, обязан назначить и предоставить конкретный вид обеспечения. Таким органом в Республике Таджикистан является Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан.

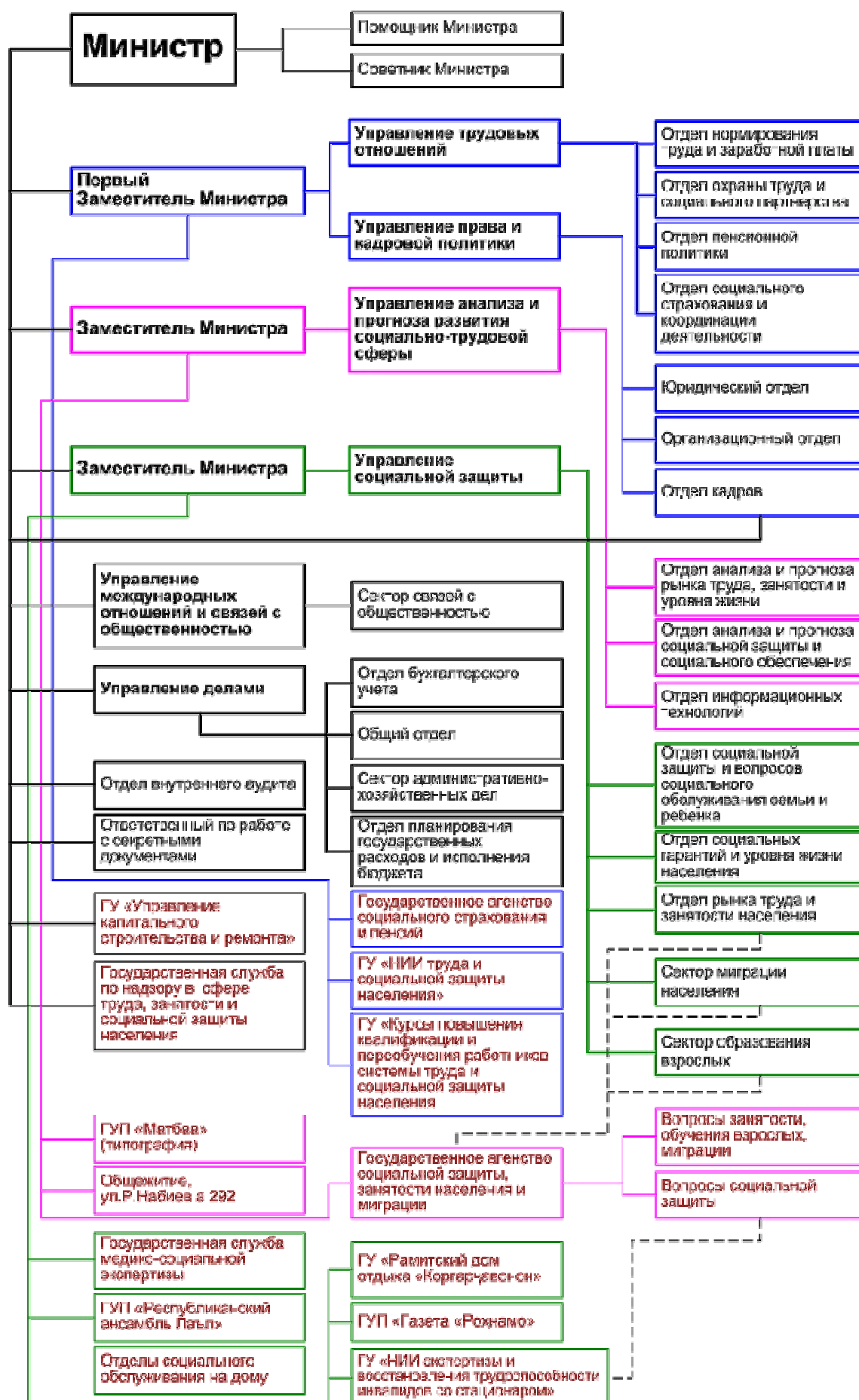
Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию единой государственной политики и нормативное правовое регулирование в следующих областях: труд; занятость; обучение взрослых; миграция; социальное страхование; социальная защита населения. Министерство труда и

социальной защиты населения разрабатывает проекты законов, нормативных правовых актов Президента Республики Таджикистан, Правительства Республики Таджикистан в этих сферах, разрабатывает планы работы и прогнозные показатели о деятельности Министерства. Министерство труда и социальной защиты населения самостоятельно принимает нормативные правовые акты в следующих областях: развитие социально-трудовых отношений; оплата труда; охрана и условия труда; социальное страхования и пенсионное обеспечение; социальная защита и обслуживание населения; регулирование рынка труда и содействия занятости населения; миграция населения; международные связи. Министерство труда и социальной защиты населения координирует деятельность других министерств и ведомств по вышеназванным вопросам.

Структура центрального аппарата Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан: Руководство; Управление трудовых отношений; Управление социальной защиты; Управление анализа и прогноза развития социально-трудовой сферы; Управление права и кадровой политики; Управление международных отношений и связей с общественностью; Управление делами; Отдел внутреннего аудита.

Схема управления Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан: Центральный аппарат; Государственная служба по надзору в сфере труда, занятости и социальной защиты населения; Государственное агентство социальной защиты, занятости населения и миграции; Государственное агентство социального страхования и пенсии; Государственная служба медико-социальной экспертизы.

Перечень организаций системы Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан: Государственные учреждения "Научно-исследовательский институт труда и социальной защиты населения", "Научно-исследовательский институт экспертизы и восстановления трудоспособности инвалидов с клиникой", "Курсы повышения квалификации и переподготовки работников системы труда и социальной защиты населения", Государственное учреждение "Рамитский дом отдыха "Коргарчавонон", Республиканский ансамбль "Лаъл" и Государственные унитарные предприятия "Бинокор", "Мехнат", "Точикхоришакор", "Типография", "Газета "Рохнамо».



Пояснение:
 ГУ – государственное учреждение,
 ГУП – государственное унитарное предприятие,
 НИИ – научно-исследовательский институт

4.4.Объекты правоотношений в сфере социального обеспечения

Под объектом материальных правоотношений по социальному обеспечению понимают конкретное благо, по поводу которого они возникают, т.е. конкретный вид социального обеспечения. В процедурных правоотношениях объектом выступают действия - решения государственных органов о назначении конкретного вида социального обеспечения или об установлении юридических фактов, без которых невозможна реализация материальных правоотношений. В процессуальных правоотношениях по рассмотрению споров вышестоящими органами в порядке подчиненности объектом является действие-решение по существу спора, т.е. по восстановлению нарушенного права гражданина на конкретный вид социального обеспечения в установленном законом размере.

Объекты правоотношений не следует путать с содержанием правоотношений. Содержанием материального правоотношения по социальному обеспечению служит субъективное право лица на конкретный вид социального обеспечения в установленном законом размере и в определенные сроки и соответствующая ему обязанность компетентного государственного органа принять решение о его предоставлении или об отказе в предоставлении. Содержание процедурных правоотношений составляет субъективное право лица на установление юридических фактов и соответствующая ему обязанность государственного органа произвести проверку и принять решение о наличии фактов, необходимых для возникновения права на конкретный вид социального обеспечения, а также об удовлетворении субъективного права или об отказе в этом. Содержанием процессуальных правоотношений выступает субъективное право на восстановление нарушенного права и соответствующая ему обязанность государственного органа рассмотреть существо спора и принять решение.

Объектом материальных правоотношений является конкретное благо в виде выплат (пенсий, пособий, компенсаций и пр.), услуг или льгот. Причем льготы могут распространяться как на условия предоставления выплат, так и на услуги.

Каждый вид социального обеспечения (пенсии, пособия, компенсации, услуги) имеет ряд характерных признаков, которые позволяют отграничивать их от выплат и услуг, не регулируемых нормами права социального обеспечения. Это платежи: 1) в старости и при нетрудоспособности, которые назначаются, когда лицо

либо освобождается от обязанности трудиться, либо не может трудиться по состоянию здоровья, либо когда член семьи потерял кормильца и получает платеж на содержание, имеющий алиментарное назначение; 2) из государственной казны или специальных фондов, созданных государством или при его содействии; 3) за прошлую службу или иную деятельность."

Важное место в системе социального обеспечения принадлежит социально-страховым пособиям. Все пособия имеют строго целевое назначение. Одни пособия назначаются с целью замещения утраченного по уважительной причине заработка (пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по безработице), другие с целью частичного возмещения дополнительных расходов (единовременное пособие при рождении ребенка и др.)

Объектами правоотношений по оказанию государственной социальной помощи являются: социальные пенсии; социальные пособия; компенсационные выплаты; субсидии; социальные услуги.

По действующему законодательству социальные выплаты могут назначаться как в твердой сумме, не зависящей от уровня индивидуального или среднедушевого дохода семьи (например, социальные пенсии, социальное пособие на погребение неработающего лица), так и адресно (например, пособие на ребенка до 16 лет и др.).

Компенсация - это возмещение гражданам произведенных ими расходов, установленных законодательством. Однако это определение характеризует только компенсации, назначаемые адресно с учетом прожиточного минимума. Законодательством установлены и компенсации, предоставляемые в качестве основного источника средств существования независимо от материального и имущественного положения семьи. К ним относятся компенсационные выплаты: лицам, работающим по трудовому договору/и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет; неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за инвалидом 1-й группы либо престарелым, нуждающимся по заключению медицинского учреждения в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения или достигшим 80 лет, а также за ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет; - работникам, находящимся в отпусках без сохранения заработной платы в связи с вынужденным временным прекращением работы организаций; - другие виды компенсационных выплат.

Источником финансирования компенсационных выплат являются средства бюджетов различных уровней.

Удовлетворение потребностей малоимущих лиц осуществляется не только с помощью назначения различных видов выплат, но и путем предоставления услуг. Отличительными признаками социальных услуг является их бесплатность для индивидуальных потребителей в пределах утвержденных государственных программ или перечней, либо оплата по льготным тарифам. Социальные услуги могут предоставляться на дому, в полустационарных условиях, в стационарах, в домах ночного пребывания, в кризисных центрах и других учреждениях социального обслуживания.

4.5.Содержание право отношений в сфере социального обеспечения

В процессе социально - правового регулирования общественных отношений их участники наделяются правами и обязанностями, которые в дальнейшем и определяют поведение участников в рамках существующих между ними правоотношений. Как и любое общественное отношение, социальное правоотношение устанавливается в результате взаимодействия между людьми. В правоотношении взаимодействие его участников осуществляется в соответствии с принадлежащими им субъективными правами и возложенными на них обязанностями.

Форма социального правоотношения. Субъективные права и обязанности, принадлежащие участникам социального правоотношения, образуют его правовую форму. Особенностью субъективных социальных прав и обязанностей является то, что они носят имущественный характер.

4.6.Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений в сфере социального обеспечения

Содержащиеся в любой отрасли права правовые нормы сами по себе не порождают, не изменяют и не прекращают правоотношений. Для этого необходимо наступление предусмотренных правовыми нормами обстоятельств, которые называются юридическими фактами. Поэтому юридические факты выступают в качестве связующего звена между правовой нормой и социальным правоотношением. Без юридических фактов не устанавливается, не изменяется и не прекращается ни одно правоотношение. Возникновением же

социальных правоотношений являются такие юридические факты, как:

1. Достижение лицом определенного законом возраста (мужчинам - по достижении 63 лет и при общем трудовом стаже не менее 25 лет; женщинам - по достижении 58 лет и при общем трудовом стаже не менее 20 лет.) пенсии по старости;
2. Получение инвалидности любой группы;
3. Потеря кормильца;
4. Выслуга лет;
5. Рождение ребенка и уход за ребенком в возрасте до 3-х лет;
6. Уход за ребенком инвалидом в возрасте до 16 лет и др.

Основанием для прекращения социальных правоотношений является – смерть физического лица, снятие инвалидности, признание гражданина в установленном законом порядке умершим или безвестно отсутствующим и др. обстоятельства предусмотренные нормами права, при наступлении которых прекращаются любые правоотношения.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ.

V. ТРУДОВОЙ СТАЖ

- 5.1. Понятие и классификации трудового стажа.*
- 5.2. Общий трудовой стаж.*
- 5.3. Специальный трудовой стаж и выслуга лет.*
- 5.4. Непрерывный трудовой стаж.*
- 5.5. Значение трудового стажа в социальном обеспечении граждан.*
- 5.6. Общий и специальный подсчет трудового стажа.*
- 5.7. Подтверждение трудового стажа.*

5.1. Понятие и классификации трудового стажа.

Трудовой стаж - время (продолжительность) трудовой или другой общественно-полезной деятельности работника. Является основанием для возникновения права на пенсионное обеспечение, отпуск, получение пособия по временной нетрудоспособности, а также в ряде случаев - заработной платы. Основным документом, подтверждающим трудовой стаж является трудовая книжка. Одним из важнейших юридических фактов, с которым законодатель связывает возникновение большинства правоотношений в сфере социального обеспечения, является трудовой стаж. Его наличие существенно влияет на объём прав нетрудоспособных граждан в сфере социального обеспечения.

Трудовой стаж, как особая мера величины трудовой деятельности, имеет количественную и качественную характеристику. Количественной характеристикой трудового стажа является его продолжительность; качественная характеристика отражает характер и условия, в которых протекает трудовая деятельность (вредность, тяжесть, опасность и др.). В зависимости от качественной и количественной характеристик выделяют следующие виды трудового стажа: а) общий трудовой стаж; б) общий (смешанный) страховой стаж; в) специальный страховой стаж; г) специальный трудовой стаж; д) выслуга лет - особый вид специального стажа.

5.2. Общий трудовой стаж.

Общий (в настоящее время-страховой) трудовой стаж определяется как суммарная продолжительность работы по трудовому договору, иной общественно-полезной деятельности и других периодов, указанных в законе, независимо от перерывов. При этом общий трудовой стаж является юридически значимым обстоятельством в сложном составе, порождающем возникновение или изменение правоотношений.

ношений в связи с назначением трудовых пенсий по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, а также некоторых других правоотношений в социальном обеспечении. С 1 января 2013 года действует Закон РТ «О страховых и государственных пенсиях», установивший новый порядок пенсионного обеспечения. В данном акте не фигурирует понятие общего трудового стажа, но вводится новое понятие – «страховой стаж – периоды, в течение которых гражданином или работодателем в установленном порядке вносились страховые взносы, которые учитывались в системе государственного пенсионного страхования и дают право на назначение и выплату пенсии» (ст.1 Закона). Введение и укрепление понятия «страховой стаж» полностью отражает суть современной пенсионной реформы в РТ, которая состоит в том, чтобы перевести всю пенсионную систему на принципы страхования. В предельно упрощенном виде это означает, что на размер пенсии должен влиять не стаж, не заработок, а только реально уплаченные в страховые взносы в Государственное агентство социального страхования и пенсий.

В соответствии с ст.17 Закона РТ «О страховых и государственных пенсиях», в страховой стаж для определения размера страховой пенсии засчитываются периоды трудовой деятельности, за которые застрахованным лицом (или за него) уплачивались взносы по обязательному пенсионному страхованию. Исчисление страхового стажа производится в целых месяцах. Месяцем страхового стажа признается календарный месяц, в котором (за который) застрахованным лицом (или за него) уплачены страховые взносы и представлены сведения о заработной плате (доходе) в этом месяце. Если в календарном году представлены сведения за 10 и более страховых месяцев, стаж может исчисляться как за полный страховой год. В случае представления сведений за календарный год менее 10 месяцев, стаж исчисляется в месяцах по фактически представленным сведениям. В страховой стаж наравне с периодами работы или иной деятельности, за которые в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан, уплачивались страховые взносы, засчитываются также периоды трудовой деятельности, за которые не вносились страховые взносы, в том числе: а) период службы в рядах Вооруженных Сил, а также другой, приравненной к ней, службы по призыву; б) обучение на очном (дневном) отделении высшего и среднего специального учебного заведения при условии наличия трудового (страхового) стажа по специальности не менее пяти лет после завершения обучения; в) обучение без отрыва от производства на курсах по повыше-

нию квалификации, переподготовке кадров, в ординатуре, аспирантуре и докторантуре при наличии гарантии продолжения трудовых отношений со страхователями (работодателями) и (или) отсутствия перерывов в трудовой деятельности по завершении обучения; г) временной нетрудоспособности, начавшейся в период работы, но не более 4 календарных месяцев за год, за исключением лиц, больных туберкулезом; д) время получения пособий по безработице, но не более 24 месяцев за весь период трудовой деятельности; е) время ухода временно неработающих родителей за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет в пределах 36 месяцев и не более 60 месяцев за весь страховой период; ё) в период нахождения в заключении лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, репрессированных, и впоследствии реабилитированных. Страховой стаж может быть увеличен на льготных основаниях в случаях, определенных Правительством Республики Таджикистан. Продолжительность периодов без уплаты страховых взносов, включенных в страховой стаж, не должна составлять более, чем 60 месяцев в совокупности. При назначении страховой пенсии страховой стаж исчисляется как сумма страховых месяцев, приобретенных по основаниям, указанным в части 1 настоящей статьи, за каждый год участия гражданина в системе социального страхования. Страховой стаж подсчитывается на основании сведений, занесенных на индивидуальный накопительный счет застрахованного лица в системе пенсионного страхования, сведений, представленных работодателем или плательщиком страховых взносов при персонифицированном учете.

5.3. Специальный трудовой стаж и выслуга лет.

Специальный трудовой стаж - это суммарная продолжительность трудовой деятельности (независимо от количества и продолжительности перерывов в ней) в определенных отраслях народного хозяйства, в определенных профессиях, должностях и в определенных местах, а также некоторые виды общественно полезной деятельности. Такое определение содержал ранее действующий Закон РТ от 25 июня 1993 года г., №796 «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан». В обновленном законодательстве Законе РТ «О страховых и государственных пенсиях» понятие специальный трудовой стаж фактически уже не фигурирует. В Законе РТ от 26 декабря 2011 год, №790 «Об обязательном профессиональном пенсионном страховании» под специальный стаж понимается продолжитель-

ность работы с особыми условиями труда, предоставляющей право на трудовую пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда или трудовую пенсию за выслугу лет в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Однако, то, что в ранее действующем законодательстве, называлось специальным трудовым стажем сохраняется и в новом пенсионном законодательстве. В новом Законе РТ от 26 декабря 2011 «Об обязательном профессиональном пенсионном страховании» сохранены прежние правила исчисления специального трудового стажа в связи с особыми условиями работы, в том числе стаж по выслуге лет, и в связи с особыми социальными условиями. Законодательство предусматривает также и другие случаи учета специального трудового стажа. Страховой и специальный трудовой стаж неразрывно связаны с назначением пенсии; момент назначения пенсии и ее размер всецело зависят от продолжительности этих видов стажа. В специальный трудовой стаж включаются очень ограниченные виды общественно полезной деятельности. Порядок включения периодов общественно полезной деятельности в специальный трудовой стаж устанавливается нормативными актами, предусматривающими порядок исчисления выслуги лет тем или иным категориям граждан. Среди таких нормативных актов необходимо выделить: Закон РТ от 1 марта 2005 года, №90 «О статусе военнослужащих» (с изм. и доп. от 01.08.2012с, №885); Закон РТ от 1 марта 2005 года, №83 «Об аварийно - спасательных службах, аварийно-спасательных формированиях и статусе спасателей»; Закон РТ от 13 декабря 1996 г., №325 «О правовом статусе депутата Маджлиса народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов»; Закон РТ от 6 августа 2001 года, №43 «О правовом статусе члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси оли Республики Таджикистан»; Закон РТ от 1 декабря 1994 года, №1106 «О пенсионном обеспечении военнослужащих»; Закон РТ от 2 августа 2011 года, №757 «О профессиональных союзах».

Особым видом специального трудового стажа является и выслуга лет. Но в отличие от специального стажа, выслуга лет установленной продолжительности служит юридическим фактом, дающим право на пенсию независимо от возраста при условии увольнения с работы, в связи с которой назначается пенсия. Круг субъектов, имеющих право на пенсию за выслугу лет, довольно широк. В него входят: работники, занятые на работах с особыми условиями труда; работники гражданской авиации; педагогические работники; лица, занятые лечебной

и иной работой по охране здоровья населения; артисты и другие категории творческих работников; военнослужащие; государственные служащие. В соответствии с ст. 35 Законом РТ «О страховых и государственных пенсиях» государственные служащие при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет и общего трудового стажа не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении с государственной службы. Пенсия за выслугу лет государственной службы назначается мужчинам, достигшим возраста 58 лет и женщинам 53 лет, за исключением лиц, признанных в установленном порядке инвалидами. Лица, уволенные с государственной службы, имеют право на пенсию за выслугу лет, если они занимали должности государственной службы не менее 36 полных месяцев непосредственно перед увольнением. Пенсия за выслугу лет на период до достижения общеустановленного пенсионного возраста устанавливается в соответствии с настоящим Законом. Государственному служащему, освобожденному от государственной должности при ликвидации государственного органа, сокращении численности или штатных единиц государственных служащих, при наличии общего трудового стажа 25 лет - для мужчин, 20 лет - для женщин и не менее 10 лет стажа государственной службы, предоставляется право выхода на пенсию по выслуге лет на два года раньше пенсионного срока. Пенсия, назначенная по нормам настоящего Закона государственным служащим, не выплачивается в период нахождения их на государственной службе.

5.4. Непрерывный трудовой стаж.

С 1 января 2013 года непрерывный трудовой стаж утратил юридическое значение. Непрерывный трудовой стаж является самостоятельной оценочной категорией трудовой деятельности работника, характеризующей не общую продолжительность времени работы, а конкретный промежуток трудового стажа работника. Непрерывный трудовой стаж никак не связан с назначением государственной пенсии и имеет значение только при получении работником дополнительных благ. Такими благами могут быть: повышенные пособия по временной нетрудоспособности (в том числе дневное (часовое) пособие); надбавки к заработной плате (в том числе процентная надбавка); надбавки к пенсии; единовременное вознаграждение; пособия по государственному социальному страхованию; право на получение отраслевого негосударственного пенсионного обеспечения за выслугу лет; право на предоставление субсидии на приобретение жилья; до-

полнительные отпуска; право на санаторно-курортное лечение; исчисление выслуги лет для присвоения очередного специального звания, в том числе квалификационного класса; право на преимущественное оставление на работе при сокращении штата работников.

Эти блага являются мерой поощрения за длительные отношения работника со своим работодателем. Они призваны обеспечить устойчивость трудовых отношений, повысить стабильность в сфере труда. На достижение этих целей неизбежно потребуются некоторые затраты. Это, естественно, противоречит коммерческим интересам работодателя. Но следует учесть, что эти издержки небесполезны. Обеспеченная благами материальная заинтересованность в продолжении трудовых отношений с работодателем и качественном выполнении работы станет причиной того, что трудовой коллектив предприятия или организации будет включать максимальное количество квалифицированных работников. Квалифицированный рабочий персонал сможет обеспечить высокий уровень качества работ и услуг. А это при прочих равных условиях неизбежно повлечет повышение конкурентоспособности предприятия, а следовательно, и его прибыльности. Таким образом, дополнительные меры поощрения по результатам непрерывной работы могут обеспечить не только материальные интересы работников, но и высокую рентабельность организации или предприятия.

Непрерывный трудовой стаж отличается от страхового и специального стажа по двум существенным пунктам: при определении размера пенсии и момента ее выплаты непрерывность стажа не учитывается; промежутки времени, в течение которых трудоспособный работник не занимался трудовой деятельностью, ограничены.

5.5. Значение трудового стажа в социальном обеспечении граждан.

Одним из необходимых элементов страховых пенсионных систем является трудовой (страховой) стаж, поскольку именно с ним связано не только право на получение пенсии в порядке обязательного пенсионного страхования, но и определение ее размера. В течение своей трудовой деятельности каждый человек сталкивается с необходимостью в получении пособий по временной нетрудоспособности, а с годами – в получении пенсии по старости или по выслуге лет. Современные правовые отношения в сфере социального обеспечения базируются на таком понятии, как трудовой стаж, отсутствие которого лишает прав на получение социальных выплат. Трудовой стаж

включает в себя продолжительность всей трудовой или иной общественно полезной деятельности и определяется по документам, выданным с места работы, а также службы или учебы, если они зачисляются в стаж. В РТ основным документом для подтверждения стажа работы является трудовая книжка, которая содержит сведения о работнике, о выполняемых им служебных обязанностях, а также о поощрениях за успехи в работе.

Принципиальным отличием новых законов является то, что для получения права на трудовую пенсию по старости достаточно иметь только пять лет страхового стажа (суммарной продолжительности периодов работы и (или) иной деятельности), в течение которых уплачивались страховые взносы, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж. Во многом современное правовое регулирование трудового стажа строится на нормативных актах, которые уже давно морально устарели (и это несмотря на принятие целого комплекса законов). Несомненно, что необходимы их обновление и систематизация. Нормы о различных видах стажа (зачастую даже противоречащие друг другу) "разбросаны" по десяткам разноуровневых нормативных актов. Возможно, что идеальным вариантом было бы принятие трех-четырех консолидирующих актов, которые бы вобрали в себя все положения о трудовом стаже, не урегулированные законодательными актами. Рассмотрение трудового стажа в современном праве социального обеспечения возможно только в русле реформирования законодательства о пенсионном обеспечении. И среди существенных недостатков современной пенсионной реформы специалисты отмечают, что размер стажа практически не влияет на размер будущей пенсии работника. Между тем было бы справедливо, чтобы заработки и стаж работника предопределяли величину его пенсии, и он был бы заинтересован уплачивать пенсионные взносы, которые будут использованы на содержание нынешних пенсионеров. Размер пенсии в большой степени зависит от страхового стажа. Точнее, от времени, в течение которого платятся взносы. Эти взносы не могут быть меньше определенного минимума.

5.6. Общий и специальный подсчет трудового стажа.

На сегодняшний день для получения трудовой пенсии достаточно 5 лет стажа. В общий страховой/трудовой стаж включаются все периоды трудовой или иной деятельности, предусмотренные законами РТ, вне зависимости от перерывов в работе по трудовому договору, и в течение которых уплачивались страховые взносы. Страховая пенсия

застрахованным лицам назначается для мужчин по достижении 63 лет, и для женщин по достижении 58 лет, при условии: исполнения обязательств по уплате страховых взносов за весь страховой период страхователями (работодателями) или непосредственно самими застрахованными лицами; наличия оплаченного страхового стажа не менее 300 месяцев для мужчин и 240 месяцев для женщин. В страховой стаж для определения размера страховой пенсии засчитываются периоды трудовой деятельности, за которые застрахованным лицом (или за него) уплачивались взносы по обязательному пенсионному страхованию. Исчисление страхового стажа производится в целых месяцах. Месяцем страхового стажа признается календарный месяц, в котором (за который) застрахованным лицом (или за него) уплачены страховые взносы и представлены сведения о заработной плате (доходе) в этом месяце. Если в календарном году представлены сведения за 10 и более страховых месяцев, стаж может исчисляться как за полный страховой год. В случае представления сведений за календарный год менее 10 месяцев, стаж исчисляется в месяцах по фактически представленным сведениям. В страховой стаж наравне с периодами работы или иной деятельности, за которые в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан, уплачивались страховые взносы, засчитываются также периоды трудовой деятельности, за которые не вносились страховые взносы, в том числе: период службы в рядах Вооруженных Сил, а также другой, приравненной к ней, службы по призыву; обучение на очном (дневном) отделении высшего и среднего специального учебного заведения при условии наличия трудового (страхового) стажа по специальности не менее пяти лет после завершения обучения; обучение без отрыва от производства на курсах по повышению квалификации, переподготовке кадров, в ординатуре, аспирантуре и докторантуре при наличии гарантии продолжения трудовых отношений со страхователями (работодателями) и (или) отсутствия перерывов в трудовой деятельности по завершении обучения; временной нетрудоспособности, начавшейся в период работы, но не более 4 календарных месяцев за год, за исключением лиц, больных туберкулезом; время получения пособий по безработице, но не более 24 месяцев за весь период трудовой деятельности; время ухода временно неработающих родителей за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет в пределах 36 месяцев и не более 60 месяцев за весь страховой период; в период нахождения в заключении лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, репрессирован-

ных, и впоследствии реабилитированных. Страховой стаж может быть увеличен на льготных основаниях в случаях, определенных Правительством Республики Таджикистан. Продолжительность периодов без уплаты страховых взносов, включенных в страховой стаж, не должна составлять более, чем 60 месяцев в совокупности. При назначении страховой пенсии страховой стаж исчисляется как сумма страховых месяцев, приобретенных по основаниям, указанным в части 1 настоящей статьи, за каждый год участия гражданина в системе социального страхования. Страховой стаж подсчитывается на основании сведений, занесенных на индивидуальный накопительный счет застрахованного лица в системе пенсионного страхования, сведений, представленных работодателем или плательщиком страховых взносов при персонифицированном учете.

Финансирование выплат страховых пенсий осуществляется из следующих источников: базовая часть пенсии – из средств государственного бюджета; страховая часть пенсии - из средств обязательного пенсионного страхования; накопительная часть - из средств, находящихся на индивидуальных накопительных счетах. Средства для оплаты страховой части пенсии формируются за счет: пенсионных взносов, уплаченных страхователями за застрахованных лиц; страховых взносов, уплачиваемых самими застрахованными лицами.

Страховой стаж всегда исчисляется в календарном порядке, то есть по факту продолжительности исчисляются все периоды, включаемые и засчитываемые в страховой стаж. При исчислении страхового стажа периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности, определяемых Правительством РТ, учитываются с таким расчетом, чтобы продолжительность страхового стажа в соответствующем календарном году составила полный год. Специальный подсчет трудового стажа осуществляется в связи с особыми условиями труда, в отношении работников летного состава гражданской авиации, педагогическим работникам, медицинским работникам.

Исчисление страхового стажа в новой системе отличается от ныне действующего. Страховой стаж для определения размера страховой пенсии засчитываются периоды трудовой деятельности, за которые застрахованным лицом (или за него) уплачивались взносы по обязательному пенсионному страхованию. Внесены изменения и в перечень нестраховых периодов, включаемых в страховой стаж. В новой системе в страховой стаж наравне с периодами работы, за ко-

торые уплачивались страховые взносы, будут засчитываться также периоды трудовой деятельности, за которые не вносились страховые взносы, в том числе:

- период службы в рядах Вооруженных Сил, а также другой, приравненной к ней, службы по призыву;
- обучение на очном (дневном) отделении высшего и среднего специального учебного заведения при условии наличия трудового (страхового) стажа по специальности не менее пяти лет после завершения обучения;
- обучение без отрыва от производства на курсах по повышению квалификации, переподготовке кадров, в ординатуре, аспирантуре и докторантуре при наличии гарантии продолжения трудовых отношений со страхователями (работодателями) и (или) отсутствия перерывов в трудовой деятельности по завершении обучения;
- период временной нетрудоспособности, начавшейся в период работы, но не более 4 календарных месяцев за год, за исключением лиц, больных туберкулезом;
- время получения пособий по безработице, но не более 24 месяцев за весь период трудовой деятельности;
- время ухода временно неработающих родителей за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет в пределах 36 месяцев и не более 60 месяцев за весь страховой период;
- в период нахождения в заключении лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, репрессированных и впоследствии реабилитированных.

При этом продолжительность не страховых периодов (в течение которых не происходила уплата страховых взносов), включаемых в страховой стаж, в совокупности не должна превышать 60 месяцев (5 лет).

Общие условия расчета страховых пенсий, согласно новому законодательству:

- Нормативный страховой стаж работы, необходимый для назначения пенсии, соответствует законодательству: 300 месяцев - для мужчин и 240 месяцев - для женщин.
- Коэффициент страхового стажа женщин и мужчин равен результату деления их реального страхового стажа на нормативный страховой стаж (различающийся по полу).
- Средняя заработная плата женщин составляет 61% от средней заработной платы мужчин.

Допустим, что мужчина имел среднюю для мужчин заработную плату и пополнял свой условный пенсионный капитал по 100 единиц в год. При этом он проработал на 1 год больше нормативного стажа, т.е. 26 лет.

Женщина имела заработную плату, равную 61% от средней мужской заработной платы, и пополняла свой условный пенсионный капитал соответственно на 61 единицу в год. При этом она также проработала на 1 год больше нормативного стажа, т.е. 21 год.

Расчет пенсии: при принятых условиях коэффициент страхового стажа у мужчины составит 1,04, а у женщины - 1,05.

Соответственно, сумма условного пенсионного капитала у мужчины будет равна 2600 единицам ($100 \cdot 26 = 2600$), а у женщины – 1281 единице ($61 \cdot 21 = 1281$).

В результате размер пенсии мужчины составит $1,04 \cdot 2600 / 240 = 11,27$ единиц, а размер пенсии женщины: $1,05 \cdot 1281 / 240 = 5,6$ единицы.

Таким образом, страховая пенсия женщины будет составлять только 49,7% от страховой пенсии мужчины. Это соотношение существенно меньше, чем соотношение, принятое для заработной платы, поскольку, согласно исходным условиям, заработная плата женщины составляет 61% от заработной платы мужчины.

5.7. Подтверждение трудового стажа.

Основным документом, подтверждающим страховой стаж за период трудовой деятельности до 1 января 2013 года, является трудовая книжка гражданина. Документом, подтверждающим страховой стаж за период после 1 января 2013 года, являются сведения уполномоченного органа государственного пенсионного страхования на основании данных индивидуальных накопительных счетов. В целях назначения страховой пенсии гражданин представляет, кроме трудовой книжки (подлинной экзemplяр) и выданной работодателем (страхователем) справки о выплаченных застрахованному лицу доходах за страховой период, также документ о регистрации в качестве застрахованного лица и выписку из индивидуального накопительного счета. Периоды, перечисленные страхового стажа принимаются к зачету страхового стажа по документам, выданным соответствующими учреждениями в установленном порядке, с указанием оснований выдачи. Страховой стаж (кроме работы у отдельных граждан), указанный в статье 22 настоящего Закона (Исчисление страховой пенсии по возрасту), в период до 1 января 1999 года может устанавливаться в су-

дебном порядке показаниями двух и более свидетелей, если документы о трудовой деятельности утрачены в связи с происшедшими военными действиями и стихийными бедствиями на территории Республики Таджикистан и отсутствием возможности их восстановления. Граждане Республики Таджикистан, имеющие достоверные документы, подтверждающие уплату страховых взносов в период с 1 января 1999 года по 1 января 2013 года, при наличии трудовой деятельности в этот период, не учтенной в трудовой книжке, вправе представить их для включения в общий страховой стаж. Этот период засчитывается уполномоченным органом при подтверждении факта уплаты страховых взносов за данного гражданина работодателем (страхователем) либо самим застрахованным лицом. В случае недостаточности страхового стажа для начисления полной страховой пенсии по возрасту, гражданину, достигшему установленного пенсионного возраста после 1 января 2013 года, предоставляется право единовременно (один раз за весь страховой период) застраховать доходы за период с 1 января 1999 года по 1 января 2013 года. Страховые взносы за указанный период оплачиваются по ставкам, установленным законодательством Республики Таджикистан.

В случаях обращения за назначением страховой пенсии граждан Республики Таджикистан, часть трудового стажа которых составляет государственная служба, в том числе за пределами страны, либо работа в международных организациях, в период, когда за них не уплачивались страховые взносы, а также в тех случаях, когда они не приобрели право на назначение пенсии по Закону Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении военнослужащих», с целью включения указанных периодов в страховой стаж, в бюджет социального страхования вносится сумма страховых взносов из расчета: средняя заработная плата, умноженная на количество месяцев, подлежащих включению в страховой стаж и умноженная на тариф страховых взносов, действовавший на соответствующий год. Платеж обязан осуществить работодатель, где в указанный период служил (работал) этот гражданин, в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

V¹. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПЕНСИЙ

5.1. Понятие и виды пенсии.

5.2. Принципы пенсионного обеспечения.

5.3. Полномочия государственных органов РТ в сфере пенсионного обеспечения.

5.1. Понятие и виды пенсии

Пенсия - наиболее распространенный вид социального обеспечения. Пенсия - это ежемесячные денежные выплаты, предоставляемые гражданам при достижении определенного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца, а также в связи с длительной профессиональной деятельностью.

В Республике Таджикистан формируется единая система пенсионного обеспечения состоящая из:

- страхового пенсионного обеспечения. Страховая пенсия - денежная выплата, назначаемая лицу, застрахованному в системе государственного пенсионного страхования;

- государственного пенсионного обеспечения. Государственная пенсия - ежемесячная долгосрочная выплата, назначаемая в качестве основного источника средств существования категории лиц, установленной Законом.

В соответствии с Законом РТ от 12 января 2010 года, №595 «О страховых и государственных пенсиях» назначаются и выплачиваются следующие виды страховых пенсий:

- страховые пенсии по возрасту;
- страховые пенсии по инвалидности;
- страховые пенсии по случаю потери кормильца.

Страховые пенсии по возрасту и по инвалидности состоят из страховой и накопительной частей. Страховая часть пенсии - основная часть пенсии, устанавливаемая застрахованному лицу в зависимости от объема условного пенсионного капитала, с учетом страхового стажа, среднемесячной заработной платы или иного приравненного к ней страхового дохода в системе пенсионного страхования. Накопительная часть пенсии - это доплата из индивидуальных пенсионных накоплений застрахованных лиц, рассчитанная в соответствии с законодательством Республики Таджикистан на основании сведений, содержащихся на индивидуальных накопительных счетах. Страховая пенсия по случаю потери кормильца состоит из страховой части.

Страховая пенсия назначается и выплачивается гражданам Республики Таджикистан, иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим в республике, находящимся в трудовых отношениях и охваченных обязательным пенсионным страхованием. Уплата взносов на пенсионное страхование осуществляется с начала трудовой деятельности и является обязательной. Условия и порядок обязательного пенсионного страхования регулируется законодательством Республики Таджикистан.

В соответствии с Законом назначаются и выплачиваются следующие виды государственных пенсий:

- социальная пенсия. Социальная пенсия – ежемесячно выплачиваемые денежные суммы, назначаемые в соответствии с Законом, в целях социального обеспечения и материальной поддержки определенных групп населения;

- пенсия за высокие заслуги перед Республикой Таджикистан.

Государственные пенсии выплачиваются за счет государственного бюджета в порядке, установленном нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Лицам, имеющим право на получение нескольких видов пенсий одновременно (за исключением пенсии за особые заслуги перед Республикой Таджикистан, устанавливаемой в дополнение к страховой пенсии), по их выбору назначается один вид пенсии.

5.2. Принципы пенсионного обеспечения

Система страхового и государственного пенсионного обеспечения основывается на следующих принципах:

- государственное регулирование размеров страхуемого дохода и последующих страховых выплат гражданам;

- соответствие размеров назначаемых страховых пенсий накопленным гражданином пенсионным правам, страховому стажу и объемам застрахованного в системе пенсионного страхования дохода;

- равная ответственность государства, работодателя и гражданина за пенсионное обеспечение гражданина в старости, при инвалидности и других случаях, предусмотренных Законом;

- сочетание механизмов социального партнерства и прямого государственного регулирования в управлении системой государственного и страхового пенсионного обеспечения;

- гарантированное государством пенсионное обеспечение в случаях, определенных Законом;

- многоканальность источников финансирования и стимулирование участия негосударственного сектора в социальном и пенсионном обеспечении граждан;
- перераспределения средств между категориями застрахованных лиц.

5.3. Полномочия государственных органов РТ в сфере пенсионного обеспечения

Правительство Республики Таджикистан в сфере пенсионного обеспечения имеет следующие полномочия:

- представлять для утверждения перечень лиц, которые имеют право получать пенсию за высокие заслуги перед Республикой Таджикистан, в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- устанавливать пенсии за высокие заслуги перед Республикой Таджикистан согласно перечню, утверждаемому Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.
- определять полномочия, функции и структуру государственных органов, обеспечивающих обязательное пенсионное страхование, назначение, индексацию, выплату и доставку пенсий;
- устанавливать размеры выплат по государственному пенсионному обеспечению.

К компетенции уполномоченного органа в сфере пенсионного обеспечения относится следующее:

- организация назначения и выплат страховых и государственных пенсий;
- аккумулирование средств, предназначенных для выплаты пенсий, включая страховые пенсионные взносы, пенсионные накопления и доходы от их размещения, средства государственного бюджета, предусмотренного для выплат пенсий и пособий;
- ведение индивидуальных накопительных пенсионных счетов;
- определение размера условного пенсионного капитала, объемов индивидуальных накопительных пенсионных счетов, коэффициента страхового стажа и на их основе разработка прогнозов о потребности в средствах для выплаты страховых пенсий;
- расчет и определение размера страховой и государственной пенсии.

VI. ПЕНСИЯ ПО ВОЗРАСТУ.

6.1. Понятие и виды пенсии по возрасту.

6.2. Общие основания, определяющие право на пенсию по возрасту.

6.3. Льготные основания, определяющие право на пенсию по возрасту.

6.4. Размеры трудовых пенсий по возрасту.

6.1. Понятие и виды пенсии по возрасту

Пенсия по возрасту - один из видов трудовой пенсии (еще закон выделяет: по инвалидности и по случаю потери кормильца). Она назначается пожизненно.

Пенсия по возрасту может состоять из следующих частей:

- страховой части;
- накопительной части.

Страховая часть пенсии - основная часть пенсии, устанавливаемая застрахованному лицу в зависимости от объема условного пенсионного капитала, с учетом страхового стажа, среднемесячной заработной платы или иного приравненного к ней страхового дохода в системе пенсионного страхования. Накопительная часть пенсии - это доплата из индивидуальных пенсионных накоплений застрахованных лиц, рассчитанная в соответствии с законодательством Республики Таджикистан на основании сведений, содержащихся на индивидуальных накопительных счетах.

Волеизъявление застрахованного лица на получение трудовой пенсии по возрасту выражается в письменной форме с приложением необходимых документов. Днем обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии) считается день приема органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего заявления со всеми необходимыми документами. Если указанное заявление пересылается по почте и при этом к нему прилагаются все необходимые документы, то днем обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии) считается дата, указанная на почтовом штампе организации почтовой связи по месту отправления данного заявления. Заявление о назначении трудовой пенсии (части трудовой пенсии) рассматривается не позднее чем через 10 дней со дня приема этого заявления.

6.2. Общие основания, определяющие право на пенсию по возрасту

Страховая пенсия по возрасту назначается для мужчин по достижении 63 лет, и для женщин по достижении 58 лет, при условии:

- исполнения обязательств по уплате страховых взносов за весь страховой период страхователями (работодателями) или непосредственно самими застрахованными лицами;
- наличия оплаченного страхового стажа не менее 300 месяцев для мужчин и 240 месяцев для женщин.

Основным документом, подтверждающим страховой стаж за период трудовой деятельности до 1 января 2013 года, является трудовая книжка гражданина. Документом, подтверждающим страховой стаж за период после 1 января 2013 года, являются сведения уполномоченного органа государственного пенсионного страхования на основании данных индивидуальных накопительных счетов. В целях назначения страховой пенсии гражданин представляет, кроме трудовой книжки (подлинной экземпляр) и выданной работодателем (страхователем) справки о выплаченных застрахованному лицу доходах за страховой период, также документ о регистрации в качестве застрахованного лица и выписку из индивидуального накопительного счета. Периоды, перечисленные принимаются к зачету страхового стажа по документам, выданным соответствующими учреждениями в установленном порядке, с указанием оснований выдачи. Страховой стаж (кроме работы у отдельных граждан), указанный Закона, в период до 1 января 1999 года может устанавливаться в судебном порядке показаниями двух и более свидетелей, если документы о трудовой деятельности утрачены в связи с происшедшими военными действиями и стихийными бедствиями на территории Республики Таджикистан и отсутствием возможности их восстановления. Граждане Республики Таджикистан, имеющие достоверные документы, подтверждающие уплату страховых взносов в период с 1 января 1999 года по 1 января 2013 года, при наличии трудовой деятельности в этот период, не учтенной в трудовой книжке, вправе представить их для включения в общий страховой стаж. Этот период засчитывается уполномоченным органом при подтверждении факта уплаты страховых взносов за данного гражданина работодателем (страхователем) либо самим застрахованным лицом. В случае недостаточности страхового стажа для начисления полной страховой пенсии по возрасту, гражданину, достигшему установленного пенсионного возраста после 1 января 2011 года, предоставляется право еди-

новременно (один раз за весь страховой период) застраховать доходы за период с 1 января 1999 года по 1 января 2013 года. Страховые взносы за указанный период оплачиваются по ставкам, установленным законодательством Республики Таджикистан.

В случаях обращения за назначением страховой пенсии граждан Республики Таджикистан, часть трудового стажа которых составляет государственная служба, в том числе за пределами страны, либо работа в международных организациях, в период, когда за них не уплачивались страховые взносы, а также в тех случаях, когда они не приобрели право на назначение пенсии по Закону Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении военнослужащих», с целью включения указанных периодов в страховой стаж, в бюджет социального страхования вносится сумма страховых взносов из расчета: средняя заработная плата, умноженная на количество месяцев, подлежащих включению в страховой стаж и умноженная на тариф страховых взносов, действовавший на соответствующий год. Уплату суммы страхового взноса за период такой деятельности может произвести сам гражданин (или за него работодатель) в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Финансирование выплат страховых пенсий осуществляется из следующих источников:

- страховая часть пенсии - из средств обязательного пенсионного страхования;
- накопительная часть - из средств, находящихся на индивидуальных накопительных счетах.

В случае, если размер исчисленной страховой пенсии составляет менее минимального размера, установленного Закона, разница между размером исчисленной страховой пенсии и установленного минимума выплачивается за счет средств государственного бюджета.

Средства для оплаты страховой части пенсии формируются за счет:

- пенсионных взносов, уплаченных страхователями за застрахованных лиц;
- страховых взносов, уплачиваемых самими застрахованными лицами.

6.3. Льготные основания, определяющие право на пенсию по возрасту

На получение страховой пенсии по возрасту с использованием следующих льгот имеют право:

а) лица, работавшие и постоянно проживающие в Мургабском районе Горно - Бадахшанской автономной области:

- мужчины - по достижении 53 лет, при наличии трудового стажа не менее 25 лет;

- женщины - по достижении 48 лет, при наличии трудового стажа не менее 20 лет;

б) лица, работавшие в Мургабском районе Горно - Бадахшанской автономной области:

- мужчины - по достижении 58 лет, при наличии общего трудового стажа не менее 25 лет, из которых не менее 10 лет – в Мургабском районе;

- женщины – по достижении 53 лет, при наличии общего трудового стажа не менее 20 лет, из которых не менее 8 лет - в Мургабском районе;

в) лица, больные гипофизарным нанизмом (лилипуты), и пропорциональные карлики:

- мужчины - по достижении 48 лет, при наличии трудового стажа не менее 20 лет;

- женщины - по достижении 43 лет, при наличии трудового стажа не менее 15 лет;

г) инвалиды I группы по зрению:

- мужчины - по достижении 53 лет, при наличии трудового стажа не менее 15 лет;

- женщины - по достижении 43 лет, при наличии трудового стажа не менее 10 лет;

д) участники ликвидации последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции:

- мужчины – по достижении 58 лет, при наличии трудового стажа не менее 25 лет;

- женщины - по достижении 53 лет, при наличии трудового стажа не менее 20 лет;

е) женщины, родившие 5 и более детей и воспитавшие их до достижения 8 летнего возраста, либо имеющие детей - инвалидов и воспитавшие их также до указанного возраста при наличии страхового стажа не менее 240 месяцев, имеют право выхода на пенсию в 53 года.

Во всех остальных случаях назначается страховая пенсия при неполном страховом стаже.

Страховая пенсия при неполном страховом стаже назначается лицам, не имеющим права на полную страховую пенсию, но

имеющим в общей сложности страховой стаж не менее 60 месяцев. Назначение и выплата неполной страховой пенсии производится при наступлении страхового случая в соответствии с Законом.

6.4. Размеры трудовых пенсий по возрасту

Для назначения полной страховой пенсии необходимо наличие 300 месяцев страхового стажа для мужчин и 240 месяцев страхового стажа для женщин, за исключением лиц, предусмотренных Законом. При назначении страховой пенсии используются сведения о страховом стаже, застрахованном доходе, объеме условного пенсионного капитала, суммах пенсионных накоплений на индивидуальном накопительном счете и другие сведения, представление которых требуется Законом. Страховая пенсия может включать надбавки к пенсии из средств государственного бюджета, назначенных в соответствии с Законом.

Для определения размера страховой части пенсии рассчитывается объем пенсионных обязательств органа государственного пенсионного страхования - условный пенсионный капитал в следующем порядке:

- денежное выражение пенсионных обязательств за период до введения персонифицированного учета, согласно положений Закона;
- учтенные в системе персонифицированного учета платежи страховых взносов за застрахованное лицо, индексируются на показатели роста средней заработной платы по республике.

Страховая часть пенсии определяется путем умножения коэффициента страхового стажа на сумму условного пенсионного капитала застрахованного лица, обратившегося за пенсией, делённая на количество месяцев ожидаемого периода выплаты, составляющего 120 месяцев. Ожидаемый период выплаты может быть изменен в зависимости от изменения демографических показателей и коэффициента пенсионной нагрузки. Страховая часть пенсии для лиц, не имеющих необходимого страхового стажа, исчисляется в порядке, установленном Законом. Размер страховой пенсии по возрасту с учетом полного страхового стажа, не может быть менее 100 процентов и с учетом неполного страхового стажа, не менее 70 процентов установленного размера базовой пенсии.

В соответствие с Указом Президента Республики Таджикистан от 13 августа 2012 года №1313 «О мерах по усилению уровня социальной защищенности населения, увеличению действующих должностных окладов работников учреждений, организаций социальной

сферы, размеров пенсий и стипендий» базовая пенсия с 1 января 2013 года установлена в размере 105 сомони. То есть, в последующем, начиная с 1 января 2013 года, вместо минимальной пенсии для исчисления всех видов пенсий и пособий будет использована базовая пенсия.

Коэффициент страхового стажа определяется путем деления страхового стажа застрахованного лица на нормативный страховой стаж 300 месяцев для - мужчин и 240 месяцев - для женщин. Лицам, имеющим право на страховую пенсию в связи с достижением ими установленного возраста выхода на страховую пенсию, согласно Законом, но продолжающим работать и уплачивать страховые взносы, при принятии ими решения об отсрочке обращения за назначением страховой пенсии, страховая часть пенсии после обращения исчисляется в соответствии с данными по персонифицированному учету на время обращения и увеличивается в процентном отношении, исходя из каждого года пенсия 1% увеличивается. Например за 1 год 1%, за 5 лет 5% и за 10 и выше 10%. Эта норма применяется в отношении физических лиц, имеющих право на назначение пенсии по возрасту и по достижении ими установленного пенсионного возраста. Отсрочка обращения производится на основании письменного заявления гражданина в уполномоченные государственные органы сферы пенсионного обеспечения.

Размер трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$P = SC + NC$, где

P - размер трудовой пенсии по старости;

SC - страховая часть трудовой пенсии по старости;

NC - накопительная часть трудовой пенсии по старости.

При отсутствии возможности для трудоустройства безработным гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, либо сокращением численности или штата работников, с их согласия может назначаться пенсия на период до достижения нормального пенсионного возраста, но не ранее чем за два года. Это правило распространяется и на досрочные пенсии. Дополнительным условием является наличие страхового стажа продолжительностью не менее 25 (для мужчин) и 20 лет (для женщин) или стажа, дающего право на досрочную пенсию. Одновременно с трудовой пенсией в данном случае может назначаться и пенсия за выслугу лет. При заключении безработным трудового договора или возобновлении иной деятельности, включаемой в страховой стаж, выплата пенсии прекращается.

VII. ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГИ ЛЕТ

7.1. Общая характеристика пенсий за выслуги лет.

7.2. Пенсии за выслуги лет военнослужащим.

7.3. Пенсии за выслуги лет в связи с работой в гражданской авиации.

7.4. Пенсии за выслуги лет в сфере образования, здравоохранения, культуры.

7.5. Пенсии за выслуги лет государственным служащим.

7.6. Пенсия за особые заслуги перед Республики Таджикистан.

7.1. Общая характеристика пенсий за выслуги лет

Пенсия за выслугу лет – это особый специальный вид пенсии. Она назначается, как правило, независимо от достижения пенсионного возраста тем, кто длительное время был занят определенной профессиональной деятельностью, связанной с риском преждевременного профессионального старения.

В соответствии с Законом РТ от 25 июня 1993 года, №796 «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан» (с изменениями и дополнениями от 03.07.2012г., №853) пенсии за выслугу лет устанавливаются отдельным категориям граждан, занятых на работах, выполнение которых ведет к утрате профессиональной трудоспособности или пригодности до наступления возраста, дающего право на пенсию по возрасту.

Пенсии за выслугу лет и надбавки к ним назначаются в размере 55 процентов заработка, а лицам, имеющим трудовой стаж в одной отрасли предприятия, учреждении, организации или в одной системе - 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин в размере 60 процентов заработка. За каждый полный год работы сверх 25 лет мужчинам и 20 лет женщинам пенсия увеличивается на 1 процентов заработка. Пенсии исчисляются из среднемесячного заработка, получаемого перед прекращением работы, дающей право на пенсию за выслугу лет. Пенсии за выслугу лет в период работы выплачиваются а выплата пенсии за выслугу лет в период работы на должности, дающей право на назначение этой пенсии, не производится.

7.2. Пенсии за выслуги лет военнослужащим

В соответствии с Законом РТ от 1 декабря 1994 года, №1106 «О пенсионном обеспечении военнослужащих» право на пенсию за выслугу лет имеют:

а) лица проживающих в Республике Таджикистан: проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков или военную службу по контракту в качестве солдат, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Республики Таджикистан, пограничных и внутренних войсках, войсках гражданской обороны, органах безопасности и в других воинских формированиях Республики Таджикистан, созданных в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, и семьи этих лиц; лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы, проходивших военную службу в Вооруженных Силах, войсках и органах Министерства безопасности, внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза ССР, и семьи этих лиц; лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах системы исполнения уголовного наказания, лиц, имеющих специальное звание таможенных органов, подразделений Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, правоохранительных подразделений Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, Национальной гвардии Республики Таджикистан, Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан, судей, работников прокурорско-следственных органов прокуратуры Республики Таджикистан, бывшего Союза Советских Социалистических Республик и их семей; лиц, указанных в статье 4 настоящего Закона, и их семьи - при условии, если договорами (соглашениями) о социальном обеспечении, заключенными Республикой Таджикистан либо бывшим Союзом ССР с этими государствами, предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения по законодательству государства, на территории которого они проживают и граждан Республики Таджикистан, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах, пограничных и внутренних войсках, формированиях правительственной связи, войсках гражданской обороны, органах безопасности и органах внешней разведки, других воинских формированиях Республики Таджикистан и бывшего Союза ССР, созданных в соответствии с законодательством, и семьи этих лиц, которые проживают в государствах – бывших республиках СССР, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, ес-

ли законодательством указанных государств не предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения на основаниях, установленных для лиц, проходивших военную службу, и их семей имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе и (или) на службе в органах внутренних дел, учреждениях и органах системы исполнения уголовного наказания, таможенных органах, подразделениях Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, правоохранительных подразделений Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, Национальной гвардии Республики Таджикистан, Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан, в должности судьи, в органах прокуратуры 20 лет и более;

б) лица, выше указанные уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с проведением организационно-штатных мероприятий, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в органах внутренних дел, учреждениях и органах системы исполнения уголовного наказания, таможенных органах, Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан правоохранительных подразделений Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, Национальной гвардии Республики Таджикистан, Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан в должности судьи, в органах прокуратуры.

Пенсия за выслугу лет устанавливается в следующих размерах:

а) лицам, указанным в Законе, имеющим выслугу 20 лет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного Закона; за каждый год выслуги свыше 20 лет - три процента указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 80 процентов этих сумм;

б) лицам, указанных в Законе, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба (или) служба в органах внутренних дел, учреждениях и органах системы исполнения уголовного наказания, таможенных органах, подразделениях Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан,

подразделениях налоговой полиции, в должности судьи, в органах прокуратуры, за общий трудовой стаж 25 лет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного статьей 43 настоящего Закона; за каждый год стажа свыше 25 лет - один процент указанных сумм денежного довольствия но не более 75 процентов суммы денежного довольствия.

В случае повторного определения на военную службу или на службу в органы внутренних дел, учреждения и органы системы исполнения уголовного наказания, таможни, подразделениях Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, налоговой полиции, в должности судьи, в органы прокуратуры указанных в настоящей статье лиц, получавших пенсию, при последующем увольнении их со службы выплата им пенсии возобновляется исходя из выслуги и трудового стажа на день последнего увольнения.

Максимальный размер пенсий за выслугу лет устанавливается Президентом Республики Таджикистан. Пенсия за выслугу лет, назначаемая в соответствии с Законом, не может быть ниже установленного законодательством Республики Таджикистан минимального размера пенсии по возрасту (по старости).

Лицам, указанным в Законе, являющимся инвалидами вследствие военной травмы, пенсия за выслугу лет повышается на сумму минимального размера пенсии по инвалидности, предусмотренного Законом для инвалидов из числа этих лиц по соответствующей группе инвалидности. Указанное повышение может начисляться одновременно с повышением.

К пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам (в том числе к исчисленной в минимальном размере), начисляются следующие надбавки:

а) пенсионерам, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста, а также пенсионерам, которые по состоянию здоровья в соответствии с заключением лечебного учреждения нуждаются в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), - на уход за пенсионером в размере 50 процентов установленного законодательством Республики Таджикистан минимального размера пенсии по возрасту;

б) неработающим пенсионерам, достигшим 58-летнего возраста либо являющимся инвалидами, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи, указанных Законом, - на каждого, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи в размере

50 процентов, а на нетрудоспособного члена семьи, являющегося инвалидом III группы, - 30 процентов установленного законодательством Республики Таджикистан минимального размера пенсии по возрасту. Надбавка начисляется только на тех членов семьи, которые не получают трудовой или социальной пенсии. При наличии одновременно права на социальную пенсию и надбавку к пенсии на нетрудоспособного члена семьи одному из членов семьи может быть назначена социальная пенсия либо начислена надбавка к пенсии на этого члена семьи.

В выслугу лет для назначения пенсии засчитываются: военная служба; служба в органах внутренних дел и в учреждениях и органах системы исполнения уголовного наказания, на должностях рядового и начальствующего состава; служба в советских партизанских отрядах и соединениях; служба в таможенных органах; подразделениях Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, служба в Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, Национальной гвардии Республики Таджикистан, Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан; служба в должности судьи; служба в органах прокуратуры; время работы в органах государственной власти и управления, гражданских министерствах, ведомствах и организациях с оставлением на военной службе или в кадрах соответствующих министерств и ведомств Республики Таджикистан, время пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины; время отбывания наказания и содержания под стражей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, и учреждения и органы системы исполнения уголовного наказания, лиц, имеющих специальные звания в таможенных органах, подразделениях налоговой полиции, судьей, прокурорско-следственных работников органов прокуратуры, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности или репрессированных и в последствии реабилитированных. В выслугу лет для назначения пенсии уволенным со службы, может засчитываться также время их учебы до определения на службу (но не более пяти лет) из расчета один год учебы за шесть месяцев службы. Время прохождения службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу лет для назначения пенсии лицам, указанным в Законе, в льготном исчислении. Порядок исчисления выслуги лет

для назначения пенсии определяется Правительством Республики Таджикистан.

7.3. Пенсии за выслугу лет в связи с работой в гражданской авиации

Право на пенсию за выслугу лет имеют следующие категории рабочих и служащих авиации, а также летно-испытательного состава независимо от ведомственной подчиненности предприятий, учреждений и организаций, в которых они заняты:

а) работники летного и летно-испытательного состава при выслуге лет в этих должностях не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин.

Указанные работники, уволенные с летной работы по состоянию здоровья (болезни), при наличии выслуги лет у мужчин не менее 20 лет и у женщин не менее 15 лет, имеют право на пенсию пропорционально отработанному времени.

Перечень должностей работников летного состава, порядок исчисления сроков выслуги лет для назначения им пенсий, а также порядок назначения и выплаты пенсий летно-испытательному составу утверждаются в порядке, определяемом Правительством Республики Таджикистан;

б) работники, осуществляющие управление воздушным движением, имеющие свидетельство диспетчера:

-мужчины - по достижении 58 лет и при общем стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 12 лет и 6 месяцев работы по непосредственному управлению полетами воздушных судов;

-женщины - по достижении 53 лет и при общем стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет работы по непосредственному управлению полетами воздушных судов.

В выслугу лет работникам, осуществляющим управление воздушным движением, засчитывается также работа, указанная в пункте "а" настоящей статьи;

в) инженерно-технический состав - по перечню должностей и работ, утверждаемому в порядке, определяемом Правительством Республики Таджикистан:

-мужчины - по достижении 58 лет и при общем стаже работы в гражданской авиации не менее 25 лет, из них не менее 20 лет в указанных должностях;

-женщины - по достижении 53 лет и при общем стаже работы в гражданской авиации не менее 20 лет, из них не менее 15 лет в указанных должностях.

В выслугу лет работникам инженерно-технического состава засчитывается также работа, указанная в пунктах "а" и "б" настоящей статьи;

г) бортпроводники:

-женщины - по достижении 48 лет и при общем стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет в качестве бортпроводницы.

7.4. Пенсии за выслуги лет в сфере образования, здравоохранения, культуры

Право на пенсию за выслугу лет - по перечню учреждений, организаций и должностей, утверждаемому Правительством Республики Таджикистан, имеют:

а) учителя, непосредственно занятые на педагогической работе в школах и других учреждениях для детей - при стаже указанной работы не менее 25 лет:

-мужчины - по достижении 58 лет;

-женщины - по достижении 53 лет;

б) врачи и другие медицинские работники, непосредственно занятые на лечебно-профилактической работе среди населения - при стаже работы по специальности не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа не менее 30 лет в городах:

-мужчины - по достижении 58 лет;

-женщины - по достижении 53 лет.

Право на пенсию за выслугу лет при стаже творческой деятельности от 20 до 30 лет имеют отдельные категории артистов театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов по перечню, утверждаемому в порядке, определяемом Правительством Республики Таджикистан.

7.5. Пенсии за выслуги лет государственным служащим

В соответствие с ст. 41 Закона РТ от 5 марта 2007 года, №233 «О государственной службе» пенсионное обеспечение государственных служащих осуществляется в порядке, установленном Законом Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан». Государственный служащий имеет право на пенсию за выслугу лет в соответствии с установленным законодательством порядке. Государственному служащему в случае выхода

на пенсию и при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет или по инвалидности выплачивается единовременное денежное пособие в размере трёхмесячной заработной платы.

Государственные служащие при наличии стажа госслужбы не менее 15 лет и общего трудового стажа не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении с государственной службы. Пенсия за выслугу лет в госслужбе назначается мужчинам, достигшим возраста 58 лет и женщинам в 53 года, за исключением лиц, признанным в установленном порядке инвалидами. Лица, уволенные с госслужбы, имеют право на пенсию за выслугу лет, если они занимали должности государственной службы не менее 36 полных месяцев непосредственно перед увольнением. Госслужащему, освобожденному от государственной должности при ликвидации государственного органа, сокращений численности или штатных единиц госслужащих, при наличии общего трудового стажа 25 лет для мужчин, 20 лет для женщин и не менее 10 лет стажа государственной службы, предоставляется право выхода на пенсию по выслуге лет на два года раньше пенсионного срока.

Государственным служащим назначается пенсия по выслуге лет в размере 60 процентов от фактической среднемесячной заработной платы государственного служащего за 2 непрерывных года стажа госслужбы. За каждый полный год стажа государственной службы сверх 15 лет, пенсия за выслугу лет увеличивается на 2 % от среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет не может превышать 90% от заработной платы, или иного дохода, приравненного к оплате труда госслужащего.

7.6. Пенсия за особые заслуги перед Республики Таджикистан

В соответствие с Правилем назначения и выплаты пенсий за особые заслуги перед Республикой Таджикистан от 30 июня 2007 года №353 пенсии за особые заслуги перед Республикой Таджикистан устанавливаются следующим лицам:

- политическим государственным служащим и административным государственным служащим за выдающиеся заслуги в области государственной деятельности, при наличии непрерывного трудового стажа государственной службы (для мужчин 20 - лет, для женщин 15 - лет), имеющим государственные награды в виде ордена, медали или почетного звания;

- лицам, имеющим высокое звание - "Кахрамони Тоҷикистон";

- лицам, имеющим ордена "Ситораи Президента Тоҷикистон", "Зарринтоҷ", "Исмоили Сомони";

- лицам, имеющим один из вышеуказанных орденов или орден "Дустӣ" "Спитамен", "Шараф"; и одну из медалей "Хизмати шоиста", "Часорат", "Шафкат" или "Марзбони шучои Тоҷикистон";

- лицам, имеющим особые заслуги в области государственной, хозяйственной и общественной деятельности или выдающиеся заслуги в области науки, техники, литературы, искусства и спорта и имеющим почетные звания "Нависанда (шоир) - и халкии Тоҷикистон", "Хунарпешаи халкии Тоҷикистон", "Хофизии халкии Тоҷикистон", "Рассоми халкии Тоҷикистон", "Арбоби илм ва техникаи Тоҷикистон", "Арбоби хунари Тоҷикистон", "Хунарпешаи шоистаи Тоҷикистон", "Корманди шоистаи Тоҷикистон" и "Донори ифтихории Тоҷикистон".

- лицам, имеющим особые заслуги в области хозяйственной и общественной деятельности, науки, техники, литературы, искусства и спорта, удостоенным почетных званий Советского Союза (СССР), Таджикской ССР, (народный, заслуженный), государственных наград Советского Союза (СССР), Таджикской ССР;

- Героям Советского Союза и Социалистического труда, лицам, награжденным орденами и медалями Советского Союза (СССР), Грамотами Президиума Верховного Совета СССР, Президиума Верховного Совета Таджикской ССР, а также лауреатам Ленинской и Государственной премии СССР, лауреатам государственных премий Таджикской ССР;

- участникам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам, награжденным орденами и медалями за боевые и трудовые заслуги.

Определение степени заслуг и прав граждан, представленных к пенсии за особые заслуги перед Республикой Таджикистан и ее размер входят в компетенцию Комиссии Правительства Республики Таджикистан по установлению пенсий за особые заслуги перед Республикой Таджикистан.

Пенсия за высокие заслуги перед Республикой Таджикистан назначается гражданам, имеющие высокие заслуги перед Республикой Таджикистан, в соответствии с Перечнем, утвержденным Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в дополнение к назначенной страховой пенсии. Порядок назначения, выплаты и размер пенсии за высокие заслуги перед Республикой Таджикистан устанавливается Правительством Республики Таджикистан.

VIII. ТРУДОВЫЕ ПЕНСИИ ПО ИНВАЛИДНОСТИ

8.1. Понятие и виды инвалидности.

8.2. Общие основания назначения трудовых пенсий по инвалидности.

8.3. Пенсия на основаниях, предусмотренных для военнослужащих.

8.4. Размеры трудовых пенсий по инвалидности.

8.1. Понятие и виды инвалидности

В соответствии с Законом РТ от 29 декабря 2010 года, №675 «О социальной защите инвалидов» инвалид – лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, травмами, физическими и умственными дефектами, приведшими к ограничению жизнедеятельности, и вызывающее необходимость в его социальной защите. Ограничение жизнедеятельности - полная или частичная утрата способности или возможности лицом осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, общаться, ориентироваться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью. Инвалидность – степень ограничения жизнедеятельности человека вследствие нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма. Инвалидность - стойкое нарушение здоровья человека, выражающееся в расстройстве функций организма и приводящее к частичной или полной утрате трудоспособности.

Установление инвалидности, причин, продолжительности, времени наступления инвалидности, степени утраты трудоспособности и определение нуждаемости лиц в социальной защите осуществляется путём проведения медико-социальной экспертизы. Медико-социальная экспертиза осуществляется исходя из общей оценки состояния организма на основании анализа клинико-функциональных, бытовых, социальных, профессиональных, трудовых и психических данных освидетельствуемого лица. С учётом степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности организма для лица, признанного инвалидом, устанавливается группа инвалидности, а для лица до 18 - летнего возраста устанавливается категория «ребёнок-инвалид». Медико-социальная экспертиза осуществляется уполномоченным органом в области социальной защиты инвалидов. Порядок организации и деятельности уполномоченного органа медико-социальной экспертизы определяется Правительством Республики Таджикистан. Научные исследования, медико-социальная и

клиническая экспертиза, разработка методических рекомендаций по вопросам медико-социальной экспертизы инвалидов и их реабилитации ведутся научно-исследовательскими учреждениями уполномоченного органа в сфере социальной защиты инвалидов.

Инвалиды имеют право на пенсии, пособие и социальное обслуживание в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан. Работающие инвалиды, независимо от получения пенсии, имеют права на получение всех видов пособий по государственному социальному страхованию, в том числе пособий по временной нетрудоспособности. Инвалиды имеют право на бесплатный или льготный проезд к месту лечения в связи с протезированием и реабилитацией и обратно в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан. Семьям, имеющим двух и более инвалидов, а также одиноким родителям-инвалидам, воспитывающим ребенка инвалида, оказывается дополнительная социальная поддержка в порядке, определяемом Правительством Республики Таджикистан.

Принято условно разделять ограничения функций по следующим категориям:

- нарушения статодинамической функции (двигательной);
- нарушения функций кровообращения, дыхания, пищеварения, выделения, обмена веществ и энергии, внутренней секреции;
- сенсорные (зрения, слуха, обоняния, осязания);
- психические (восприятия, внимания, памяти, мышления, речи, эмоций, воли).

Существует 3 категории инвалидности.

Критерием для определения первой группы инвалидности является социальная недостаточность, требующая социальной защиты или помощи, вследствие нарушения здоровья со стойким значительно выраженным расстройством функций организма, обусловленным заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящими к резко выраженному ограничению одной из категории жизнедеятельности либо их сочетанию. Критерии установления 1 группы инвалидности: неспособность к самообслуживанию или полная зависимость от других лиц; неспособность к самостоятельному передвижению и полная зависимость от других лиц; неспособность к ориентации (дезориентация); неспособность к общению; неспособность контролировать свое поведение.

Критерием для установления второй группы инвалидности является социальная недостаточность, требующая социальной защиты

или помощи, вследствие нарушения здоровья со стойким выраженным расстройством функций организма, обусловленным заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящими к выраженному ограничению одной из категорий жизнедеятельности либо их сочетанию. Показания к установлению 2 группы инвалидности: способность к самообслуживанию с использованием вспомогательных средств и (или) с помощью других лиц; способность к самостоятельному передвижению с использованием вспомогательных средств и (или) с помощью других лиц; неспособность к трудовой деятельности или способность к выполнению трудовой деятельности в специально созданных условиях с использованием вспомогательных средств и (или) специально оборудованного рабочего места, с помощью других лиц; неспособность к обучению или способность к обучению только в специальных учебных заведениях, или по специальным программам в домашних условиях; способность ориентации во времени и в пространстве, требующая помощи других лиц; способность к общению с использованием вспомогательных средств и (или) с помощью других лиц; способность частично или полностью контролировать свое поведение только при помощи посторонних лиц.

Критерием для определения третьей группы инвалидности является социальная недостаточность, требующая социальной защиты или помощи, вследствие нарушения здоровья со стойкими незначительно или умеренно выраженными расстройствами функций организма, обусловленными заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящими к не резко или умеренно выраженному ограничению одной из категорий жизнедеятельности или их сочетание. Показания для установления 3 группы инвалидности: способность к самообслуживанию с использованием вспомогательных средств; способность к самостоятельному передвижению при более длительной затрате времени, подробности выполнения и сокращении расстояния; способность к обучению в учебных заведениях общего типа при соблюдении специального режима учебного процесса и (или) с использованием вспомогательных средств, с помощью других лиц (кроме обучающего персонала); способность к выполнению трудовой деятельности при условии снижения квалификации или уменьшения объема производственной деятельности, невозможности выполнения работы по своей профессии; способность к ориентации во времени и в пространстве при условии использования вспомогательных средств; способность к общению, характеризую-

щаяся снижением скорости, уменьшением объема усвоения, получения и передачи информации.

К категории детей-инвалидов относятся дети до 18 лет, имеющие значительные ограничения жизнедеятельности, приводящие к социальной дезадаптации вследствие нарушений развития и роста ребёнка, способностей к самообслуживанию, передвижению, ориентации, контроля за своим поведением, обучения, общения, трудовой деятельности в будущем. Больницы различного уровня (республиканские, краевые, центральные, районные, в том числе детские); специализированные больницы и отделения (неврологические, психиатрические, туберкулезные и др.); консультативно-диагностические центры после обследования и лечения могут рекомендовать установление ребёнку инвалидности. Рекомендация фиксируется в «Истории развития ребёнка» (форма № 112/у) и в «Медицинской карте амбулаторного, стационарного больного». Эти рекомендации учитываются при установлении ребёнку инвалидности. Медицинская карта направляется в лечебное учреждение по месту постоянного проживания ребенка. Врачи-специалисты врачебно-консультативной комиссии лечебного учреждения по месту постоянного проживания ребенка оформляют медико-социальное заключение на ребёнка-инвалида. Медико-социальное заключение оформляется при наличии у ребенка нарушений в состоянии здоровья и возникающем в результате этого ограничении его жизнедеятельности. Медико-социальное заключение на ребёнка-инвалида оформляется в 2-х экземплярах: первый экземпляр Заключения остается в выдавшем его учреждении; второй экземпляр в трехдневный срок направляется в районный (городской) отдел социальной защиты населения по месту постоянного проживания ребенка. Родители или опекуны ребёнка-инвалида уведомляются о направлении медико-социального заключения в органы социальной защиты населения с целью назначения ребенку социальной пенсии по инвалидности.

В медико-социальном заключении на ребёнка-инвалида содержатся рекомендации для ребёнка-инвалида: необходимость пребывания ребёнка в специализированном детском учреждении; обучение на дому или в специальном учреждении; обеспечение необходимым оборудованием, вспомогательными средствами; необходимость санаторно-курортного лечения; профиль санатория, срок пребывания; комплекс основных реабилитационных мероприятий; и пр. При установлении МСЭК лицам старше 18 лет инвалидности с детства 1 или 2 группы они, как и дети-инвалиды в возрасте до 18 лет,

приобретают право на получение социальной пенсии в размере минимальной пенсии по старости. Гражданам, ставшим инвалидами в возрасте до 20 лет, пенсия назначается независимо от стажа работы.

Понятия «ребёнок-инвалид» и «инвалид с детства» различаются. «Инвалид с детства» - это причина инвалидности, устанавливаемая одновременно с группой инвалидности. Указанная причина определяется гражданам старше 18 лет, в случаях, когда инвалидность вследствие заболевания, травмы или дефекта, возникшего в детстве, возникла до 18 лет. Эта причина инвалидности может быть определена и в том случае, если по клиническим данным или по последствиям травм и врожденным дефектам, подтвержденным данными лечебных учреждений, у инвалида в возрасте до 18 лет имелись признаки стойких ограничений жизнедеятельности. Лицу в возрасте до 18 лет, признанному инвалидом, устанавливается категория «ребёнок-инвалид».

В случае признания гражданина инвалидом в качестве причины инвалидности указываются: общее заболевание, трудовое увечье, профессиональное заболевание, инвалидность с детства, инвалидность с детства вследствие ранения (контузии, увечья), связанная с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны, военная травма, заболевание, полученное в период военной службы, инвалидность, связанная с катастрофой на Чернобыльской АЭС, последствиями радиационных воздействий и непосредственным участием в деятельности подразделений особого риска, иные причины, установленные законодательством РТ.

При отсутствии документов, подтверждающих факт профессионального заболевания, трудового увечья, военной травмы или других предусмотренных законодательством обстоятельств, являющихся причиной инвалидности, в качестве причины инвалидности указывается общее заболевание. При представлении в бюро соответствующих документов причина инвалидности изменяется со дня представления этих документов без дополнительного освидетельствования инвалида. По оценкам ВОЗ 2011 года, почти 15 % населения во всем мире имеет инвалидность (что превышает сделанные ранее оценки ООН на 10 %).

8.2. Общие основания назначения трудовых пенсий по инвалидности

Трудовая (страховая) пенсия по инвалидности назначается в случае наступления I, II и III группы инвалидности, определяемой

государственным уполномоченным органом, с учетом степени утраты трудоспособности. Страховая пенсия по инвалидности назначается, независимо от причины инвалидности, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы. Для назначения страховой пенсии по инвалидности необходимо наличие страхового стажа не менее 60 месяцев. До достижения установленного пенсионного возраста, пенсия по инвалидности назначается на установленный государственным уполномоченным органом период. Гражданам-инвалидам, старше установленного Законом возраста (для мужчин по достижении 63 лет, и для женщин по достижении 58 лет), пенсия по инвалидности назначается без ограничения срока (пожизненно). При наличии пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального накопительного лицевого счета застрахованного лица, признанного инвалидом, накопительная часть страховой пенсии по инвалидности устанавливается этому застрахованному лицу после достижения им пенсионного возраста.

8.3. Пенсия на основаниях, предусмотренных для военнослужащих

Право на пенсию по инвалидности имеют лица, указанные в Законе РТ «О пенсионном обеспечении военнослужащих», ставшие инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы. Группа и причины инвалидности, а также время, когда она наступила, устанавливаются врачебно-трудовыми экспертными комиссиями (ВТЭК), действующими на основании Положения о них, утверждаемого Правительством Республики Таджикистан. В зависимости от степени утраты трудоспособности инвалиды подразделяются на три группы.

Инвалиды в зависимости от причины инвалидности, подразделяются на следующие категории:

а) инвалиды вследствие военной травмы - лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите Родины или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте или прохождением службы за

границей в государствах, где велись боевые действия. К инвалидам вследствие военной травмы относятся также бывшие военнослужащие и иные лица, перечисленных к ним, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных во время их пребывания в плену, либо во время пребывания в действующей армии в качестве воспитанников и юнг;

б) инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы, - лица, ставшие инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с пребыванием на фронте или прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия.

Пенсия по инвалидности устанавливается в следующих размерах:

а) инвалидам вследствие военной травмы I и II групп - 85 процентов, III группы - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия;

б) инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп - 75 процентов, III группы - 30 процентов соответствующих сумм денежного довольствия.

Пенсия по инвалидности не может быть ниже:

а) для инвалидов вследствие военной травмы I и II групп – 200 процентов, III группы - 100 процентов установленного законодательством Республики Таджикистан минимального размера пенсии по возрасту;

б) для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп - 100 процентов, III группы - 80 процентов установленного законодательством Республики Таджикистан минимального размера пенсии по возрасту.

Лицам признанным инвалидами I группы, либо достигшим 80-летнего возраста или нуждающимся в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) в соответствии с заключением лечебного учреждения, а также неработающим инвалидам I и II групп, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи, к назначаемой им пенсии по инвалидности (в том числе к исчисленной в минимальном размере) начисляются надбавки в порядке и размерах, предусмотренных Законом.

Пенсия по инвалидности назначается на время инвалидности, установленное ВТЭК, а инвалидам-мужчинам старше 63 лет и ин-

валидам-женщинам старше 58 лет - пожизненно, с переосвидетельствованием этих инвалидов только по их заявлению. В случае признания пенсионера, не достигшего указанного возраста, трудоспособным пенсия выплачивается ему до конца месяца, в котором он признан трудоспособным, но не более чем до дня, до которого установлена инвалидность. В случае, если у инвалида вследствие военной травмы инвалидность усиливается в связи с общим заболеванием, трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, пенсия пересчитывается по новой группе инвалидности с сохранением прежней ее причины. При пропуске инвалидом срока переосвидетельствования во ВТЭК выплата назначенной пенсии приостанавливается со дня, до которого ему была установлена инвалидность, а в случае признания его вновь инвалидом - возобновляется со дня установления ему вновь инвалидности. В случае пропуска инвалидом срока переосвидетельствования по уважительной причине и установления ему ВТЭК инвалидности за прошлое время выплата пенсии возобновляется с того дня, с которого он признан инвалидом. В случае, если при переосвидетельствовании инвалиду установлена другая группа инвалидности (более высокая или более низкая), пенсия за прошлое время, предшествующее дню переосвидетельствования, выплачивается ему по прежней группе инвалидности.

8.4. Размеры трудовых пенсий по инвалидности

Исчисление размера страховой части пенсии по инвалидности осуществляется в соответствии Законом:

- инвалидам I группы - 200 процентов установленного размера базовой пенсии;
- инвалидам II группы - 150 процентов установленного размера базовой пенсии;
- инвалидам III группы - 120 процентов установленного размера базовой пенсии.

Размер страховой пенсии по инвалидности с учетом полного страхового стажа, не может быть менее 100 процентов и с учетом неполного страхового стажа, не менее 70 процентов установленного размера базовой пенсии.

IX. ТРУДОВАЯ ПЕНСИИ ПО СЛУЧАИ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА

9.1. Понятия трудовой пенсии по случаю пательы кормильца.

9.2. Пенсии семьям военнослужащих, потерявших кормильца.

9.3. Исчисление и выплата пенсий по случаю потери кормильца.

9.1. Понятия трудовой пенсии по случаю пательы кормильца

Право на трудовую (страховую) пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. Семья безвестно отсутствующего кормильца приравнивается к семье умершего кормильца, если безвестное отсутствие кормильца признано в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан. Нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца признаются его (её) :

- несовершеннолетние дети, братья, сестры и внуки, не имеющие трудоспособных родителей, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов, независимо от их организационно–правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения возраста 23 лет; либо старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами.

- отец или мать, дедушка или бабушка, независимо от возраста и трудоспособности, а также брат, сестра либо ребенок умершего кормильца, достигшие возраста 18 лет, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет и имеющими право на страховую пенсию по случаю потери кормильца;

- родители и супруг(а) умершего кормильца, если они достигли возраста, установленного для мужчин по достижении 63 лет, и для женщин по достижении 58 лет, либо являются инвалидами и не имеют права на страховую пенсию;

- дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли пенсионного возраста, но не получают страховую пенсию, либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством Республики Таджикистан обязаны их содержать.

Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании, или регулярно получали от него помощь, которая была для них основным источником средств к существованию. Иждивение детей в нетрудоспособном возрасте предполагается и не требуется доказательств. Нетрудоспособные родители и супруг(а) умершего кормильца, не состоявшие на его иждивении, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, если они, независимо от времени, прошедшего после его смерти, утратили источник средств к существованию. Члены семьи умершего кормильца, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на пенсию по случаю потери кормильца. Усыновители имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями, а усыновлённые дети – наравне с родными детьми. Несовершеннолетние дети, имеющие право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право при их усыновлении. Пенсия, назначенная в связи со смертью супруга (и), сохраняется и после заключения пенсионером нового брака. При наличии страхового стажа умершего кормильца менее 60 месяцев, семье, в соответствии с Законом, назначается социальная пенсия. В случае, если смерть застрахованного лица наступила до назначения ему страховой пенсии по возрасту или до перерасчета размера указанной пенсии, средства, учтенные на его индивидуальном лицевом счете, выплачиваются в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

9.2. Пенсии семьям военнослужащих, потерявших кормильца

Пенсия по случаю потери кормильца семьям военнослужащих лиц, назначается, если кормилец умер (погиб) во время прохождения службы или не позднее трех месяцев со дня увольнения со службы, либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы, а семьям пенсионеров из числа этих лиц - если кормилец умер в период получения пенсии, независимо от времени прошедшего со дня смерти кормильца. При этом семьи бывших военнослужащих, в том числе других приравнённых к ним лиц, умерших во время пребывания в плену либо пропавших без вести в период военных действий, приравниваются к семьям погибших на фронте.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умерших (погибших) лиц состоявшие на их иждивении. Независимо от нахождения на иждивении кормильца пенсия назначается: нетрудоспособным детям; нетрудоспособным родителям и супругу, если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию; нетрудоспособным родителям и супругам лиц, умерших вследствие причин, указанных в Законе; супругу, одному из родителей или другому члену семьи.

Нетрудоспособными членами семьи считаются:

а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных учреждениях с отрывом от производства (кроме учебных заведений, обучающиеся в которых считаются состоящими на военной службе или на службе в органах внутренних дел и в учреждениях и органах системы исполнения уголовного наказания), - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста. Братья, сестры и внуки имеют право на пенсию, если у них нет трудоспособных родителей;

б) отец, мать и супруг, если они достигли возраста: мужчины – 63 лет, женщины - 58 лет, либо являются инвалидами;

в) супруг или один из родителей, либо дед, бабушка, брат или сестра, независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 8-летнего возраста, и не работает;

г) дед и бабушка - при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

Жены военнослужащих умерших вследствие причин, перечисленных в Законе, занятые уходом за детьми умерших, не достигшими 8-летнего возраста, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца независимо от возраста, трудоспособности и от того, работает жена или нет. Матерям и женам военнослужащим умерших вследствие причин, перечисленных в Законе, пенсия по случаю потери кормильца назначается по достижении ими 50-летнего возраста. Члены семьи умершего считаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. Членам семьи умершего, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали ка-

кую-либо пенсию, может быть назначена пенсия по случаю потери кормильца.

Детям, потерявшим обоих родителей, в период нахождения их на полном государственном обеспечении, выплачивается 50 процентов назначенной пенсии, а другим детям, находящимся на полном государственном обеспечении, - 25 процентов назначенной пенсии. Усыновители имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями, а усыновленные - наравне с родными детьми. Несовершеннолетние, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право и при их усыновлении. Отчим и мачеха имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с отцом и матерью при условии, если они воспитывали или содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет. Пасынок и падчерица имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с родными детьми. Пенсия по случаю потери кормильца, назначенная супруге умершего, сохраняется и при вступлении супруги в новый брак.

Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в следующих размерах:

а) семьям военнослужащих умерших вследствие военной травмы, - 40 процентов соответствующих сумм денежного довольствия кормильца, на каждого нетрудоспособного члена семьи. По такой же норме устанавливается пенсия, независимо от причины смерти кормильца, семьям умерших пенсионеров, являющихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы, и на детей, потерявших обоих родителей;

б) семьям военнослужащих, вследствие заболевания, полученного в период военной службы, - 30 процентов соответствующих сумм денежного довольствия кормильца, на каждого нетрудоспособного члена семьи.

Пенсия по случаю потери кормильца, назначаемая семьям военнослужащих, в расчете на каждого нетрудоспособного члена семьи не может быть ниже:

а) при исчислении пенсии вследствие военной травмы - 150 процентов установленного законодательством Республики Таджикистан минимального размера пенсии по возрасту;

б) при начислении пенсии вследствие заболевания, полученного в период военной службы - 100 процентов установленного законодательством Республики Таджикистан минимального размера пенсии по возрасту.

Членам семьи, являющимся инвалидами I группы или достигшим 80-летнего возраста, а также другим членам семьи, которые по состоянию здоровья, в соответствии с заключением лечебного учреждения нуждаются в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), к назначаемой пенсии по случаю потери кормильца (в том числе к исчисленной в минимальном размере) начисляется надбавка на уход за пенсионером в размере 50 процентов установленного законодательством Республики Таджикистан минимального размера пенсии по возрасту. Пенсия по случаю потери кормильца назначается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным, а членам семьи, достигшим возраста: мужчин - 63 лет, женщин - 58 лет, - пожизненно.

По заявлению члена семьи причитающаяся ему доля пенсии по случаю потери кормильца выделяется и выплачивается отдельно. Выделение доли пенсии производится с учетом норм исчисления пенсии для члена семьи, обратившегося за ее выделением. Выделение доли пенсии производится с первого числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором поступило заявление. Если в составе семьи, которой была назначена пенсия по случаю потери кормильца, произойдет изменение, в результате которого отдельные члены семьи или семья в целом утратят право на пенсию, уменьшение размера пенсии или прекращение ее выплаты производится с первого числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором произошло это изменение. На членов семьи, которые являются инвалидами, распространяются правила о порядке и сроках установления инвалидности и выплате пенсии при перерывах в освидетельствовании во ВТЭК.

9.3. Исчисление и выплата пенсий по случаю потери кормильца

Страховая пенсия по случаю потери кормильца на каждого члена семьи, потерявшего кормильца, имеющего право на пенсию по потере кормильца (в зависимости от количества членов семьи, претендующих на получение пенсии), исчисляется в равной доле от страховой пенсии, на которую кормилец имел бы право на момент страхового случая: базовой пенсии; части страховой пенсии. Доля страховой пенсии одиноких сирот исчисляется за счет страховой пенсии, на которую имели бы право оба кормильца в страховом случае.

Размер страховой пенсии по случаю потери кормильца с учетом полного страхового стажа, не может быть менее 100 процентов и с учетом неполного страхового стажа, не менее 70 процентов установленного размера базовой пенсии.

Х. ИСЧИСЛЕНИЯ И ВЫПЛАТА ТРУДОВЫХ ПЕНСИЙ

10.1. Исчисление пенсий по действующему законодательству.

10.2. Новый механизм исчисления пенсии.

10.3. Назначение и выплата пенсии.

10.1. Исчисление пенсий по действующему законодательству

В соответствии с Законом РТ «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан» пенсии исчисляются по установленным нормам в процентах к среднемесячному заработку. Лицам среднемесячный фактический заработок для исчисления пенсии берется за 24 последних месяца подряд перед оставлением работы, а для продолжающих работать за 24 последних месяца подряд работы перед обращением за пенсией либо за любые 5 лет работы подряд (по выбору обратившегося за пенсией) в течение всей трудовой деятельности перед обращением за пенсией. Среднемесячный заработок за 24 месяца работы определяется путем деления общей суммы заработка за 24 месяца работы на 24. Среднемесячный заработок за 5 лет определяется путем деления общей суммы заработка за шестьдесят календарных месяцев работы подряд на 60. При этом по желанию обратившегося за пенсией месяцы с неполным числом рабочих дней в связи с поступлением на работу или увольнением учитываются как полные календарные месяцы работы. В тех случаях, когда обратившийся за пенсией имеет стаж работы менее 24 месяцев, среднемесячный заработок определяется путем деления общей суммы заработка за календарные месяцы работы на число этих месяцев. Если работник имеет стаж работы менее одного календарного месяца, то заработок за все проработанное время делится на число проработанных дней и полученная сумма умножается на число рабочих дней в месяце, исчисленное в среднем за год (25,4 - при шестидневной рабочей неделе и 21,2 - при пятидневной рабочей неделе). В этом случае для исчисления пенсии учитывается не более чем две тарифные ставки (оклада). Заработок работников, рабочее время которых не поддается учету, принимается для исчисления пенсии в сумме не свыше четырехкратного размера минимальной заработной платы. Перечень таких работников определяется Правительством Республики Таджикистан. При назначении пенсии работникам, занятым на сезонных работах, среднемесячный фактический заработок определяется путем деления заработка на пять полных сезонов на 60 или заработка за два полных сезона на двадцать четыре. При установлении размера пенсии дробная часть денежной единицы

менее половины не учитывается, а более половину округляется в большую сторону.

В заработок для исчисления пенсий включают все виды оплаты труда, на которые по действующим правилам начисляются страховые взносы, включая оплату за сверхурочную работу, за работу в выходные дни и за совместительство, кроме всякого рода выплат единовременного характера (компенсация за неиспользованный отпуск, выходное пособие при увольнении и др.). За период временной нетрудоспособности и отпуска по беременности и родам учитывается выплаченное пособие. Авторский гонорар учитывается наравне с заработком за другую работу. При этом он рассчитывается по государственным ставкам, действующим в тот период, когда производилась его выплата. Стипендия, выплачиваемая за период обучения, приравнивается по желанию обратившегося за пенсией к заработку. В заработок для исчисления пенсий лицам, не подлежащим государственному социальному страхованию, включается все виды денежного довольствия, аналогичные тем видам оплаты труда, на которые начисляются страховые взносы. Членам колхозов среднемесячный фактический заработок для исчисления пенсии берется за 24 последних месяца перед оставлением работы, для продолжающих работать за 24 последних месяца работы перед обращением за пенсией либо за любые пять лет подряд (по выбору обратившегося за пенсией) в течение всей трудовой деятельности. Среднемесячный заработок определяется путем деления общей суммы заработка за 24 месяца работы, или 60 месяцев работы, соответственно на 24 или 60. В тех случаях, когда обратившийся за назначением пенсии состоит членом колхоза менее 2-х лет, пенсия исчисляется из среднемесячного фактического заработка за все время пребывания в колхозе. При этом среднемесячный заработок определяется путем деления общего заработка за соответствующий период на число месяцев этого периода. В заработок для исчисления пенсий членам колхозов включается оплата во всех ее видах за работу в общественном хозяйстве колхоза.

Исчисление пенсий индивидуальных предпринимателей, работающих на основании патента или свидетельства производится из их декларированного в уполномоченном государственном органе дохода за общих пять лет, с которого в соответствии с нормами и требованиями нормативных правовых актов Республики Таджикистан были уплачены страховые взносы в уполномоченный государственный орган социального страхования или дохода, определённого на

основании уплаченного социального налога. Среднемесячный доход определяется путём деления общей суммы дохода за общие 60 месяцев предпринимательской деятельности на 60 месяцев. В случае, если обратившийся за назначением пенсии занимался индивидуальной предпринимательской деятельностью на основании патента или свидетельства менее пяти лет, но имеет стаж такой деятельности, пенсия исчисляется из среднемесячного декларированного дохода. При этом среднемесячный доход определяется путём деления общей суммы дохода за календарные месяцы такой деятельности на фактическое число этих месяцев. Если часть периода, за который исчисляется среднемесячный заработок, приходится на работу в качестве члена колхоза, а часть - на иную работу, то заработок за каждый период учитывается по правилам, установленным соответственно для членов колхозов и для других лиц. Общая сумма заработка в этом случае делится на 24 или 60, или соответственное на фактическое число месяцев, указанных периодов работы, если это число месяцев составляет менее 24. Если часть периода, за который исчисляется среднемесячный заработок приходится на индивидуальную предпринимательскую деятельность на основании патента или свидетельства, а часть - на другую работу, то доход и заработок за каждый период исчисляется по нормам, установленным соответственно индивидуальным предпринимателям на основании патента или свидетельства или другим сотрудникам. В этом случае, общая сумма дохода от предпринимательской деятельности и заработной платы делится на 60 месяцев, если число месяцев составляет менее 60 - соответственно делится на фактическое число месяцев периода работы.

Лицам, работающим у отдельных граждан по договорам или по контрактам (домашним работницам, няням, секретарям-машинисткам, стенографисткам, сторожам, садовникам, водителям и др.) пенсии исчисляются из фактического заработка (оклада) рабочих, но не более чем из двух тарифных ставок (окладов) рабочих и служащих соответствующих профессий. Членам творческих союзов Республики Таджикистан, другим творческим работникам, пенсия исчисляется на общих основаниях. При исчислении среднемесячного заработка по желанию обратившегося за пенсией исключаются неполные месяцы работы в связи с началом или прекращением работы, отпуском без содержания, отпуска, предоставляемые в связи с уходом за ребенком в возрасте до 3-х лет, а также время работы, в течение которого гражданин является инвалидом или получал возмещение ущерба, причиненного увечьем либо иным повреждением

здоровья, осуществлял уход за инвалидом 1 группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или престарелым, достигшим 80-летнего возраста и нуждающимся в постоянном уходе. При этом исключенные месяцы заменяются другими предыдущими непосредственно перед ними или непосредственно следующими за ними. Пенсии при неполном стаже работы, назначаются в размере, пропорциональном имеющемуся стажу. Исчисление пенсий производится следующим образом: сначала определяется соответствующая полная пенсия, эта пенсия делится на число месяцев требуемого полного стажа работы, полученная сумма умножается на число месяцев имеющегося фактического стажа работы (в этом стаже период свыше 15 дней округляется до полного месяца, а период до 15 дней включительно не учитывается). Если пенсия при полном стаже полагалась бы в минимальном размере, установленном Законом, то пенсия при неполном стаже назначается пропорционально имеющемуся стажу, исходя из минимального размера пенсии, но во всех случаях в размере не менее социальной пенсии, установленной для соответствующей категории нетрудоспособных.

Пенсионерам, проработавшим после назначения пенсии по возрасту или инвалидности не менее 2 лет с более высоким заработком, чем тот, из которого была исчислена пенсия, устанавливается по заявлению пенсионера новый размер пенсии, исходя из более высокого заработка за 24 месяца работы подряд после назначения пенсии в порядке. На тех же условиях производится перерасчет пенсии, назначенной в минимальном размере в связи с отсутствием заработка. Пенсионерам, проработавшим после назначения пенсии по возрасту или инвалидности не менее двух лет с более высоким доходом от индивидуальной предпринимательской деятельности на основании патента или свидетельства, чем тот, из которого была исчислена пенсия, устанавливается новый размер пенсии, исходя из более высокого дохода за 24 месяца работы подряд после назначения пенсии в порядке, установленном Законом. В случае дальнейшего роста заработка пенсионера производится по его заявлению перерасчет пенсии. Каждый последующий перерасчет производится не менее чем за два года работы после предыдущего перерасчета. Если пенсионер, которому при неполном стаже назначена пенсия по возрасту либо по инвалидности 1 или 2 группы проработал после назначения пенсии не менее 2 лет, то по его заявлению производится перерасчет, исходя из стажа, имеющегося ко времени перерасчета. Каждый последующий перерасчет пенсии производится не ранее чем через два года

работы после предыдущего перерасчета. Если пенсионер, продолжая работать, приобрел стаж, достаточный для назначения полной пенсии, то по заявлению пенсионера производится соответствующий перерасчет пенсии независимо от того, сколько времени прошло после назначения пенсии при неполном стаже. При этом полная пенсия по инвалидности устанавливается при условии, если пенсионер имеет стаж достаточный для назначения полной пенсии соответственно возрасту пенсионера ко времени наступления инвалидности. Перерасчет пенсии производится по выбору пенсионера из заработка, из которого пенсия была первоначально назначена, или из последнего заработка. Членам колхозов, иных кооперативов, работникам совхозов и других предприятий и организаций, получающим наряду с денежной оплатой натуральную, на стоимость которой начисляются страховые взносы, эта натуральная оплата при определении среднемесячного заработка учитывается по государственным розничным ценам того периода, когда производилась оплата труда. При исчислении среднемесячного заработка работников, направленных (выехавших) на работу за границу, в том числе трудовых мигрантов, учитывается заработная плата, которую они получали до направления (до выезда) за границу, либо по их выбору заработок, определяемый в соответствии с Законом. Пенсии граждан Республики Таджикистан, работавших за пределами Республики Таджикистан, исчисляются из заработной платы (дохода), с которой в соответствии с законодательством Республики Таджикистан уплачены социальные страховые взносы в уполномоченный орган Республики Таджикистан. Пенсии трудовых мигрантов исчисляются из суммы социальных страховых взносов, уплаченных ими в уполномоченный орган Республики Таджикистан. Порядок исчисления пенсий граждан Республики Таджикистан, работавших за пределами Республики Таджикистан, определяет Правительство Республики Таджикистан. Семьям пенсионеров пенсии по случаю потери кормильца исчисляются из того же заработка, из которого исчисляется пенсия кормильца. Семьям тех пенсионеров, которые имели право на перерасчет пенсии в порядке, предусмотренном статьей 78 настоящего Закона, пенсии исчисляются из заработка, из которого был произведен перерасчет пенсий кормильца. Надбавки к пенсиям, установленные для неработающих пенсионеров, имеющих на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи, начисляются на членов семьи. Эти надбавки не начисляются на тех членов семьи, которые получают трудовую или социальную пенсию. При наличии в семье двух или

более неработающих пенсионеров каждый нетрудоспособный член семьи, находящийся на их общем иждивении, учитывается для начисления надбавки только одному из пенсионеров по их выбору. Лицам, проживающим в районах, где к заработной плате рабочих и служащих установлены районные коэффициенты, при назначении пенсий учитывается фактическая заработная плата с применением районного коэффициента. Минимальные размеры пенсий, назначаемых в районах, где установлены районные коэффициенты, определяются на период проживания в этих районах с применением коэффициента, действующего в данном районе для рабочих и служащих непроектных отраслей. В тех случаях, когда после назначения пенсии пенсионер в связи с изменением в семейном положении, поступлением на работу или ее прекращением приобретает или теряет право на надбавку на нетрудоспособных членов семьи либо размер этой надбавки подлежит изменению, производится соответствующий перерасчет пенсии.

10.2. Новый механизм исчисления пенсии

В соответствии с Законом РТ «О страховых и государственных пенсиях» в страховой стаж для определения размера страховой пенсии засчитываются периоды трудовой деятельности, за которые застрахованным лицом (или за него) уплачивались взносы по обязательному пенсионному страхованию. Исчисление страхового стажа производится в целых месяцах. Месяцем страхового стажа признается календарный месяц, в котором (за который) застрахованным лицом (или за него) уплачены страховые взносы и представлены сведения о заработной плате (доходе) в этом месяце. Если в календарном году представлены сведения за 10 и более страховых месяцев, стаж может исчисляться как за полный страховой год. В случае представления сведений за календарный год менее 10 месяцев, стаж исчисляется в месяцах по фактически представленным сведениям. В страховой стаж наравне с периодами работы или иной деятельности, за которые в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан, уплачивались страховые взносы, засчитываются также периоды трудовой деятельности, за которые не вносились страховые взносы, в том числе:

- период службы в рядах Вооруженных Сил, а также другой, приравненной к ней, службы по призыву;
- обучение на очном (дневном) отделении высшего и среднего специального учебного заведения при условии наличия трудового

(страхового) стажа по специальности не менее пяти лет после завершения обучения;

- обучение без отрыва от производства на курсах по повышению квалификации, переподготовке кадров, в ординатуре, аспирантуре и докторантуре при наличии гарантии продолжения трудовых отношений со страхователями (работодателями) и (или) отсутствия перерывов в трудовой деятельности по завершении обучения;

- временной нетрудоспособности, начавшейся в период работы, но не более 4 календарных месяцев за год, за исключением лиц, больных туберкулезом;

- время получения пособий по безработице, но не более 24 месяцев за весь период трудовой деятельности;

- время ухода временно неработающих родителей за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет и не более 60 месяцев за весь страховой период;

- в период нахождения в заключении лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, репрессированных, и впоследствии реабилитированных.

Страховой стаж может быть увеличен на льготных основаниях в случаях, определенных Правительством Республики Таджикистан. Продолжительность периодов без уплаты страховых взносов, включенных в страховой стаж, не должна составлять более, чем 60 месяцев в совокупности. При назначении страховой пенсии страховой стаж исчисляется как сумма страховых месяцев, за каждый год участия гражданина в системе социального страхования. Страховой стаж подсчитывается на основании сведений, занесенных на индивидуальный накопительный счет застрахованного лица в системе пенсионного страхования, сведений, представленных работодателем или плательщиком страховых взносов при персонифицированном учете.

Основным документом, подтверждающим страховой стаж за период трудовой деятельности до 1 января 2013 года, является трудовая книжка гражданина. Документом, подтверждающим страховой стаж за период после 1 января 2013 года, являются сведения уполномоченного органа государственного пенсионного страхования на основании данных индивидуальных накопительных счетов. В целях назначения страховой пенсии гражданин представляет, кроме трудовой книжки (подлинной экземпляр) и выданной работодателем (страхователем) справки о выплаченных застрахованному лицу доходах за страховой период, также документ о регистрации в

качестве застрахованного лица и выписку из индивидуального накопительного счета. Страховой стаж (кроме работы у отдельных граждан), в период до 1 января 1999 года может устанавливаться в судебном порядке показаниями двух и более свидетелей, если документы о трудовой деятельности утрачены в связи с происшедшими военными действиями и стихийными бедствиями на территории Республики Таджикистан и отсутствием возможности их восстановления. Граждане Республики Таджикистан, имеющие достоверные документы, подтверждающие уплату страховых взносов в период с 1 января 1999 года по 1 января 2013 года, при наличии трудовой деятельности в этот период, не учтенной в трудовой книжке, вправе представить их для включения в общий страховой стаж. Этот период засчитывается уполномоченным органом при подтверждении факта уплаты страховых взносов за данного гражданина работодателем (страхователем) либо самим застрахованным лицом. В случае недостаточности страхового стажа для начисления полной страховой пенсии по возрасту, гражданину, достигшему установленного пенсионного возраста после 1 января 2011 года, предоставляется право единовременно (один раз за весь страховой период) застраховать доходы за период с 1 января 1999 года по 1 января 2013 года. Страховые взносы за указанный период оплачиваются по ставкам, установленным законодательством Республики Таджикистан.

В случаях обращения за назначением страховой пенсии граждан Республики Таджикистан, часть трудового стажа которых составляет государственная служба, в том числе за пределами страны, либо работа в международных организациях, в период, когда за них не уплачивались страховые взносы, а также в тех случаях, когда они не приобрели право на назначение пенсии по Закону Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении военнослужащих», с целью включения указанных периодов в страховой стаж, в бюджет социального страхования вносится сумма страховых взносов из расчета: средняя заработная плата, умноженная на количество месяцев, подлежащих включению в страховой стаж и умноженная на тариф страховых взносов, действовавший на соответствующий год. Уплату суммы страхового взноса за период такой деятельности может произвести сам гражданин (или за него работодатель) в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

10.3. Назначение и выплата пенсии

В соответствии с Законом РТ «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан» заявление о назначении пенсии рабочим, служащим и членам их семей (в случае потери кормильца) подается через администрацию предприятия, учреждения, организации по месту последней работы. Заявление о назначении пенсии членам колхозов и других кооперативов и их семьям подается через правление колхоза (кооператива). Администрация (правление) совместно с профсоюзным комитетом в 10-дневный срок со дня поступления заявления оформляет необходимые документы о стаже и заработке и вместе с поданным заявлением и своим представлением направляет их в районный (городской) отдел социального обеспечения или соответствующий ему другой орган социальной защиты населения (в дальнейшем именуется - районный, городской отдел социального обеспечения) по месту жительства заявителя либо в порядке, определенном органами социальной защиты населения Республики Таджикистан, - в районный (городской) отдел социального обеспечения по месту нахождения предприятия или организации. Если работнику, обратившемуся за назначением пенсии, отказано в представлении к назначению пенсии, ему сообщается об этом в письменной форме с указанием причин отказа. В тех случаях, когда обратившийся за пенсией не согласен с решением администрации (правления) и профсоюзного комитета об отказе в представлении его к назначению пенсии, он может подать заявление о назначении пенсии непосредственно в районный (городской) отдел социального обеспечения. Заявление о назначении пенсии другим гражданам и членам их семей подается непосредственно в районный (городской) отдел социального обеспечения по месту жительства заявителя. Отделы социального обеспечения обязаны давать разъяснения и справки по вопросам назначения пенсий, а также содействовать заявителю в получении необходимых документов. Отделы социального обеспечения имеют право требовать соответствующие документы от предприятий, организации и отдельных лиц, а также проверять в необходимых случаях обоснованность их выдачи. Пенсии назначаются комиссиями по назначению пенсий, образуемыми районными (городскими) или соответствующими им Маджлисами народных депутатов (в дальнейшем именуется - районный (городской) Маджлис народных депутатов). Комиссия образуется в составе, определяемом Маджлисом народных депутатов. Наряду с другими членами в состав включается заведующий районным (городским) отде-

лом социального обеспечения. По уполномочию комиссии по назначению пенсий от ее имени пенсии могут назначаться единолично членом комиссии - заведующим районным (городским) отделом социального обеспечения. Однако во всех случаях по требованию обратившегося за пенсией и других заинтересованных лиц и организаций вопрос о назначении пенсии решается комиссией по назначению пенсий. Документы о назначении пенсий рассматриваются органами, назначающими пенсии, не позднее 10 дней со дня их поступления. Решение об отказе в назначении пенсии по мотивам несоответствия настоящим Законам, во всех случаях принимаются только комиссией по назначению пенсий. Отдел социального обеспечения не позднее пяти дней после вынесения соответствующего решения выдает или посылает предприятию, организации или заявителю извещение об отказе в назначении пенсии с указанием причины отказа и порядка обжалования и одновременно возвращает все документы. Жалоба на решение комиссии по назначению пенсии может быть подана в районный (городской) Маджлис народных депутатов либо в районный (городской) народный суд. Пенсии назначаются со дня обращения за пенсией, кроме следующих случаев, когда пенсии назначаются с более раннего срока: а) пенсии по возрасту и инвалидности назначаются со дня достижения пенсионного возраста или соответственно установления инвалидности Государственной службой медико-социальной экспертизы, если обращение за пенсией последовало не позднее трех месяцев со дня достижения пенсионного возраста или установления инвалидности; б) пенсии по случаю потери кормильца назначаются со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев перед обращением за пенсией. Перерасчет назначенной пенсии производится со следующих сроков: при возникновении права на повышение пенсии - с 1 числа месяца, в котором пенсионер обратился за перерасчетом пенсии, если соответствующее заявление со всеми необходимыми документами подано им до 15 числа включительно, и с 1 числа следующего месяца, если заявление со всеми необходимыми документами подано им после 15 числа; при наступлении обстоятельств, влекущих уменьшение пенсии, с 1 числа месяца, в котором наступили эти обстоятельства, если они имели место до 15 числа включительно, и с 1 числа следующего месяца, если они имели место после 15 числа. Перевод с одной пенсии на другую производится членом комиссии по назначению пенсий - заведующим районным (городским) отделом социального обеспечения единолично. Перевод производится со

дня подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами (если их нет в пенсионном деле).

Выплата пенсий производится уполномоченным органом по выплате пенсий по месту фактического проживания пенсионера, независимо от места прописки. В тех случаях, когда ввиду наличия заработка или другого дохода назначенная пенсия должна выплачиваться в пониженном размере или вовсе не выплачиваться, пенсионеры обязаны извещать отделы социального обеспечения о наличии заработка или другого дохода. Пенсионеры, получающие пенсии по случаю потери кормильца, обязаны также извещать отделы социального обеспечения об изменениях в составе членов семьи, на которых выплачивается пенсия или надбавка к пенсии. Руководители предприятий и организаций обязаны сообщать в пятидневный срок соответствующим отделам социального обеспечения о приеме на работу пенсионеров. В противном случае сумма нанесенного ущерба взыскивается с виновного предприятия и пенсионера в порядке, установленном законодательством. Пенсия может выплачиваться по доверенности. Доверенность может быть выдана на срок не свыше 12 месяцев. Если срок доверенности не указан, она сохраняет силу в течение одного года со дня ее совершения. Доверенность должна быть удостоверена в нотариальном порядке или домоуправлением, либо другой организацией жилищного хозяйства по месту жительства пенсионера, или лечебным учреждением, в котором пенсионер находится на стационарном лечении. Начисленные суммы пенсии, не востребованные пенсионером своевременно, выплачиваются за прошлое время не более чем за три года перед обращением за получением пенсии. Суммы пенсии, не полученные своевременно по вине органа, назначающего или выплачивающего пенсию, выплачиваются за прошлое время без ограничения каким-либо сроком. Предприятие (организация, гражданин) несет ответственность за достоверность сведений, содержащихся в документах, выданных для назначения и выплаты пенсии. В случаях, когда содержащиеся в документах сведения не верны и на их основании произведена выплата пенсии, предприятие возмещает соответствующему органу социальной защиты населения причиненный ущерб. Пенсионерам, проживающим в домах-интернатах (пансионатах) для престарелых и инвалидов, выплачивается 10% назначенной пенсии, но не менее 20% минимальной пенсии по возрасту в месяц. В тех случаях, когда размер их пенсий превышает стоимость содержания в этих домах-интернатах (пансионатах), выплачивается разница между пенсией

и стоимостью содержания, но не менее 10% назначенной пенсии и не менее 20% минимальной пенсии по возрасту в месяц. Если у пенсионера, проживающего в доме-интернате (пансионате) для престарелых и инвалидов, имеются нетрудоспособные члены семьи, состоящие на его иждивении (статья 36, 37, 39 и 40 настоящего Закона), то пенсия выплачивается в следующем порядке: 10% пенсии, но не менее 20% минимальной пенсии по возрасту выплачивается самому пенсионеру, а остальная часть пенсии, но не более 50% назначенного размера, выплачивается указанным членам семьи. Социальные пенсии выплачиваются в размере 10% минимальной пенсии по возрасту. За время пребывания пенсионера на стационарном лечении в больнице, клинике, госпитале и других лечебных учреждениях, а также в лепрозории пенсия выплачивается полностью. В случае лишения свободы пенсионера, выплата назначенной пенсии приостанавливается на время лишения свободы. При наличии нетрудоспособных членов семьи пенсионера часть пенсии выплачивается иждивенцам потерявшим источники средств существования, но не более 50% от назначенной пенсии с учетом материального состояния семьи. Удержания из пенсии могут производиться:

а) на основании судебных решений, определений, постановлений и приговоров (в частности имущественных взысканий), исполнительных надписей нотариальных контор и других решений и постановлений, исполнение которых в соответствии с законодательством Республики Таджикистан производится в порядке, установленном для исполнения судебных решений;

б) на основании решений комиссии по назначению пенсий для взыскания сумм пенсий, излишне выплаченных пенсионеру вследствие злоупотреблений с его стороны (в результате представления документов с заведомо неправильными сведениями, сокрытия заработка или другого дохода, непредставления сведений об изменениях в составе членов семьи).

Никакие другие удержания из пенсий, кроме указанных выше, не допускаются. Размер удержания из пенсии исчисляется из суммы, причитающейся пенсионеру к выплате. Из пенсии может быть удержано не свыше 50% на содержание членов семьи (алименты), на возмещение ущерба от хищений имущества предприятий и организаций, на возмещение вреда, причиненного увечьем или другим повреждением здоровья, а также в связи со смертью кормильца, на возврат переполученных сумм заработной платы в предусмотренных законодательством случаях. По всем остальным видам взысканий

может быть удержано не свыше 20% пенсии. Удержания на основании решений комиссий по назначению пенсий производятся в размере не свыше 20% пенсий сверх удержаний по другим основаниям. Во всех случаях обращения взысканий на пенсию за пенсионером сохраняется не менее 50% причитающейся пенсии. В случае прекращения выплаты пенсии (например, вследствие восстановления трудоспособности) до полного погашения задолженности по излишне выплаченным суммам пенсий, удерживаемым на основании решений комиссии по назначению пенсий, оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке. Суммы пенсий, причитающихся пенсионеру и оставшиеся недополученными в связи с его смертью, не включаются в состав наследства и выплачиваются тем членам, его семьи, которые относятся к кругу лиц, обеспечиваемых пенсией по случаю потери кормильца. Однако родители и супруг (супруга), а также члены семьи, проживающие совместно с пенсионером на день его смерти, имеют право на получение этих сумм и в том случае, если они не входят в круг обеспечиваемых пенсией по случаю потери кормильца. При обращении нескольких членов семьи причитающаяся им сумма пенсии делится между ними поровну. Указанные суммы выплачиваются, если обращение за ними последовало не позднее 6 месяцев после смерти пенсионера. В случае смерти пенсионера, членам его семьи выплачивается пособие на погребение в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Если похороны пенсионера осуществляются лицами, не являющимися членами семьи, то пособие выплачивается этим лицам в сумме не свыше фактически понесенных расходов на погребение в пределах указанного размера пособия. Гражданам, выехавшим на постоянное жительство за границу, пенсия не назначается. Пенсии, назначенные в Республике Таджикистан до выезда на постоянное жительство за границу, выплачиваются за 6 месяцев вперед перед отъездом за границу. За время пребывания этих граждан за границей выплачиваются только пенсии, назначенные вследствие трудового увечья или профессионального заболевания. Порядок перевода пенсий, назначенных вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, в другие страны определяется Правительством Республики Таджикистан. В тех случаях, когда соглашениями (договорами) о социальном обеспечении между Республикой Таджикистан и другими странами предусмотрены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, соответственно применяются правила, установленные этими соглашениями (договорами).

В соответствии с Законом РТ «О страховых и государственных пенсиях» порядок назначения и выплаты пенсий устанавливают уполномоченные государственные органы. Заявление о назначении пенсии застрахованному лицу или его семье с приложением необходимых документов и удостоверения социального страхования с указанием страхового идентификационного номера (СИН) подаётся застрахованным лицом лично или через работодателя в территориальный уполномоченный орган по месту жительства. Для назначения страховой пенсии необходимо представление следующих документов: трудовая книжка; справка об индивидуальном счете; справка из соответствующих органов, подтверждающая периоды, в которых не были произведены социальные страховые взносы. Уполномоченный государственный орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, вправе требовать от физических и юридических лиц представления документов, необходимых для назначения пенсии, а также проверять обоснованность их выдачи. Сроки обращения за назначением пенсии устанавливаются за месяц до возникновения или в течение 60 календарных дней после возникновения права на её получение. Уполномоченный государственный орган рассматривает и принимает решение о назначении пенсии по данному заявлению в течение 30 дней с момента регистрации о приеме заявления. Если заявление о назначении пенсии отклоняется, то в решении подробно указывается причина отказа в назначении пенсии. Уполномоченный государственный орган обязан уведомить заявителя в течение 10 дней после принятия такого решения о результатах рассмотрения заявления. Порядок обращения за назначением пенсии и порядок ведения пенсионной документации устанавливаются Правительством Республики Таджикистан. Страховая пенсия по возрасту назначается пожизненно. Пенсия по инвалидности назначается на период нетрудоспособности лица, установленный уполномоченным государственным органом. Пенсия по случаю потери кормильца назначается на период, в течение которого член семьи считается нетрудоспособным. Страховая пенсия назначается со дня обращения, но не ранее возникновения права на её получение, за исключением следующих случаев: пенсия по инвалидности назначается со дня установления группы инвалидности уполномоченным государственным органом, если обращение последовало не позднее 3 месяцев со дня установления инвалидности; пенсия по случаю потери кормильца назначается со дня возникновения страхового случая (смерти застрахованного лица), при условии, что обращение последовало не позднее 6

месяцев с момента страхового случая. Во всех иных случаях пенсия назначается со дня обращения. Разногласия по вопросам назначения пенсий разрешаются в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан. Пересмотр размеров пенсий в соответствии с Законом производится по следующим основаниям: переход на другой вид пенсии; изменение группы инвалидности; изменение количества нетрудоспособных членов семьи, обеспечиваемых пенсией по случаю потери кормильца.

Пересмотр размеров назначенных пенсий производится в следующие сроки: когда возникло право на увеличение пенсий, – с первого числа месяца, в котором пенсионер обратился за перерасчетом, если соответствующее заявление со всеми необходимыми документами предоставлены до пятнадцатого числа включительно и с первого числа следующего месяца, если обращение последовало после пятнадцатого числа; в случаях возникновения обстоятельств, в результате которых уменьшена пенсия – с первого числа следующего месяца, в котором возникли эти обстоятельства. В целях обеспечения учета пенсионеров и реализации их прав на пенсионное обеспечение, уполномоченный государственный орган, обязан после оформления документов на назначение пенсии внести его данные в Единый государственный реестр (список) пенсионеров. Ведение Единого государственного реестра пенсионеров осуществляется уполномоченным государственным органом. Все другие государственные органы, в чьи функции входит назначение пенсий, обязаны в соответствии с данной статьей настоящего Закона предоставить указанные сведения уполномоченному государственному органу в течение 30 дней с момента назначения выплат. Назначение пенсии, перерасчет ее размера и перевод из одного вида пенсии на другой производятся по заявлению гражданина. При этом обращение за назначением пенсии, перерасчетом ее размера и переводом с одного вида пенсии на другой может осуществляться в любое время после возникновения права на пенсию, перерасчет ее размера или перевод с одного вида пенсии на другой без ограничения каким-либо сроком. Перерасчет размера пенсии может производиться в связи с изменением группы инвалидности, количества нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, а также в связи с изменением условий назначения страховой пенсии. Пенсия, независимо от ее вида, назначается после обращения гражданином, но не ранее чем со дня возникновения права на нее. Перерасчет размера пенсии производится с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором

гражданин обратился за перерасчетом размера пенсии. При изменении группы инвалидности, которое влечет увеличение размера пенсии, пенсия в новом размере выплачивается со дня принятия решения об изменении группы инвалидности. В случае перерасчета размера пенсии из-за возникновения обстоятельств, влекущих уменьшение размера пенсии, пенсия в новом размере выплачивается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили эти обстоятельства. Перевод с одного вида пенсии на другой вид пенсии производится с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором гражданин обратился за переводом пенсии с одного вида на другой. Срок, на который назначается государственная пенсия, в том числе при изменении ее размера, зависит от вида пенсии: государственная пенсия по возрасту назначается пожизненно; пенсия по инвалидности назначается на срок, на который определена инвалидность; пенсия по случаю потери кормильца назначается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным.

Выплата и доставка пенсии производится уполномоченным органом по месту жительства лица, обратившегося за пенсией. При смене пенсионером места жительства, выплата и доставка пенсии осуществляются по его новому месту жительства на основании пенсионных документов и документов о регистрации (прописке), выданных в установленном порядке органами регистрационного учета. Пенсия выплачивается пенсионеру лично либо на указанный им в заявлении банковский счет. В случае перевода пенсии на банковский счет, уполномоченный государственный орган обязан не реже, чем один раз в три месяца, сверять в банке с участием пенсионера получение и сохранность суммы выплаченных пенсий. По факту сверки составляется соответствующий документ (акт, протокол и т.д.). Выплата пенсии, в том числе в период нахождения пенсионера в государственном стационарном учреждении социального обслуживания, ее доставка производится в порядке, установленном нормативными правовыми актами Республики Таджикистан. Удержания из пенсии могут быть произведены на основании судебных актов (в частности, имущественных взысканий), исполнительных надписей нотариальных контор и других решений и постановлений, исполнение которых в соответствии с законодательством Республики Таджикистан производится в порядке, установленном для исполнения судебных решений. Размер удержания из пенсии исчисляется из суммы, причитающейся пенсионеру к выплате. Из пенсии может

быть удержано не свыше 50 процентов на содержание членов семьи (алименты), на возмещение ущерба от хищений имущества предприятий и организаций, на возмещение вреда, причиненного увечьем или другим повреждением здоровья, а также в связи со смертью кормильца, на возврат переполученных сумм в предусмотренных законодательством Республики Таджикистан случаях. Во всех случаях обращения взысканий на пенсию за пенсионером сохраняется не менее 50 процентов причитающейся пенсии. В случае прекращения выплаты пенсии (например, вследствие восстановления трудоспособности) на основании решения государственного уполномоченного органа до полного погашения задолженности по излишне выплаченным суммам пенсий, удерживаемым на основании решений комиссии по назначению пенсий, оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке. Пенсия, назначенная в соответствии с Законом, лицам, избравшим постоянное место жительства за пределами Республики Таджикистан, независимо от сохранения или смены гражданства, выплачивается в следующем порядке: лицам, которым назначена государственная пенсия по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, выплата пенсии производится на основании уведомления о выезде за пределы Таджикистана, единовременно за шесть месяцев вперед, с последующим прекращением выплаты пенсии с момента выплаты пенсионеру вышеуказанной суммы; лицам, которым назначена страховая пенсия, выплата пенсии в размере ее страховой и накопительной части продолжается по новому месту жительства. При этом расходы по переводу сумм пенсии осуществляются за счет получателя пенсии. Порядок перевода сумм пенсий за границу утверждается Правительством Республики Таджикистан. В случаях, когда международными правовыми актами, признанными Таджикистаном, предусматриваются иные правила выплаты пенсии за границу, применяются правила, установленные указанными актами. Пенсии индексируются в случаях: повышения размеров назначенных пенсий пропорционально индексам роста цен или заработной платы в соответствии с законодательством Республики Таджикистан; перерасчета размера условного пенсионного капитала; повышения размера установленной базовой пенсии. Порядок индексации пенсий определяет Правительство Республики Таджикистан.

XI. ПОСОБИЕ ПО ВРЕМЕННОЙ БЕЗРАБОТИЦЕ

11.1. Понятие и виды пособий по временной безработице.

11.2. Условия признания граждан безработными.

11.3. Материальная помощь и другие виды помощи безработным и членам их семей.

11.1. Понятие и виды пособий по временной безработице

В соответствии с Законом РТ от 1 августа 2003 года, №44 «О содействии занятости населения» пособие по безработице - гарантированная государством временная материальная поддержка, оказываемая официально зарегистрированным безработным гражданам, имеющим право на его получение. Безработица - социально-экономическое явление, обусловленное невостребованностью на рынке труда определенной части рабочей силы. Безработные граждане - граждане в трудоспособном возрасте, которые в рассматриваемый период не имеют работы, заработка или доходного занятия, занятые поиском работы посредством обращения в государственную или иные органы занятости населения, использования и помещения объявлений в печати, непосредственного обращения к работодателям, использования других методов, в том числе организации индивидуального дела, способных и готовых приступить к работе.

Гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному, творческому труду и могут осуществлять любую, не запрещенную законодательством деятельность. Никто не может быть привлечен к принудительному труду, за исключением случаев, предусмотренных законом. Государство гарантирует осуществление политики содействия полной продуктивной и свободно избранной занятости, направленной на создание условий для реализации прав граждан на труд. Незанятость граждан не может служить основанием для их привлечения к административной, уголовной и иной ответственности.

К занятому населению (или приравненному к нему) относятся лица в возрасте 15 лет и старше, которые в рассматриваемый период:

- выполняют работу по найму за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную приносящую доход работу (службу);

- самостоятельно обеспечивают себя работой, включая предпринимателей малого и среднего бизнеса, лиц, занятых предприни-

мательской индивидуальной трудовой деятельностью без образования юридического лица, членов производственных кооперативов, дехканских (фермерских) хозяйств и членов их семей, получивших земельные участки, имеющих личное подсобное хозяйство и реализующие продукцию по заключенному согласно законодательству договору, участвующих в производстве сельскохозяйственной продукции, а также члены семьи, помогающие им;

- проходят военную службу в Вооруженных Силах Республики Таджикистан и в других войсках и воинских формированиях, в соответствии с законодательством Республики Таджикистан и международными соглашениями;

- проходят очный курс обучения в общеобразовательных учреждениях, учреждениях профессионального образования и других образовательных учреждениях, которые в то же время выполняют работу по найму, а также включая обучающихся по государственного органа занятости населения;

- занятые в общественных некоммерческих организациях и религиозных учреждениях, деятельность которых не противоречит законодательству Республики Таджикистан;

- имеющие работу, но временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, в том числе вызванной забастовкой, призывом на военные сборы или иными причинами;

- избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность в органы государственной власти и управления;

- являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей общественных и религиозных организаций, благотворительных и иных фондов, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов), которые не имеют имущественных прав в отношении этих организаций;

- работающие иностранные граждане, временно пребывающие на территории республики и выполняющие функции, не связанные с обеспечением деятельности посольств и представителей дипломатических и консульских организаций;

- отбывающие наказание в местах лишения свободы;

- занятые иными видами деятельности, не запрещенными законодательством Республики Таджикистан.

На граждан, занятых индивидуальной трудовой деятельностью и личным подсобным хозяйством распространяются все гарантии социальной защищенности, при условии обязательного отчисления страховых взносов от полученного дохода в уполномоченный государственный орган в сфере социального страхования и пенсий в соответствии с нормативные-правовыми актами Республики Таджикистан. Порядок учета трудового стажа и выдачи трудовых книжек этим гражданам устанавливается Правительством Республики Таджикистан.

11.2. Условия признания граждан безработными

Регистрация граждан, обращающихся по месту постоянного жительства в государственный орган занятости населения, в качестве безработных и ищущих работу осуществляется при их личном обращении с предъявлением паспорта, трудовой книжки или документов их заменяющих, документов, удостоверяющих их профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние два месяца по последнему месту работы.

Безработными не могут быть признаны граждане:

- не достигшие 15-летнего возраста;
- достигшие в соответствии с пенсионным законодательством Республики Таджикистан пенсионного возраста, кроме граждан, получающих пенсию по инвалидности.
- имеющие доход в размере не менее 12 минимальных заработных плат в год от сдачи в аренду собственности, земельного участка, транспортных средств и недвижимости;
- отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации государственных органах занятости населения от двух вариантов подходящей работы, а впервые ищущие работу и не имеющие специальности - в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки, или предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину, ищущему работу, не может быть предложена одна и та же работа (одно и то же место учебы) дважды;
- не явившиеся без уважительной причины в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в государственные органы занятости населения для предложения им подходящей работы;

- представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы, заработка или доходного занятия, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными.

В качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным из организаций (с военной службы) в связи с ликвидацией, сокращением численности или штата.

Порядок регистрации безработных граждан определяется Правительством Республики Таджикистан.

11.3. Материальная помощь и другие виды помощи безработным и членам их семей

Государство в случае потери работы гарантирует:

- предоставление льгот и компенсаций работникам, высвобождаемым с предприятий, из учреждений, организаций;
- выплату стипендий безработным в период профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлению государственных органов занятости населения;
- выплату пособия по безработице;
- возможность участия в оплачиваемых общественных работах.

Работникам, высвобождаемым с предприятий, из учреждений, организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата, при расторжении трудового договора льготы и компенсации предоставляются в соответствии с законодательством Республики Таджикистан о труде. Время, в течение которого гражданин в установленном законодательством Республики Таджикистан порядке получает пособие по безработице, стипендию, принимает участие в оплачиваемых общественных работах, не прерывает трудового стажа и засчитывается в общий трудовой стаж.

Пособие по безработице выплачивается гражданам, признанным в установленном порядке безработными. Решение о назначении пособия по безработице принимается государственными органами занятости населения не позднее одиннадцати дней с момента признания гражданина безработным. Гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо в связи с прекращением деятельности индивидуальных предпринимателей, сокращением численности или штата работников организации, прекращением трудового договора, а также уволенным по другим причинам, в случае

если за ними в указанный период по последнему месту работы сохраняется средняя заработная плата, пособие по безработице назначается, начиная с первого дня после истечения периода, определенного законодательством Республики Таджикистан. Пособие по безработице выплачивается за период не более трех календарных месяцев в году, за исключением случаев, предусмотренных Законом. Пособие по безработице выплачивается один раз в 3 месяца, при условии прохождения безработными гражданами перерегистрации в порядке, определенном Правительством Республики Таджикистан. Для граждан, общий трудовой стаж которых в соответствии с законодательством Республики Таджикистан дает право выхода на пенсию, но остался один год до достижения возраста установленная законодательством для назначения пенсии по возрасту (включая пенсию на льготных условиях), продолжительность периода выплаты пособия по безработице увеличивается до двенадцати календарных месяцев.

Для получения пособия, безработным гражданам необходимо иметь стаж работы не менее 18 календарных месяцев за последние 3 года до обращения в государственные органы занятости населения и обязательные отчисления страховых взносов с заработной платы за данный период. Пособия по безработице назначаются в первый месяц - в размере 50 процентов, во втором месяце - в размере 40 процентов и в третьем - в размере 30 процентов средней заработной платы по последнему месту работы (с учётом коэффициентов), которая подсчитывается за последние шесть месяцев, но не ниже установленной минимальной заработной платы. Гражданам, имевшим оплачиваемую работу менее 18 календарных месяцев за последние 3 года перед обращением в государственные органы занятости населения и признанным безработными, пособие по безработице выплачивается в размере минимальной заработной платы, установленной в Республике Таджикистан. При наличии у безработных граждан нетрудоспособных иждивенцев в возрасте до 15 лет, решением местных Маджлисов народных депутатов могут устанавливаться доплаты в размере 10 процентов на каждого иждивенца, к пособиям по безработице из средств местного бюджета, в случае перевыполнения доходной части бюджета и отсутствия задолженности по защищенным статьям местного бюджета. Граждане, впервые ищущие работу, длительное время не работавшие (более одного года), завершившие профессиональную подготовку, по-

вышение квалификации и переподготовку в учебных заведениях по направлению государственных органов занятости населения, участвовавшие в общественных оплачиваемых работах, не имеют права на получение пособия по безработице. Гражданам, уволенным с военной службы по призыву из Вооруженных Сил Республики Таджикистан и других военных структур лицам, освобожденным из учреждений, исполняющих наказание или осуществляющих принудительное лечение назначается пособие по безработице в размере минимальной заработной платы, установленной в Республике Таджикистан. Гражданам Республики Таджикистан, работавшим на территории другого государства, пособие по безработице назначается в соответствии с абзацем первым настоящей статьи при условии, что вопросы учета отчислений в страховые социальные фонды страны трудоустройства, урегулированы соответствующими международными соглашениями Республики Таджикистан. Удержание из пособий по безработице производится в случаях, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан. Общий размер удержания не может превышать 50 процентов получаемого пособия по безработице. Выплата пособия по безработице может быть прекращена, приостановлена или его размер может быть снижен с обязательным уведомлением безработного. Выплата пособия по безработице прекращается в следующих случаях: признания гражданина занятым по основаниям, предусмотренным в Законе; прохождения профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлению государственных органов занятости населения с выплатой стипендии; длительной (более месяца) неявки безработного в государственные органы занятости населения без уважительных причин; переезда безработного в другой район или город; истечения установленного периода выплаты пособия по безработице; получения пособия по безработице обманным путем; осуждения лиц, получающего пособие по безработице, к наказанию в виде лишения свободы или принудительного лечения по решению суда; назначения в соответствии с пенсионным законодательством Республики Таджикистан пенсии по возрасту, за выслугу лет - во время участия в общественных работах; отказ в период безработицы от двух вариантов подходящей работы по специальности.

Выплата пособия по безработице может быть приостановлена на срок до трех месяцев в случаях:

- явки безработного на перерегистрацию в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ, подтвержденных соответствующими документами.

- трудоустройства безработного на временную работу или работу с неполным рабочим днем (неделей) без уведомления государственные органы занятости населения;

- нарушения безработным условий его регистрации и перерегистрации в качестве безработного.

Приостановка выплаты пособия по безработице производится со дня следующего за днем последней явки безработного на перерегистрацию. Период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице и не засчитывается в общий трудовой стаж.

Выплата пособия по безработице не производится в периоды:

- временной нетрудоспособности, длившегося свыше установленного срока выплаты пособия по безработице;

- выезда безработного из места постоянного проживания в связи с обучением в очных дневных учреждениях профессионального образования;

- призыва безработного на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, с исполнением государственных обязанностей.

Размер пособия по безработице может быть сокращен на 25 процентов на срок до одного месяца в случаях: неявки без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение двух недель со дня направления (вызова) государственными органами занятости населения; отказа без уважительных причин явиться в государственными органами занятости населения для получения направления на работу (учебу). В период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан, осуществляемых по направлению государственных органов занятости населения, выплачивается стипендия в течение шести месяцев в размере одного показателя для расчетов ежемесячно. Граждане могут заключать со страховыми организациями договор добровольного страхования на случай потери работы. Порядок, периодичность и условия страхования определяются законодательством Республики Таджикистан.

ХII. ПОСОБИЯ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ.

12.1. Общая характеристика и виды пособий гражданам, имеющим детей.

12.2. Единовременное пособие.

12.3. Пособия по беременности и родам.

12.4. Пособия по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет.

12.5. Помощь одиноким матерям.

12.6. Пособие детям военнослужащих.

12.7. Пособие по инвалидности с детства (социальная пенсия).

12.1. Общая характеристика и виды пособий гражданам, имеющим детей

Одной из наиболее важных задач социального государства является оказание помощи семье в содержании и воспитании детей. Эта помощь может осуществляться в разных формах: денежные выплаты (пособия); услуги (медицинское обслуживание, содержание и воспитание в детских дошкольных учреждениях, обеспечение детской одеждой и пр.); льготы (на приобретение лекарств, питание в дошкольных и образовательных учреждениях, оплату коммунальных услуг и др.).

Законодательством установлены следующие виды государственных пособий:

- единовременные пособия (женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; при рождении ребенка; при передаче ребенка на воспитание в семью; беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву);

- пособие по беременности и родам;

- ежемесячные пособия (на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет; на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву)

Из приведенного перечня следует, что, указанные пособия отличаются друг от друга по целевому назначению; источникам финансирования; субъектам; порядку исчисления и размерам.

По целевому назначению пособие по беременности и родам и пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет направлены на частичное возмещение утраченного заработка. Единовременное пособие женщинам, вставшим

на учет в медицинском учреждении в ранние сроки беременности, должно побуждать женщин заботиться о своем здоровье и здоровье ребенка, своевременно обращаться к врачу. Единовременное пособие при рождении ребенка, при передаче ребенка на воспитание в семью предназначены для оказания помощи семье в содержании и воспитании детей. Особой поддержкой пользуются семьи военнослужащих по призыву в период выполнения мужьями своего конституционного долга. Источник финансирования названных пособий зависит от трудового статуса получателя: лица, работающие по трудовому договору, индивидуальные предприниматели, адвокаты и нотариусы при добровольной уплате взносов получают их из средств социального страхования; занятые иными видами деятельности (военная служба, учеба), а также неработающие – из бюджетов различных уровней.

Получателями пособий по беременности и родам, а также единовременного пособия в связи с ранней постановкой на учет в медицинском учреждении могут быть только занятые женщины. Право на указанные пособия имеют граждане РТ, военнослужащие по контракту и по призыву, иностранные граждане и лица без гражданства, в том числе беженцы, проживающие на территории РТ.

Государственные пособия на детей не назначаются:

- гражданам РТ, иностранным гражданам и лицам без гражданства, дети которых находятся на полном государственном обеспечении;
- гражданам РТ, иностранным гражданам и лицам без гражданства, лишенным родительских прав;
- гражданам РТ, выехавшим на постоянное место жительства за пределы РТ.

Все пособия, за исключением пособия по беременности и родам и пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, назначаются в твердых размерах. Средний заработок для расчета пособия по беременности и родам, а также ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет исчисляется в таком же порядке, как и для пособия по временной нетрудоспособности. Один раз в год производится индексация пособий исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного законом о бюджете на соответствующий финансовый год. В районах и местностях, где применяются районные коэффициенты, размеры пособий определяются с учетом этих коэффициентов. В случае переплаты по вине

получателя (предоставление заведомо неверных сведений, сокрытие данных и др.) или счетной ошибки органы, осуществляющие назначение и выплату пособий, имеют право производить удержания в размере не свыше 20%. При прекращении выплаты пособия оставшаяся задолженность взыскивается с получателя в судебном порядке. Решение о назначении любого из указанных пособий принимается соответствующим органом в 10-дневный срок со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами.

Законодательством установлены следующие виды государственных пособий гражданам, имеющим детей:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- ежемесячное пособие на ребенка;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременным пособием беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячным пособием на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Порядок предоставления информации, необходимой для назначения и выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданам, имеющим право на получение этих пособий, а также органам, осуществляющим назначение и выплату указанных пособий, определяется Правительством РТ.

12.2. Единовременное пособие

При рождении в семье ребенка, назначаются и выплачиваются следующие семейные пособия: единовременное пособие в связи с рождением ребенка; ежемесячные пособия по уходу за ребенком.

Единовременное пособие в связи с рождением ребенка назначается в размерах:

- при рождении первого ребенка - в сумме трех показателей для расчетов;

- при рождении второго ребенка - в сумме двух показателей для расчетов;

- при рождении третьего и более ребенка - в сумме одного показателя для расчетов.

Пособие выплачивается по месту работы (учебы) одного из родителей, а если родители не работают и не учатся - отделами социальной защиты населения по месту жительства. Единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается со дня рождения ребенка, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня рождения ребенка.

Пособие по уходу за ребенком: В случае предоставления женщине отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет ей выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком за этот период по месту работы из средств социального страхования в размере 100 процентов показателя для расчетов.

12.3. Пособия по беременности и родам

Пособие по беременности и родам выплачивается в размере полного заработка за весь период отпуска, предоставляемого женщине в связи с беременностью и родами, независимо от того, сколько дней отпуска пришлось на дородовые и сколько на послеродовые периоды.

Женщинам предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью семьдесят календарных дней до родов и семьдесят (в случае осложненных родов - восемьдесят шесть, а при рождении двух или более детей - сто десять) календарных дней после родов с выплатой пособия по государственному социальному страхованию. Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью, независимо от числа дней, фактически использованных ею до родов.

Право на пособие по беременности и родам имеют:

- женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе женщины из числа гражданского персонала воинских формирований РТ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами РТ, а также женщины, уволенные в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращени-

ем полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными;

- женщины, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования;

- женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах;

- женщины, при усыновлении ими ребенка (детей).

Лицам, усыновившим новорожденных детей непосредственно из родильного дома или осуществляющим опеку над ними, предоставляется отпуск на период со дня усыновления (установления опеки) и до истечения семидесяти (при усыновлении двух новорожденных детей сто десять) календарных дней со дня рождения ребенка с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию и, по их желанию, дополнительные отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора и трех лет. При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается за период со дня его усыновления и до истечения семидесяти календарных дней (в случае одновременного усыновления двух и более детей - ста десяти календарных дней) со дня рождения ребенка (детей).

12.4. Пособия по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет

По окончании отпуска по беременности и родам по желанию женщины ей предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию. Женщине по ее желанию предоставляется также дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения

им возраста трех лет. Отпуска по уходу за ребенком могут быть использованы полностью или по частям также отцом ребенка, бабушкой, дедом или другим родственником или опекуном, фактически осуществляющим уход за ребенком. По желанию женщины или указанных лиц во время нахождения их в отпуске по уходу за ребенком они могут работать на условиях неполного рабочего времени или на дому с сохранением права на получение пособия по государственному социальному страхованию. За время отпуска сохраняется место работы (должность). Отпуска по уходу за ребенком засчитываются в общий и непрерывный стаж, а также стаж работы по специальности (кроме случаев назначения пенсии в связи с особыми условиями труда). В стаж, дающий право на последующий оплачиваемый отпуск, время отпусков по уходу за ребенком не засчитывается.

В случае предоставления женщине отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет ей выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком за этот период по месту работы из средств социального страхования в размере 100 процентов показателя для расчетов.

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком имеют:

- матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, из числа гражданского персонала воинских формирований РТ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами РТ, и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком;

- матери, проходящие военную службу по контракту, матери либо отцы, проходящие службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком;

- матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, пре-

кращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами РТ, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами РТ, а также матери, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком в связи с переводом мужа из таких частей в РТ;

- матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами РТ, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами РТ, или в связи с переводом мужа из таких частей в РТ;

- матери либо отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (в том числе обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком);

- другие родственники, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в случае, если мать и (или) отец умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут

лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений.

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае продолжения обучения. Лицам, имеющим право как на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, так и на пособие по безработице, предоставляется право выбора получения пособия по одному из оснований. В случае наступления отпуска по беременности и родам в период нахождения матери в отпуске по уходу за ребенком ей предоставляется право выбора одного из двух видов выплачиваемых в периоды соответствующих отпусков пособий. Матери, имеющие право на пособие по беременности и родам, в период после родов вправе со дня рождения ребенка получать либо пособие по беременности и родам, либо ежемесячное пособие по уходу за ребенком с зачетом ранее выплаченного пособия по беременности и родам в случае, если размер пособия по уходу за ребенком выше, чем размер пособия по беременности и родам. Лицам, имеющим право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком по нескольким основаниям, предоставляется право выбора получения пособия по одному из оснований. В случае, если уход за ребенком осуществляется одновременно несколькими лицами, право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком предоставляется одному из указанных лиц. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет. Матерям, уволенным в период беременности, ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается со дня рождения ребенка до достижения ребенком возраста полутора лет. Матерям, уволенным в период отпуска по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается со дня рождения ребенка либо со дня, следующего за днем окончания отпуска по беременности и родам, до достижения ребенком возраста полутора лет.

12.5. Помощь одиноким матерям

В жизни нередко возникают ситуации, когда женщина принимает решение родить ребенка, не находясь в браке. Иногда матери приходится воспитывать ребенка одной по другим причинам, например из-за развода. Таких женщин принято называть матерями-одиночками. Но, как извечно, обыденные представления не всегда совпадают с юридическими. Женщина, воспитывающая ребенка без мужа, далеко не всегда обладает юридическим статусом одинокой матери, дающим право на определенные льготы и пособия. Если у ребенка есть официальный отец, то такая мать не может считаться одинокой. Так, если ребенок родился у женщины, которая официально находится в браке, то отцом ребенка признается супруг (или бывший супруг) матери, если не доказано иное. Супруг матери ребенка считается его отцом и в том случае, если с момента расторжения брака, признания его недействительным или с момента смерти супруга прошло не более 300 дней. Отцовство супруга матери ребенка удостоверяется записью об их браке. Органы ЗАГС регистрируют ребенка на супруга (бывшего супруга), и такая мать не будет считаться одинокой, даже если этот ребенок не является ребенком ее супруга (в том числе бывшего). Если супруг (или бывший супруг) не является отцом ребенка, такая запись может быть оспорена только в судебном порядке по требованию лица, записанного в качестве отца или матери ребенка, либо лица, фактически являющегося отцом или матерью ребенка, а также самого ребенка по достижении им совершеннолетия, опекуна (попечителя) ребенка или опекуна родителя, признанного судом недееспособным. Мать ребенка, не считающая своего супруга (или бывшего супруга) отцом ребенка, может зарегистрировать ребенка совместно с его настоящим отцом. Для этого фактические родители ребенка должны подать в орган ЗАГС совместное заявление. Совместным заявлением отца и матери ребенка можно зарегистрировать отцовство и в том случае, если женщина не находится в зарегистрированном браке. Такое добровольное установление отцовства означает, что женщина не является одинокой матерью, даже если этот мужчина с ней не живет. Кроме того, отцовство может быть установлено в судебном порядке как отцом, так и матерью ребенка. Например, если мать ребенка не желает регистрировать отцовство в добровольном порядке, отец ребенка вправе подать в суд заявление об установлении отцовства. Мать ребенка также при желании может установить

отцовство в суде. В случае смерти лица, которое признавало себя отцом ребенка, но не состояло в браке с матерью ребенка, факт признания им отцовства может быть установлен в порядке особого судопроизводства. Если отцовство или признание отцовства будет установлено в судебном порядке, то женщина не будет считаться одинокой матерью.

Итак, одинокой матерью можно назвать:

- женщину, которая родила ребенка не в браке (и не в течение 300 дней после расторжения брака), если отцовство ребенка не установлено надлежащим образом (добровольным или судебным порядком);

- женщину, которая родила ребенка в браке или в течение 300 дней после расторжения брака, если ребенком записан супруг (бывший супруг), но отцовство оспорено и есть вступившее в законную силу решение суда о том, что супруг (бывший супруг) не является отцом ребенка;

- женщину, которая, не находясь в браке, усыновила (удочерила) ребенка.

В свидетельстве о рождении ребенка одинокой матери отсутствуют сведения об отце, ибо такие сведения написаны исключительно по указанию матери (а не совместного заявления с отцом ребенка). В случае установления отцовства и внесения сведений об отце в актовую запись о рождении ребенка органы ЗАГС сообщают органу социальной защиты населения по месту жительства матери о внесении соответствующих изменений. К сожалению, нельзя применить льготы одиноких матерей к женщинам, которые находятся в расторгнутом браке и по каким-то причинам не получают алименты от бывшего супруга. Также нельзя применить эти льготы к матерям детей, отцы которых лишены родительских прав. Несмотря на то, что матери приходится воспитывать в этих ситуациях ребенка одной, по закону она не будет являться одинокой матерью. В соответствии СК РФ родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности содержать своего ребенка. Поэтому как в первом, так и во втором случае такие матери должны подать в суд заявление о взыскании алиментов на своего ребенка.

Законодательством предусмотрены льготы, и различные гарантии для одиноких матерей. Правда, некоторые из них (например, налоговый вычет) женщина теряет, если вступает в брак:

- государственные пособия;
- трудовые гарантии;
- налоговые льготы;
- жилищные гарантии;
- социальные гарантии для одиноких матерей.

Размер ежемесячного пособия на ребенка увеличивается на 100% на детей одиноких матерей и на 50% - на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов (либо в других случаях, предусмотренных законодательством РТ, когда взыскание алиментов невозможно), а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву. В данное время размер пособия для одинокой матери составляет 105 сомони в месяц на одного ребенка. Для получения пособия необходимо обратиться в органы социальной защиты населения по месту жительства с письменным заявлением и указанием сведений о доходах семьи. (Других доказательств размера доходов не требуется.) Через 10 дней должно прийти уведомление о назначении ежемесячного пособия на ребенка или об отказе в назначении указанного пособия. Если орган назначит проверку сведений о доходах семьи, указанных в заявлении, то в течение 10 дней должен быть дан предварительный ответ, уведомляющий о проведении такой проверки. Окончательный ответ дается не позднее чем через 30 дней после обращения. Отказ в назначении ежемесячного пособия на ребенка заявитель может обжаловать в вышестоящий орган социальной защиты населения, назначающий и выплачивающий это пособие, и (или) в судебном порядке. Ежемесячное пособие в повышенном размере на детей одиноких матерей назначается и выплачивается: если в свидетельстве о рождении детей отсутствует запись об отце ребенка или запись произведена в установленном порядке по указанию матери. При вступлении одинокой матери в брак за ней сохраняется право на получение в повышенном размере ежемесячного пособия на детей, родившихся до вступления в брак; при усыновлении ребенка женщиной, не состоящей в браке, начиная с месяца, в котором она записана в книге записей актов гражданского состояния в качестве матери; при передаче в установленном порядке детей одинокой матери на воспитание опекуну или попечителю (вследствие смерти матери, ее болезни и по другим причинам). Ежемесячное пособие в повышенном размере не назначается и не выплачивается, если лицо, от которого мать роди-

ла ребенка, признано в установленном порядке отцом ребенка или если ребенок усыновлен при вступлении матери в брак.

12.6. Пособие детям военнослужащих

Право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеет жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, срок беременности которой составляет не менее 180 дней. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей. Право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, не предоставляется жене курсанта военного образовательного учреждения профессионального образования. Это пособие являются новыми видами государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Право на ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеют:

- мать ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- опекун ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, либо другой родственник такого ребенка, фактически осуществляющий уход за ним, в случае, если мать умерла, объявлена умершей, лишена родительских прав, ограничена в родительских правах, признана безвестно отсутствующей, недееспособной (ограниченно дееспособной), по состоянию здоровья не может лично воспитывать и содержать ребенка, отбывает наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняется от воспитания ребенка или от защиты его прав и интересов или отказалась взять своего ребенка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и из других аналогичных учреждений.

В случае, если уход за ребенком военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, осуществляется одновременно несколькими лицами право на получение ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по при-

зывать, предоставляется одному из указанных лиц. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей. Право на ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, не предоставляется матери, опекуну либо другому родственнику ребенка курсанта военного образовательного учреждения профессионального образования. Матери ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается со дня рождения ребенка, но не ранее дня начала отцом ребенка военной службы по призыву. Выплата указанного пособия прекращается по достижении ребенком военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, возраста трех лет, но не позднее дня окончания отцом такого ребенка военной службы по призыву.

12.7. Пособие по инвалидности с детства (социальная пенсия)

На получение социальной пенсии по инвалидности с детства имеют право лица, не имеющие права на страховую пенсию, в соответствии с Законом, в том числе:

- инвалиды I, II и III групп, в том числе и инвалиды с детства и дети-инвалиды до 18 лет;

- дети и подростки до 18-летнего возраста (для студентов учебных заведений дневного обучения до 23 – летнего возраста), которые лишились одного или обоих родителей и которые в соответствии с законодательством Республики Таджикистан не имеют права на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца.

Перечень медицинских показаний, предоставляющих детям-инвалидам до 18 лет право получения социальной пенсии, определяется Правительством Республики Таджикистан.

Социальные пенсии назначаются лицам, имеющим право на её получение, в следующих размерах:

- а) инвалидам I группы и инвалидам I и II групп с детства, детям-инвалидам до 18 лет, несовершеннолетним - круглым сиротам до 18 лет (учащимся учебных заведений дневной формы обучения до окончания названных заведений, но не старше 23 лет) - в размере 100 процентов от установленного размера базовой пенсии;

б) инвалидам II и III групп, инвалидам с детства III группы, детям до 18 лет, лишившихся отца или матери (учащимся учебных заведений дневной формы обучения до окончания названных заведений, но не более 23 лет), – в размере 60 процентов от установленного размера базовой пенсии.

Для назначения социальной пенсии гражданин обращается с заявлением в уполномоченный государственный орган по месту жительства, где он официально прописан. Уполномоченный государственный орган обязан разъяснять гражданам условия назначения социальных пенсий, а также содействовать им при сборе необходимых документов. Уполномоченный государственный орган вправе требовать от заявителя или лица, представляющего его интересы, предоставление в определенный срок необходимых документов для назначения социальной пенсии, в необходимых случаях, провести встречную проверку, проверить достоверность и обоснованность документов. Документы о назначении социальной пенсии рассматриваются уполномоченным государственным органом в течение тридцати дней со дня регистрации заявления. При назначении социальной пенсии выносится соответствующее решение уполномоченного государственного органа, и гражданам выдаются удостоверения установленного образца. В случае отказа в назначении пенсии заявителю направляется ответ в письменном виде с указанием причин отказа. В связи с изменением степени ограничения способности к трудовой деятельности, причины инвалидности, количества нетрудоспособных членов семьи умершего (погибшего) кормильца, в случаях перевода с одного вида социальной пенсии на другой, а также в других случаях социальные пенсии подлежат пересмотру. Перечень необходимых документов для назначения социальной пенсии утверждается уполномоченным государственным органом. Граждане вправе обжаловать решение уполномоченного государственного органа в судебном органе. Социальная пенсия назначается и выплачивается со дня обращения за ней инвалидам со дня установления инвалидности, если за назначением пенсии обратились в течение 3 месяцев. Социальные пенсии назначаются и выплачиваются по инвалидности в период инвалидности.

ХШ. ПОСОБИЯ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ

13.1. Понятие и виды пособий по временной нетрудоспособности.

13.2. Удостоверение временной нетрудоспособности.

13.3. Назначения и выплата пособия. Исчислений пособий.

13.1. Понятие и виды пособий по временной нетрудоспособности

В соответствии с Законом РТ от 13 декабря 1997 года, № 517 «О государственном социальном страховании» пособие по временной нетрудоспособности выплачивается при заболевании (травме), связанном с потерей трудоспособности, при необходимости ухода за больным членом семьи, карантине и протезировании. Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в следующих размерах:

- 100 процентов заработка: работникам при получении трудового увечья или профессионального заболевания; работающим участникам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам; работникам, переселенным из зон радиоактивного загрязнения в результате Чернобыльской катастрофы и приравненных к ним зон экологических бедствий, при заболеваниях кроветворных органов (острые лейкозы), щитовидной железы (аденома, рак), злокачественных опухолях.

- 70 процентов заработка: работникам, имеющим непрерывный трудовой стаж восемь и более лет; работникам, имеющим на своём иждивении трёх или более детей, не достигших 16 (или учащихся, не достигших 20) лет;

- 60 процентов: работникам, имеющим непрерывный трудовой стаж до восьми лет.

Работник вправе получить пособие, если временная нетрудоспособность наступила в период работы, по пути на работу, а также с работы, в том числе в день увольнения. Пособие по временной нетрудоспособности выдается до восстановления трудоспособности сроком не более четырех месяцев подряд и не более двенадцати месяцев при туберкулезе, а после их истечения работник направляется во Государственную службу медико-социальной экспертизы для определения инвалидности. Сумма пособия по временной нетрудоспособности в расчете на месяц не может быть меньше показателя для расчетов. Основанием для назначения пособия по временной нетрудоспособности является выданный в установленном порядке листок нетрудоспособности (больничный листок). В случае утери листка не-

трудоспособности пособие выдается по его дубликату. Непрерывный трудовой стаж при размере пособий исчисляется ко дню наступления нетрудоспособности в соответствии с Правилами исчисления непрерывного трудового стажа работников при назначении пособий по государственному социальному страхованию, утверждаемыми Правительством Республики Таджикистан. Порядок назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности на предприятиях определяется нормативными правовыми актами Республики Таджикистан. Застрахованные лица из числа индивидуальных предпринимателей имеют право на пособие по временной нетрудоспособности на общих основаниях. Выплата пособия указанным лицам производится в момент представления ими декларации по социальному страхованию путем зачета суммы причитающегося им пособия в счет уплачиваемых страховых взносов.

Обеспечение застрахованных лиц пособием по временной нетрудоспособности осуществляется в случаях:

1) утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения (далее - заболевание или травма);

2) необходимости осуществления ухода за больным членом семьи;

3) карантина застрахованного лица, а также карантина ребенка в возрасте до 7 лет, посещающего дошкольное образовательное учреждение, или другого члена семьи, признанного в установленном порядке недееспособным;

4) осуществления протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении;

5) долечивания в установленном порядке в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории РТ, непосредственно после стационарного лечения.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованным лицам при наступлении указанных случаев, в период работы по трудовому договору, осуществления служебной или иной деятельности, в течение которого они подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также в случаях, когда заболевание или травма наступили в течение 30 календарных дней со дня прекращения указанной работы или деятельности либо в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования.

13.2. Удостоверение временной нетрудоспособности

Документами, удостоверяющими временную нетрудоспособность и подтверждающими временное освобождение от работы (учебы), является листок нетрудоспособности и, в отдельных случаях, справки установленной формы, выдаваемые гражданам при заболеваниях и травмах, на период медицинской реабилитации, при необходимости ухода за больным членом семьи, здоровым ребенком и ребенком-инвалидом, на период карантина, при отпуске по беременности и родам, при протезировании в условиях протезно-ортопедического стационара. По предъявлению листка нетрудоспособности назначается и выплачивается пособие по временной нетрудоспособности, беременности и родам. При заболеваниях и травмах лечащий врач выдает листок нетрудоспособности единолично и одновременно на срок до 10 календарных дней и продлевает его единолично на срок до 30 календарных дней. При сроках временной утраты трудоспособности более 30 дней решение вопроса дальнейшего лечения и продления листка нетрудоспособности осуществляется клинико-экспертной комиссией, назначаемой руководителем медицинского учреждения. При заболеваниях листок нетрудоспособности выдается в день установления нетрудоспособности, включая праздничные и выходные дни. При временной нетрудоспособности, возникшей в период очередного отпуска, в том числе при санитарно-курортном лечении, листок нетрудоспособности выдается в общем порядке. При наступлении временной нетрудоспособности в период отпуска без сохранения содержания, листок выдается со дня окончания указанных отпусков в случае продолжающейся нетрудоспособности. Документ, удостоверяющий нетрудоспособность при заболеваниях (травмах), должен оформляться в день установления нетрудоспособности, в том числе в праздничные и выходные дни. Работники предъявляют листок временной нетрудоспособности работодателю в день выхода на работу по окончании временной нетрудоспособности. Начисленное, но не полученное пособие выплачивается работнику в течение сроков, установленных для выплаты неполученной заработной платы.

13.3. Назначения и выплата пособия. Исчислений пособий

Назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности осуществляются страхователем по месту работы (службы, иной деятельности) застрахованного лица. В случае, если застрахованное лицо на момент наступления страхового случая занято у нескольких страхователей и в двух предшествующих календарных годах было

занято у тех же страхователей, пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам назначаются и выплачиваются ему страхователями по всем местам работы (службы, иной деятельности), а ежемесячное пособие по уходу за ребенком - страхователем по одному месту работы (службы, иной деятельности) по выбору застрахованного лица и исчисляются исходя из среднего заработка, за время работы (службы, иной деятельности) у страхователя, назначающего и выплачивающего пособие. Если застрахованное лицо на момент наступления страхового случая занято у нескольких страхователей, а в двух предшествующих календарных годах было занято у других страхователей (другого страхователя), пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначаются и выплачиваются ему страхователем по одному из последних мест работы (службы, иной деятельности) по выбору застрахованного лица. Если застрахованное лицо на момент наступления страхового случая занято у нескольких страхователей, а в двух предшествующих календарных годах было занято как у этих, так и у других страхователей (другого страхователя), пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам назначаются и выплачиваются ему страхователями по всем местам работы (службы, иной деятельности) исходя из среднего заработка за время работы (службы, иной деятельности) у страхователя, назначающего и выплачивающего пособие, либо в страхователем по одному из последних мест работы (службы, иной деятельности) по выбору застрахованного лица. Застрахованному лицу, утратившему трудоспособность вследствие заболевания или травмы в течение 30 календарных дней со дня прекращения работы по трудовому договору, служебной или иной деятельности, в течение которой оно подлежало обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, пособие по временной нетрудоспособности назначается и выплачивается страхователем по его последнему месту работы (службы, иной деятельности) либо территориальным органом страховщика. Застрахованным лицам в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячным пособием по уходу за ребенком либо в случае невозможности их выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной Гражданским кодексом РТ, назначение и вы-

плата указанных пособий осуществляются территориальным органом страховщика. Для назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам застрахованное лицо представляет листок нетрудоспособности, выданный медицинской организацией по форме и в порядке, которые установлены органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования, справку (справки) о сумме заработка, из которого должно быть исчислено пособие, с места (мест) работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (у других страхователей), а для назначения и выплаты указанных пособий территориальным органом страховщика - справку (справки) о сумме заработка, из которого должно быть исчислено пособие, и определяемые указанным органом исполнительной власти документы, подтверждающие страховой стаж. Застрахованное лицо при обращении за назначением пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам к страхователю по одному из последних мест работы (службы, иной деятельности) по выбору застрахованного лица представляет также справку (справки) с места работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (у других страхователей) о том, что назначение и выплата пособий этим страхователем не осуществляются. Для назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком застрахованное лицо представляет заявление о назначении указанного пособия, свидетельство о рождении (усыновлении) ребенка, за которым осуществляется уход, и его копию либо выписку из решения об установлении над ребенком опеки, свидетельство о рождении (усыновлении, смерти) предыдущего ребенка (детей) и его копию, справку с места работы (учебы, службы) матери (отца, обоих родителей) ребенка о том, что она (он, они) не использует отпуск по уходу за ребенком и не получает ежемесячного пособия по уходу за ребенком, а в случае, если мать (отец, оба родителя) ребенка не работает (не учится, не служит), справку из органов социальной защиты населения по месту жительства матери (отца) ребенка о неполучении ежемесячного пособия по уходу за ребенком. Для назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком застрахованное лицо представляет также при необходимости справку (справки) о сумме заработка, из которого должно быть исчислено пособие. Застрахованное лицо, занятое у нескольких страхователей, при обращении к одному из указанных страхователей по своему выбору за назначением и выплатой ежемесячного пособия по уходу за ребенком

наряду с документами представляет справку (справки) с места работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (у других страхователей) о том, что назначение и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком этим страхователем не осуществляются. Застрахованным лицом вместо подлинника справки о сумме заработка, из которого должны быть исчислены пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, может представляться копия справки о сумме заработка, заверенная в установленном порядке. В случае, если застрахованное лицо не имеет возможности представить справку (справки) о сумме заработка, из которого должно быть исчислено пособие, с места (мест) работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (у других страхователей) в связи с прекращением деятельности этим страхователем (этими страхователями) либо по иным причинам, страхователь, назначающий и выплачивающий пособие, либо территориальный орган страховщика, назначающий и выплачивающий пособие, по заявлению застрахованного лица направляет запрос в территориальный орган РТ о представлении сведений о заработной плате, иных выплатах и вознаграждениях застрахованного лица у соответствующего страхователя (соответствующих страхователей) на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования. Форма указанного заявления застрахованного лица, форма и порядок направления запроса, форма, порядок и сроки представления запрашиваемых сведений территориальным органом РТ устанавливаются органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования. Страхователь осуществляет выплату пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком застрахованному лицу в порядке, установленном для выплаты застрахованным лицам заработной платы (иных выплат, вознаграждений). В случае назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком территориальным органом страховщика, выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком осуществляется в установленных размерах территориальным органом страховщика, назначившим указанные пособия, через организацию почтовой связи, кредитную либо иную организацию по заявлению получателя.

XIV. ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

14.1. Право на охрану здоровья.

14.2. Права и обязанности субъектов обязательного медицинского страхования.

14.3. Договор обязательного медицинского страхования.

14.1. Право на охрану здоровья

Право на охрану здоровья, право на медицинский уход или право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья - одно из прав человека второго поколения. Закреплено также в Европейской социальной хартии (статья 11). Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выделяет следующие элементы права на здоровье:

- наличие учреждений, товаров, услуг, соответствующих программ, включая инфраструктуру, подготовленный и оплачиваемый персонал, важнейшие лекарственные средства;
- доступность (недискриминация, физическая доступность, экономическая доступность, доступность информации);
- приемлемость (с точки зрения медицинской этики, культурных критериев, требований в отношении гендерной проблематики и жизненного уклада, а также направленность на конфиденциальность и улучшение состояния здоровья);
- качество (приемлемость с научной и медицинской точек зрения и высокое качество, включая наличие квалифицированного медицинского персонала, научно проверенных и пригодных медикаментов и медицинского оборудования, безопасной питьевой воды и адекватных санитарных услуг).

В соответствии с ст. 38 Конституции РТ каждый имеет право на охрану здоровья. Каждый, в рамках, определенных законом, пользуется бесплатной медицинской помощью в государственных учреждениях здравоохранения. Государство принимает меры по оздоровлению окружающей среды, развитию массового спорта, физической культуры и туризма. Другие формы оказания медицинской помощи определяются законом.

Здоровье - одно из высших благ человека, без которого могут утратить значение многие другие блага, возможность пользоваться другими правами (выбор профессии, свобода передвижения и др.). В Уставе Всемирной организации здравоохранения здоровье определяется как состояние полного физического, душевного и социального благополучия, а не только как отсутствие болезней и физических дефектов.

О праве на охрану здоровья и медицинскую помощь говорится в ст. 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. Под охраной здоровья населения понимается комплекс мер различного характера (экономического, социального, правового, научного, санитарно-эпидемиологического и др.), направленных на поддержку и укрепление здоровья каждого человека в целях активной долголетней жизни, а также предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья. Состояние здоровья человека зависит от социально-экономических условий, работы систем жизнеобеспечения, психического состояния человека, удовлетворенности условиями жизни и т.д.

В соответствии с Законом РТ от 15 мая 1997 г., №420 «Об охране здоровья населения» охрана здоровья населения в Республике Таджикистан осуществляется путем:

- соблюдения прав человека и гражданина в области охраны здоровья в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан;

- повышения ответственности органов государственной власти и их структур, предприятий, учреждений и организации независимо от форм собственности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья;

- последовательного развития социально-экономической и производственной базы охраны здоровья населения, улучшения финансирования государственной системы здравоохранения;

- развития и поощрения принципа приоритетности профилактических мероприятий в области охраны здоровья населения и здравоохранения, борьбы с заболеваниями;

- широкой пропаганды путей профилактики заболеваний, повышения медико-санитарных знаний населения;

- физического и гигиенического воспитания граждан;

- осуществления всеми заинтересованными структурами органов государственной власти отраслевых и межотраслевых, а также предприятиями, учреждений и организации независимо от форм собственности, мероприятий в области профилактики болезней и охраны здоровья населения;

- обеспечения населения бесплатной медико-санитарной помощью в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан ;

- развития приоритетных направлений и служб государственной системы здравоохранения, разработки и реализации целевых про-

грамм по наиболее актуальным проблемам охраны здоровья населения;

- перехода к многоукладной (государственной и негосударственной) системе здравоохранения;

- развития науки, подготовки научных и высококвалифицированных медицинских кадров;

- использования в деятельности учреждений здравоохранения достижений науки, техники и медицинской практики;

- развития сети санаторно-курортных учреждений, профилакториев, домов отдыха, пансионатов, туристских баз и других учреждений для лечения и отдыха граждан;

- принятия мер по оздоровлению окружающей среды, массового развития спорта, физической культуры и туризма;

- участия общественных организаций и движений, трудовых коллективов в охране здоровья населения;

- участия населения в охране, сохранении и укреплении собственного здоровья и здоровья окружающих.

Граждане Республики Таджикистан имеют право на охрану здоровья. Гражданам Республики Таджикистан оказывается бесплатная медико-санитарная помощь в учреждениях государственной системы здравоохранения в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан. В иных случаях, оказание медико-санитарной помощи гражданам осуществляется за счет средств физических и юридических лиц на предприятиях и в учреждениях государственной системы здравоохранения, в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан. Граждане обеспечиваются неотложной медицинской помощью любым ближайшим лечебно-профилактическим учреждением, независимо от ведомственной и территориальной подчинённости, а также форм собственности. Граждане в соответствии с Законом и другими нормативно-правовыми актами Республики Таджикистан обеспечиваются неотложной медицинской помощью любым ближайшим лечебно-профилактическим учреждением, независимо от ведомственной и территориальной подчиненности, а также форм собственности. Порядок оказания гражданам лечебно-профилактической помощи в государственных учреждениях здравоохранения определяются Министерством здравоохранения Республики Таджикистан. Граждане Республики Таджикистан по своему усмотрению и желанию пользуются на платной основе услугами частных медицинских учреждений или частнопрактикующих врачей, действующих в соответствии с законодательством Рес-

публики Таджикистан и в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан. Граждане Республики Таджикистан в случае частичной или полной утраты трудоспособности имеют право на социальное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Граждане Республики Таджикистан в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности имеют право на социальное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Граждане Республики Таджикистан имеют право на экологическое благополучие, санитарно-эпидемиологическую и радиационную безопасность. Это право обеспечивается государством путем сохранения благоприятной окружающей среды, которая не оказывает отрицательного влияния на состояние здоровья настоящего и будущего поколений.

Граждане Республики Таджикистан имеют право на обеспечение лекарственной, ортопедической и протезной помощью. Категории лиц, подлежащих льготному обеспечению лекарственными препаратами, ортопедическими и протезными, корригирующими изделиями, слуховыми аппаратами, средствами лечебной физкультуры и специальными средствами передвижения, а также условия и порядок обеспечения, устанавливаются Правительством Республики Таджикистан.

Граждане, вступающие в брак на территории Республики Таджикистан, в целях охраны здоровья супругов и их потомства, имеют право на медицинское или медико-генетическое обследование в учреждениях здравоохранения по их выбору. Порядок проведения обследования устанавливается Министерством здравоохранения Республики Таджикистан.

Граждане Республики Таджикистан имеют право пользоваться санаторно-курортными учреждениями, домами отдыха, профилакториями, пансионатами, туристскими базами, спортивными сооружениями и другими учреждениями оздоровительного профиля в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан. Показания и противопоказания для лечения на всех курортах и в санаториях Республики Таджикистан устанавливаются Министерством здравоохранения Республики Таджикистан. Порядок медицинского отбора и направления, больных на санаторно-курортное лечение устанавливается Министерством здравоохранения Республики Таджикистан по согласованию с Советом Федерации профсоюзов Таджикистана.

Граждане имеют право на получение необходимой информации о состоянии своего здоровья и здоровья своих детей. Указанная информация может быть скрыта от пациента только в случаях, когда она может принести ему существенный вред. Информация о состоянии здоровья предоставляется врачом, проводящим обследование и лечение, а также заведующим отделением и главным врачом лечебно-профилактического учреждения, в котором пациент проходит обследование и лечение. Граждане имеют право на получение информации от органов, учреждений здравоохранения и юридических лиц, независимо от форм собственности, о методах профилактики, диагностики и лечения, уровне заболеваемости населения, о факторах, влияющих на их здоровье, включая состояние окружающей среды, условия труда, быта и отдыха.

Граждане имеют право на возмещение ущерба, в том числе морального, причиненного их здоровью государством, юридическими и физическими лицами, независимо от форм собственности, или иными лицами в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Возмещение ущерба не освобождает виновных от привлечения к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Граждане Республики Таджикистан имеют право на получение медицинской и протезно-ортопедической помощи в других странах. При наличии заключения специализированных медицинских учреждений о необходимости такой помощи государственные органы обязаны оказывать содействие в ее получении в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан.

Граждане и их законные представители имеют право отказаться от обследования и лечения на любом этапе, за исключением беременных женщин и несовершеннолетних, при заболеваниях, перечень которых устанавливается Министерством здравоохранения Республики Таджикистан. Отказ от обследования и лечения подтверждается в письменной форме.

При обращении за медицинской помощью и ее получении пациент имеет право на:

- уважительное и гуманное отношение со стороны медицинского и обслуживающего персонала;
- выбор врача, в том числе семейного и лечащего врача, с учетом его согласия;
- допуск к нему адвоката или иного законного представителя для защиты его прав;

- на другие нормы, предусмотренные в отношении граждан (пациентов) настоящим Законом.

Иностранные граждане, лица без гражданства и беженцы на территории Республики Таджикистан, в области охраны здоровья пользуются правами и несут обязанности в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Республики Таджикистан.

Материнство в Республике Таджикистан находится под особой охраной государством. Женщинам создаются условия, позволяющие сочетать труд с материнством, обеспечивается правовая защита, материальная и моральная поддержка материнства.

Охрана здоровья матери обеспечивается:

- организацией широкой сети медицинских учреждений;
- запрещением применения труда женщин на подземных работах, а также в тяжелых и вредных для здоровья производствах;
- обеспечением беременных женщин работой в условиях, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья;
- улучшением и оздоровлением условий труда и быта;
- осуществлением других социально-экономических мер и предоставлением льгот, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан;
- осуществлением мер по оздоровлению окружающей среды, устранению негативных экологических факторов, оказывающих влияние на генеративную функцию населения и приводящих к рождению больных и ослабленных детей, росту заболеваемости женщин;
- государственной и общественной помощью семье и другими мероприятиями в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

Каждая женщина в период беременности, во время и после родов обеспечивается медицинской помощью в учреждениях государственной системы здравоохранения. Женщина во время беременности и в связи с рождением ребенка имеет право на получение пособия и оплачиваемого отпуска в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан. Рекомендации по рациональному трудоустройству беременных женщин разработанные министерствами и ведомствами совместно с республиканскими комитетами соответствующих профессиональных союзов и согласованные с Министерством здравоохранения Республики Таджикистан, а также заключения, выданные учреждениями здравоохранения в установленном порядке, являются обязательными для администрации предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности.

Женщине предоставляется право самой решать вопрос о материнстве. В целях охраны здоровья женщине по ее желанию могут быть рекомендованы современные контрацептивные (противозачаточные) средства и методы, направленные на предупреждение нежелательной беременности. Порядок оказания контрацептивной помощи определяется Министерством здравоохранения Республики Таджикистан. Медицинская (хирургическая) стерилизация как необратимый метод контрацепции может быть проведена женщине по добровольному письменному согласию супругов, а женщине, не состоящей в браке - по ее добровольному письменному согласию. Перечень показаний и порядок проведения медицинской (хирургической) стерилизации определяются Министерством здравоохранения Республики Таджикистан. Незаконное проведение медицинской (хирургической) стерилизации влечет за собой уголовную ответственность, установленную законодательством Республики Таджикистан. Искусственное прерывание беременности, в том числе по социальным и медицинским показаниям, проводится по желанию женщины в сроки беременности, установленные Министерством здравоохранения Республики Таджикистан согласованно с Министерством юстиции Республики Таджикистан. Перечень медицинских показаний для искусственного прерывания беременности определяется Министерством здравоохранения Республики Таджикистан, а перечень социальных показаний - постановлением, утверждаемым Правительством Республики Таджикистан. Порядок проведения операций искусственного прерывания беременности устанавливает Министерство здравоохранения Республики Таджикистан. Незаконное проведение искусственного прерывания беременности влечет за собой уголовную ответственность, установленную законодательством Республики Таджикистан. Вопросы, связанные с репродуктивным здоровьем и репродуктивным правом регулируются Законом Республики Таджикистан «О репродуктивном здоровье и репродуктивном праве».

Государство осуществляет защиту прав и интересов детей, обеспечивает их права на условия жизни, необходимые для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития. Органы исполнительной власти, юридические лица, независимо от форм собственности, обеспечивают развитие широкой сети медицинских и детских учреждений, несут ответственность за оздоровление детей, находящихся в них. Дети подлежат обязательным периодическим медицинским осмотрам и постоянному диспансерному наблюдению, иммунизации против болезней, поддающихся предупре-

ждению путем применения вакцин, допущенных в установленном порядке к применению. Порядок проведения медицинского осмотра, постоянного диспансерного наблюдения и время иммунизации устанавливается Министерством здравоохранения и проводится органами и учреждениями здравоохранения Республики Таджикистан. Дети с дефектами физического или психического развития имеют право на получение медико-социальной помощи, и они по желанию родителей, опекунов и попечителей содержатся в специализированных детских дошкольных учреждениях, школах-интернатах, домах ребенка и домах-интернатах для детей за государственный счет. Перечень медико-социальных показаний и противопоказаний для помещения этих детей в вышеуказанные учреждения устанавливается Министерством здравоохранения Республики Таджикистан, Министерством образования Республики Таджикистан и Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан совместно. При стационарном лечении больных детей матери (отцу) или иному лицу, непосредственно осуществляющему уход за ребенком, предоставляется возможность находиться с ним в лечебном учреждении по уходу с выплатой соответствующего пособия в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан. Порядок нахождения вышеуказанных лиц в лечебных учреждениях по уходу за больными детьми определяется Министерством здравоохранения Республики Таджикистан. При отсутствии показаний к стационарному лечению или невозможности госпитализации больного ребенка мать (другой член семьи) или иное лицо, непосредственно осуществляющее уход за ребенком, на период лечения ребенка в амбулаторных условиях освобождается от работы с выплатой пособия по уходу за больным ребенком в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан. Обеспечение групп детей по возрасту и с определенными категориями заболеваний медикаментами по рецептам врачей бесплатно или на льготных условиях при амбулаторном лечении осуществляется в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан. Дети имеют право на санаторно-курортное лечение. Показания и противопоказания, порядок отбора и направление детей на санаторно-курортное лечение устанавливаются Министерством здравоохранения Республики Таджикистан. Дети обеспечиваются путевками на санаторно-курортное лечение в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан. Уклонение от выполнения обязанностей по уходу, воспитанию и охране здоровья детей в семье, жесткое обращение с ни-

ми, наносящие вред здоровью, влекут ответственность, установленную законодательством Республики Таджикистан.

14.2. Права и обязанности субъектов обязательного медицинского страхования

В соответствии с Законом РТ от 18 июня 2008 года, №408 «О медицинском страховании в Республике Таджикистан» субъекты медицинского страхования - страхователь, уполномоченный орган по осуществлению сбора взносов на обязательное или добровольное медицинское страхование, страховщик, застрахованный, поставщик. Обязательному медицинскому страхованию подлежат ниже следующие лица за счёт организаций, учреждений и предприятий, независимо от форм собственности, физические и юридические лица в рамках социального налога:

- граждане Республики Таджикистан, осуществляющие деятельность на основании трудовых договоров;

- лица, осуществляющие трудовую деятельность на иных условиях (индивидуальные предприниматели, творческие работники и т.д.).

Нижеследующие лица подлежат обязательному медицинскому страхованию за счёт государственного бюджета:

- участники Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица;

- неработающие пенсионеры и инвалиды;

- безработные, зарегистрированные в органах занятости населения;

- дети до достижения ими 16-летнего возраста (учащиеся общеобразовательных учреждений - до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими 18-летнего возраста);

- учащиеся начальных профессиональных учебных заведений, студенты дневных отделений средних профессиональных учебных заведений, высших профессиональных учебных заведений до достижения ими 23-летнего возраста;

- иные лица, являющиеся застрахованными в системе обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством.

Застрахованные лица в системе обязательного медицинского страхования имеют право на:

- получение медико-санитарных, реабилитационных и оздоровительных услуг в соответствии с программой обязательного медицинского страхования на всей территории Республики Таджикистан в тех

медицинских организациях, с которыми заключены договоры по обязательному медицинскому страхованию, и за ее пределами, в случае заключения соответствующих государственных соглашений;

- получение от страхователя информации о выплатах по обязательному медицинскому страхованию;

- свободный выбор врача в медицинских учреждениях;

- обращение к страховщику, если они не удовлетворены качеством оказанных медико-санитарных и иных услуг в системе обязательного медицинского страхования;

возмещение ущерба, причиненного здоровью по вине медицинской организации, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан;

потребовать в судебном порядке осуществления обязательного медицинского страхования страхователем;

- судебную защиту своих прав.

Застрахованные лица в системе обязательного медицинского страхования обязаны:

- при обращении за медико-санитарной помощью по программе обязательного медицинского страхования предъявлять удостоверение, подтверждающее их право на получение медико-санитарных услуг по обязательному медицинскому страхованию.

Страхователь имеет право:

- на получение от страховщика информации об использовании средств обязательного медицинского страхования;

- на судебную защиту своих прав.

Страхователь обязан в установленные сроки уплачивать взносы на обязательное медицинское страхование за всех лиц, подлежащих обязательному медицинскому страхованию.

Уполномоченный орган по осуществлению сбора взносов на обязательное медицинское страхование имеет право контролировать поступление взносов на обязательное медицинское страхование от всех плательщиков страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию.

Настоящий орган обязан:

- осуществлять сбор страховых взносов на обязательное медицинское страхование;

- своевременно и в полном объеме передавать собранные взносы на обязательное медицинское страхование;

- обеспечивать прозрачность, открытость и достоверность информации о поступлении взносов на обязательное медицинское страхование на всех уровнях;

- не допускать использование средств обязательного медицинского страхования в иных целях.

Медицинские организации в системе обязательного медицинского страхования имеют право:

- на принятие участия в реализации программ в системе обязательного медицинского страхования и иметь по этому вопросу договорные отношения с Фондом обязательного медицинского страхования;

- на реализацию программ по добровольному медицинскому страхованию граждан, но без ущерба для оказания медико-санитарной помощи и лекарственного обеспечения по государственным бюджетным средствам в рамках Программы государственных гарантий по оказанию медико-санитарной помощи гражданам и программ обязательного медицинского страхования;

- на судебную защиту своих прав в системе обязательного медицинского страхования.

Медицинские организации в сфере обязательного медицинского страхования обязаны:

- проходить в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, аккредитацию и лицензирование;

- оказывать медико-санитарную и лекарственную помощь по программе обязательного медицинского страхования в соответствии со стандартами качества, утвержденными Министерством здравоохранения Республики Таджикистан;

- строго соблюдать и выполнять условия договора по оказанию медико-санитарных услуг и лекарственной помощи застрахованным по программам обязательного медицинского страхования;

- принимать меры по недопущению и устранению факторов, приводящих к необоснованному росту стоимости медико-санитарных услуг;

- информировать Фонд обязательного медицинского страхования о всех нарушениях медицинских предписаний застрахованных граждан, которые влекут за собой осложнения в их здоровье.

Взносы на обязательное медицинское страхование за работающих граждан выплачиваются работодателем. Порядок и размеры взносов на обязательное медицинское страхование лиц подлежащие обязательному медицинскому страхованию определяются Прави-

тельством Республики Таджикистан. Страховщиком в системе обязательного медицинского страхования является Фонд обязательного медицинского страхования, имеющий статус единого плательщика. Правительства Республики Таджикистан создает Фонд обязательного медицинского страхования и утверждает его Положения. Страхователями при обязательном медицинском страховании являются физические и юридические лица, заключившие договор об обязательном медицинском страховании со страховщиком и уплачивающие страховые платежи (взносы на обязательное медицинское страхование). Страховые взносы (платежи) на обязательное медицинское страхование собираются уполномоченным органом Правительства Республики Таджикистан и направляются на специальный расчетный счет Фонда обязательного медицинского страхования для финансирования системы обязательного медицинского страхования. Обязательное медицинское страхование застрахованных граждан приостанавливается Фондом обязательного медицинского страхования, если страховой взнос не поступил по истечении 1 года с момента последней выплаты.

14.3. Договор обязательного медицинского страхования

Взаимоотношения между страховщиками и медицинской организацией в системе обязательного медицинского страхования осуществляются на договорной основе. Требования, на основании которых заключается договор по обязательному медицинскому страхованию, могут быть определены в самом договоре и (или) в соответствующей форме стандартных правил страхования, разработанных страховщиком и утвержденных государственным уполномоченным органом Республики Таджикистан. В соответствии с договором страховая медицинская организация обязуется организовать и финансировать оказание застрахованному лицу медицинской помощи определенного объема и качества по программам ОМС. Договор ОМС представляет собой особый вид договора, отличающийся от гражданско-правовых договоров по ряду признаков. Во-первых, свобода волеизъявления сторон при его заключении ограничена законодательством и типовой формой, утвержденной Правительством РТ, в силу специфики предоставляемых услуг. Отдельные виды гражданско-правовых договоров также могут оформляться на базе типовых образцов. Но в этих случаях типовая форма служит для сторон лишь ориентиром, содержащим возможные альтернативы, из которых они выбирают наиболее подходящий вариант по собственному усмотрению. Такая ситуа-

ция абсолютно невозможна, когда речь идет об обязательном медицинском страховании. Стороны не могут по своему усмотрению изменить содержание типовой формы: сократить или увеличить перечень бесплатных для потребителя (застрахованного лица) услуг; размеры страховых взносов или тарифов на медицинские услуги; освободить друг друга от ответственности при неисполнении условий договора. Во-вторых, страховая медицинская организация не может отказать страхователю в заключении договора ОМС. За необоснованный отказ в заключении договора ОМС страховая медицинская организация может быть лишена лицензии по решению суда. Необходимыми условиями договора ОМС являются: наименование сторон, срок действия, численность застрахованных, размер и порядок внесения страховых взносов, перечень медицинских услуг в соответствии с программой ОМС, права и обязанности сторон. Договор считается заключенным с момента уплаты первого страхового взноса. Каждый гражданин, в отношении которого заключен договор ОМС, получает страховой медицинский полис. Полис действителен на всей территории РФ, а также на территориях других государств, с которыми РФ имеет соответствующие соглашения. Тарифы на медицинские услуги при ОМС определяются соглашением между страховыми медицинскими организациями, органами управления, местной администрацией и профессиональными медицинскими ассоциациями. Тарифы должны обеспечивать рентабельность медицинских учреждений и современный уровень медицинской помощи. Если в период действия договора, страхователь утратит права юридического лица в связи с реорганизацией или ликвидацией, права и обязанности по договору ОМС переходят к его правопреемнику. Медицинские учреждения несут ответственность за объем и качество предоставляемых медицинских услуг и за отказ в оказании помощи застрахованному лицу. При нарушении условий договора ОМС страховая медицинская организация вправе частично или полностью не возмещать затраты по оказанию медицинских услуг. Страховая медицинская организация несет материальную ответственность за невыполнение условий договора ОМС. Она обязана защищать интересы пациентов при несвоевременном и некачественном оказании медицинской помощи. В случае возникновения конфликтной ситуации пациенту следует обращаться в страховую медицинскую компанию, выдавшую полис ОМС. Споры по обязательному медицинскому страхованию разрешаются судами в пределах их компетенции.

XV. ВИДЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

15.1. Многообразие видов социальной помощи.

15.2. Понятие и размер социальной пенсии.

15.3. Единовременное пособие.

15.4. Компенсационные выплаты.

15.1. Многообразие видов социальной помощи

Социальная помощь как организационно-правовая форма социального обеспечения, дополняющая обязательное социальное страхование и государственное социальное обеспечение особых субъектов, находится в процессе формирования. Поэтому многие специалисты не признают ее самостоятельной организационно-правовой формой социального обеспечения, руководствуясь источником финансирования, который является важным, но не единственным признаком для выделения организационно-правовых форм. При характеристике организационно-правовой формы финансовые средства нельзя отделять от оснований и видов обеспечения, а также от круга лиц, входящих в сферу охвата. Государственная социальная помощь оказывается за счет средств бюджетов различных уровней, но это не значит, что она поглощается государственным социальным обеспечением особых субъектов (различных категорий государственных служащих и др.). Государственная социальная помощь, как указано в законе, предоставляется в целях поддержания уровня жизни малоимущих лиц, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в РТ, адресного использования бюджетных средств, создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг, снижения уровня социального неравенства. В современных социально-экономических и политических условиях постоянно возникают новые обстоятельства, в связи с которыми граждане утрачивают средства существования, несут дополнительные расходы, попадают в трудные жизненные ситуации и нуждаются в социальной поддержке со стороны государства. При отсутствии средств существования в объеме прожиточного минимума нуждающиеся граждане приобретают право на различные виды социальной помощи:

- денежные выплаты (социальные пособия, субсидии);
- натуральные выдачи (топливо, одежда, обувь, медикаменты, продукты и пр.).

Независимо от индивидуального или среднедушевого дохода отдельным категориям граждан (инвалидам и участникам Великой Отечественной войны и др.) предоставляется набор социальных услуг (дополнительная бесплатная медицинская помощь, путевки на санаторно-курортное лечение и др.). Источником финансирования всех видов социальной помощи служат бюджеты различных уровней бюджетной системы РТ. Главным критерием, определяющим право на социальную помощь, является нуждаемость. Нуждаемость – это такое материальное положение, при котором индивидуальный или среднедушевой доход физического лица и членов его семьи ниже величины прожиточного минимума, установленной в РТ, по независящим от них причинам. Величина прожиточного минимума представляет собой стоимостное выражение потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Потребительская корзина включает в себя минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. Прожиточный минимум в целом по РТ предназначен для оценки уровня жизни населения при разработке социальной политики и социальных программ, обоснования минимума оплаты труда, определения размеров базовой части трудовых пенсий, стипендий, пособий и других социальных выплат, устанавливаемых в стране, а также формирования бюджета.

К основным социально-демографическим группам населения относятся дети до 16 лет, лица трудоспособного возраста от 16 лет до 58 лет (жен.) и 63 лет (муж.), пенсионеры – женщины старше 58 лет и мужчины старше 63 лет. В состав потребительской корзины входит 11 наименований продуктов питания, а также минимальное количество непродовольственных товаров (одежда, обувь, постельное белье, школьно-письменные принадлежности и пр.) и услуг (квартплата и коммунальные услуги, городской транспорт, культура). Студенты должны хорошо усвоить сущность государственной социальной помощи и ее значение, уметь раскрыть содержание таких понятий как «прожиточный минимум», «потребительская корзина».

В соответствии с Законом РТ от 19 мая 2009 года, №521 «О прожиточном минимуме» потребительская корзина – минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. Прожиточный минимум - стоимость потреби-

тельской корзины и суммы обязательных платежей. Государственная социальная помощь – предоставление социальных пособий, субсидий, компенсаций, жизненно необходимых товаров и услуг малоимущим семьям или малоимущим гражданам за счет государственного бюджета. Прожиточный минимум, определяемый в целом по республике, предназначается для следующих целей:

- оценки уровня жизни населения, для формирования и реализации социальной политики и целевых социальных программ;
- анализа и прогнозирования уровня жизни населения;
- обоснования оказания государственной социальной адресной помощи малоимущим;
- поэтапного сближения устанавливаемых минимальных размеров заработной платы, пенсии, пособий и иных социальных выплат;
- определения черты бедности и реализации мер социальной поддержки населения.

В зависимости от целевого назначения прожиточный минимум подразделяется на следующие виды:

- на душу населения;
- по основным социально-демографическим группам населения.

Прожиточный минимум определяется в целом по территории Республики Таджикистан и его регионам, разделяя население на городское и сельское, а также учитывая географические, климатические и иные особенности потребления материальных благ и услуг населением.

Потребительская корзина состоит из:

- набора продуктов питания;
- набора непродовольственных товаров;
- комплекса услуг.

При определении набора продуктов питания используются научно-обоснованные нормы минимальных потребностей в веществах, а также учитываются химический состав и энергетическая ценность продуктов питания. При определении набора непродовольственных товаров, входящих в состав потребительской корзины, предусматривается удовлетворение жизненно необходимых минимальных потребностей основных социально-демографических групп населения в непродовольственных товарах, с учетом половозрастных особенностей и одежды, а также для организации быта. При определении набора услуг в составе потребительской корзины предусматривается удовлетворение минимальных потребностей населения в жилищно-коммунальных, бытовых, транспортных услугах и связи.

15.2. Понятие и размер социальной пенсии

Социальная пенсия – ежемесячно выплачиваемые денежные суммы, назначаемые в соответствии с Законом, в целях социального обеспечения и материальной поддержки определённых групп населения.

Право на государственное пенсионное обеспечение имеют:

- лица, на которых не распространялись и не распространяются нормы обязательного пенсионного страхования в соответствии с законодательством Республики Таджикистан;

- лица, не имеющие права на страховую пенсию.

На основании законодательство РТ гражданам назначаются и выплачиваются следующие виды социальных пенсий:

- по возрасту;

- по инвалидности;

- по случаю потери кормильца.

На получение социальной пенсии имеют право лица, не имеющие права на страховую пенсию в том числе:

- инвалиды I, II и III групп, в том числе и инвалиды с детства и дети-инвалиды до 18 лет;

- дети и подростки до 18-летнего возраста (для студентов учебных заведений дневного обучения до 23 – летнего возраста), которые лишились одного или обоих родителей и которые в соответствии с законодательством Республики Таджикистан не имеют права на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца;

- лица, достигшие 63 (муж.) и 58(жен.) летнего возраста, и в соответствии с законодательством Республики Таджикистан не имеют права на получение страховой пенсии.

- военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, не имеющим права на получение страховой пенсии.

Перечень медицинских показаний, предоставляющих детям-инвалидам до 18 лет право получения социальной пенсии, определяется Правительством Республики Таджикистан. Лицам, постоянно проживающим в Мургабском районе Горно-Бадахшанской автономной области и не имеющим права на получение страховых пенсий, социальная пенсия назначается и выплачивается при достижении ими возраста 58 и 53 лет (соответственно мужчины и женщины).

Социальные пенсии назначаются лицам, имеющим право на её получение, в следующих размерах:

- а) инвалидам I группы и инвалидам I и II групп с детства, детям-инвалидам до 18 лет, несовершеннолетним - круглым сиротам до 18

лет (учащимся учебных заведений дневной формы обучения до окончания названных заведений, но не старше 23 лет) - в размере 100 процентов от установленного размера базовой пенсии;

б) инвалидам II и III групп, инвалидам с детства III группы и лицам, достигшим возраста, предусмотренного статьей 13 настоящего Закона, детям до 18 лет, лишившихся отца или матери (учащимся учебных заведений дневной формы обучения до окончания названных заведений, но не более 23 лет), – в размере 60 процентов от установленного размера базовой пенсии.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, социальная пенсия по инвалидности вследствие военной травмы назначается в следующих размерах:

-инвалидам I и II группы - в размере 100 процентов установленной базовой пенсии

-инвалидам III группы - в размере 60 процентов установленной базовой пенсии.

Социальная пенсия по случаю потери кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего военнослужащего, проходившего военную службу по призыву, назначается в размере 60 процентов установленной базовой пенсии. Размеры социальных пенсий для лиц, проживающих в районах, где в соответствии с законодательством Республики Таджикистан установлены районные коэффициенты к заработной плате, определяются с применением соответствующих коэффициентов на весь период проживания в данном районе.

Назначение социальных пенсий, пересмотр и перевод с одного вида пенсии на другой производится уполномоченным государственным органом. Для назначения социальной пенсии гражданин обращается с заявлением в уполномоченный государственный орган по месту жительства, где он официально прописан. Уполномоченный государственный орган обязан разъяснять гражданам условия назначения социальных пенсий, а также содействовать им при сборе необходимых документов. Уполномоченный государственный орган вправе требовать от заявителя или лица, представляющего его интересы, предоставление в определенный срок необходимых документов для назначения социальной пенсии, в необходимых случаях, провести встречную проверку, проверить достоверность и обоснованность документов. Документы о назначении социальной пенсии рассматриваются уполномоченным государственным органом в течение тридцати дней со дня регистрации заявления. При назначении

социальной пенсии выносится соответствующее решение уполномоченного государственного органа, и гражданам выдаются удостоверения установленного образца. В случае отказа в назначении пенсии заявителю направляется ответ в письменном виде с указанием причин отказа. В связи с изменением степени ограничения способности к трудовой деятельности, причины инвалидности, количества нетрудоспособных членов семьи умершего (погибшего) кормильца, в случаях перевода с одного вида социальной пенсии на другой, социальные пенсии подлежат пересмотру. Перечень необходимых документов для назначения социальной пенсии утверждается уполномоченным государственным органом. Граждане вправе обжаловать решение уполномоченного государственного органа в судебном органе. Социальная пенсия назначается и выплачивается со дня обращения за ней, за исключением следующих случаев:

- инвалидам со дня установления инвалидности, если за назначением пенсии обратились в течение 3 месяцев;
- по случаю потери кормильца со дня возникновения права на пенсию, но не более 6 месяцев.

Перевод с одного вида социальной пенсии на другой производится с первого числа месяца, в котором обратился гражданин. Социальные пенсии назначаются и выплачиваются по возрасту пожизненно, по инвалидности в период инвалидности и по случаю потери кормильца на весь период, в течение которого член семьи умершего (погибшего) считается нетрудоспособным.

К социальным государственным пенсиям за счет средств государственного бюджета устанавливаются и выплачиваются следующие надбавки:

- а) в размере 150 процентов базовой пенсии:
 - участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, участникам и инвалидам боевых действий на территории других государств;
 - участникам и инвалидам ликвидации аварии на Чернобыльской атомной электростанции и в других зонах радиоактивного заражения;
 - лицам, постоянно проживающим в Мургабском районе Горно - Бадахшанской автономной области;
- б) в размере 100 процентов базовой пенсии:
 - лицам, награжденным орденами и медалями за самоотверженный труд и за безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года);

-проживавшим в блокадном городе Ленинграде в период с 8 сентября 1941 года до 27 января 1944 года, и несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных немецкими фашистами и их союзниками в период второй мировой войны;

в) в размере 50 процентов базовой пенсии:

-одиноким лицам, достигшим 80 лет;

-инвалидам I и II группы с детства и детям- инвалидам до 18 лет;

г) в размере 30 процентов базовой пенсии:

-лицам, имеющим звание "Почетный донор СССР".

Лица, имеющие государственные награды, имеют право на получение надбавки к пенсии в соответствии с Законом Республики Таджикистан "О государственных наградах Республики Таджикистан".

15.3. Единовременное пособие

Пособия - денежные выплаты, производимые гражданам ежемесячно, единовременно, либо периодически с целью возмещения утраченного им заработка, либо с целью оказания материальной поддержки.

Видов пособий много, но они классифицируются:

1) по сроку выплаты: ежемесячные (пример: на детей до 16 лет; по безработице); единовременные: в связи с рождением ребенка; на погребение; мед. работникам, заразившихся ВИЧ инфекцией; гражданам, пострадавшим в связи с терроризмом; гражданам в связи с поствакцинальным осложнением.

2) по целевому назначению: пособия, которые выплачиваются с целью полного или частичного утраченного заработка; пособия по временной нетрудоспособности и по беременности и родам, которые суммируются с прошлым заработком; пособия по безработице, которые частично суммируются с заработком; пособие за время отпуска по уходу за ребенком до 1,5 лет, которая призвана частично возместить утраченный заработок.

3) в зависимости от финансового источника, за счет средств которого пособия выплачиваются: различные пособия, которые финансируются за счет средств СС (страховые пособия); по временной нетрудоспособности; по беременности и родам; женщины, ставшие на учет в ранние сроки беременности; по уходу за ребенком до 1,5 лет; на погребение в случае смерти работника. Этими пособиями

обеспечиваются только те лица, которые работают по трудовому договору, либо на иных основаниях не по трудовому договору, но в период этой работы подлежат обязательным страховым взносам (адвокаты, старатели и т.д.); пособия, финансируемые за счет средств местных уровней; пособия при рождении ребенка; пособие на ребенка до 16 лет, если в семье средне душевой доход не превышает прожиточного минимума.

Действующим законодательством предусмотрены следующие виды единовременной пособий:

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- единовременные пособия на граждан из числа детей-сирот;
- единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся ВИЧ человека при исполнении своих служебных обязанностей;
- единовременное пособие гражданам при возникновении поствакцинального осложнения;
- единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом;
- единовременное и ежемесячное пособия гражданам, проходившим военную службу, при увольнении с военной службы;
- единовременное пособие вынужденным переселенцам;
- единовременное пособие беженцам;
- пособие на погребение.

Виды пособий также разделяются на такие группы:

- пособие по безработице - денежная помощь, выплачиваемая государством лицам, признанным по закону безработными;
- выходное пособие - единовременное пособие, выдаваемое работнику при увольнении его с работы либо вследствие нарушения администрацией законодательства о труде, коллективного или трудового договора;
- социальное пособие - безвозмездное предоставление гражданам определённой денежной суммы за счёт средств соответствующих бюджетов;
- государственное пособие - пособие, выплачиваемое за счёт средств государственного бюджета или из фонда государственного социального страхования.

15.4. Компенсационные выплаты

Компенсационными называются выплаты, которые имеют целью возместить (компенсировать) работнику расходы, связанные или с выполнением им трудовых обязанностей, или с переездом при переводе и приеме на работу в другую местность. Эти выплаты производятся также при командировках, направлении на работу после окончания соответствующих профессиональных учебных заведений, использовании работником принадлежащих ему инструментов, транспортных средств и иного имущества при выполнении трудовых обязанностей. Компенсационные выплаты в ряде случаев производятся в сочетании с гарантийными выплатами.

Рассмотрим отдельные виды компенсационных выплат:

1. Компенсации при командировках. Служебной командировкой признается поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы. Командировкой не являются поездки по служебным делам (вне места постоянного жительства и работы) тех работников, трудовые обязанности которых связаны с постоянными разъездами, например, машинистов, водителей автобусов дальнего следования, кондукторов, проводников. В заработную плату таких работников заранее включены компенсации за расходы в пути. В течение всего времени командировки за работниками сохраняются место работы (должность) и средний заработок. Кроме того, им выплачиваются суточные за время нахождения в командировке и возмещаются расходы по проезду и найму жилого помещения. Суточные выплачиваются за каждый день командировки, включая выходные и праздничные дни, день отъезда и день приезда. Если работник имеет возможность вернуться в тот же день к месту постоянного жительства, суточные за время командировки не полагаются. Срок пребывания в месте командировки определяется по отметкам в командировочном удостоверении о дне убытия в место командировки и дне выбытия из места командировки. В случае если работник командирован в разные населенные пункты, отметки о дне прибытия и дне убытия делаются в каждом пункте и заверяются печатью предприятия. Администрация своим приказом назначает лицо, ответственное за ведение журналов регистрации работников, прибывающих в командировку и выезжающих в командировку, а также производство отметок в командировочных удостоверениях. Командировочные удостоверения при однодневных командировках не выдаются. Работнику возмещаются расходы по проезду к месту командировки и

обратно в размере стоимости проезда воздушным, водным, железнодорожным и автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси), включая страховые платежи по государственному обязательному страхованию пассажиров на транспорте, оплату услуг по предварительной продаже билетов, расходы за пользование постельными принадлежностями, а также оплату стоимости проезда к станции, пристани, аэропорту, если они находятся за чертой населенного пункта. Компенсация по найму жилого помещения в месте командировки определяется работнику со дня прибытия и по день выезда в размерах, определяемых Минфином РТ. Оплата найма жилого помещения производится по фактическим расходам, подтвержденным соответствующими документами. При отсутствии таких документов работнику возмещаются расходы по найму жилого помещения. Компенсации, связанные с проживанием в месте пребывания в командировке, определяются выплатой суточных за все календарные дни командировки, в том числе и за дни приезда и отъезда, дни нахождения в пути, включая время вынужденной остановки в пути. Размер суточных устанавливается Минфином РТ. Организации за счет собственных средств могут устанавливать более высокие нормы компенсаций при командировках своих работников. При отъезде в командировку работнику выдается денежный аванс в пределах сумм, причитающихся на оплату проезда, расходов по найму жилого помещения и суточных. В течение трех дней после возвращения из командировки работник обязан представить авансовый отчет об израсходованных суммах, к которому прилагаются командировочное удостоверение, документы о найме жилого помещения и расходах по проезду. На работников, находящихся в командировке, распространяется режим рабочего времени и времени отдыха тех предприятий, в которые они командированы. Взамен дней отдыха, не использованных во время командировки, другие дни отдыха (по возвращении из командировки) не предоставляются. В случае, если работник был командирован специально для работы в выходные (праздничные) дни, компенсация за такую работу производится на общих основаниях. Если день отъезда в командировку приходится на выходной день, работнику предоставляется другой день отдыха по возвращении из командировки.

2. Компенсационные выплаты при переезде на работу в другую местность. При переезде работника по предварительной договоренности с работодателем на работу в другую местность работодатель обязан возместить работнику:

- расходы по переезду работника, членов его семьи и провозу имущества (за исключением случаев, когда работодатель предоставляет работнику соответствующие средства передвижения);

- расходы по обустройству на новом месте жительства.

Конкретные размеры возмещения расходов определяются соглашением сторон трудового договора, но не могут быть ниже размеров, установленных Правительством РТ для организаций, финансируемых из бюджета. Трудовое законодательство к членам семьи работника, на которых выплачиваются компенсации, относит: жену (мужа), детей и родителей обоих супругов, находящихся на его иждивении и проживающих с ним. Стоимость проезда членов семьи и провоза их имущества, а также единовременное пособие на них выплачиваются в том случае, если они переезжают на новое место жительства работника до истечения 1 года со дня фактического предоставления жилого помещения. Переезжающим (по предварительной договоренности с работодателем) на работу в другую местность работникам должны быть выплачены все указанные выше компенсации, за исключением единовременного пособия, но и оно может быть выплачено по особому соглашению с работодателем. Когда работник переводится или принимается на работу в отъезд на срок не свыше 1 года и семья с ним не переезжает, то по соглашению с работодателем ему вместо выплаты единовременного пособия могут быть возмещены расходы, связанные с временным проживанием в новом месте. Размер возмещения расходов не должен превышать половины размера суточных. Расходы по выплате компенсаций несет организация, в которую переводится, направляется или принимается работник. Работник обязан вернуть полностью средства, выплаченные ему в связи с переездом на работу в другую местность, в следующих случаях:

- а) если он не явился на работу или отказался приступить к работе без уважительной причины;

- б) если он до окончания срока работы, предусмотренного законодательством или обусловленного при переводе, направлении или приеме на работу, а при отсутствии определенного срока - до истечения 1 года работы уволился по собственному желанию без уважительной причины или был уволен за виновные действия, которые в соответствии с законодательством явились основанием прекращения трудового договора.

3. Компенсация за износ инструментов, транспортных средств, принадлежащих работникам. При использовании работником с со-

гласия или ведома работодателя и в его интересах личного имущества работнику выплачивается компенсация за использование, износ (амортизацию) инструмента, личного транспорта, оборудования и других технических средств и материалов, принадлежащих работнику, а также возмещаются расходы, связанные с их использованием. Размер возмещения расходов определяется соглашением сторон трудового договора, выраженным в письменной форме. Работники, использующие свои инструменты для нужд предприятия, учреждения, организации, имеют право на получение компенсации за износ (амортизацию) своих инструментов. Размер и порядок выплаты этой компенсации определяются администрацией по согласованию с работником и соответствующим выборным профсоюзным органом, если размер и порядок выплаты компенсации не установлены в централизованном порядке. Степень износа инструментов, принадлежащих работнику, устанавливается в процентном отношении к нормальному сроку пользования. Размер компенсации определяется пропорционально проценту износа. Работнику компенсируется полная стоимость или возмещаются израсходованные на ремонт суммы в случае, если инструмент, принадлежащий работнику, стал полностью (или частично) непригодным для дальнейшего использования. Размер компенсации исчисляется по розничным ценам, действующим в данной местности на аналогичные виды товаров.

4. Компенсационные выплаты малообеспеченным слоям населения. Ежемесячная компенсационная выплата на детей производится в семьях, среднемесячный доход (заработная плата и приравненные к ней выплаты с учетом получаемых пособий) в которых на одного члена семьи не превышает минимального размера оплаты труда в месяц. Начиная с 20 августа 1995 года производить компенсационную выплату в размере минимального размера оплаты труда неработающим пенсионерам и инвалидам, получающим пенсию в минимальном размере, а также неработающим лицам, зарегистрированным в службе занятости Министерства труда и занятости населения Республики Таджикистан как ищущим работу. Компенсационные выплаты на детей выплачивать работающей матери по месту работы (учебы), в случае если мать не работает (не учится) по месту работы (учебы) отца (опекуна), а студентам ВУЗов и учащимся ССУЗов - по месту учебы. Компенсационные выплаты неработающим пенсионерам и родителям на детей производятся органами социальной защиты по месту жительства. Компенсационные выплаты неработающим лицам, зарегистрированным в службе занятости как ищущие работу,

производятся службой занятости по месту их регистрации. Компенсационные выплаты производятся за текущий месяц одновременно с выплатой заработной платы, пенсий, пособий за прошлый месяц по отдельной ведомости (упреждающая выплата). Средства, направленные предприятиями, учреждениями, организациями на компенсационные выплаты, возмещаются им из средств республиканского бюджета. В соответствии с постановлением Правительства РТ от 4 мая 1998 года №135 «О мерах по повышению социальной защиты малообеспеченных категорий населения Республики Таджикистан» в целях повышения социальной защиты малообеспеченных категорий населения, Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. В связи с ростом цен на потребительские товары и услуги производить с 1 мая 1998 года компенсационные выплаты в размере 500 рублей (сомони) в месяц:

- детям в возрасте до 8 лет;
- неработающим пенсионерам и инвалидам;
- студентам высших и средних специальных учебных заведений и учащимся профессионально-технических училищ.

2. Установить, что:

- компенсация на детей до 8 лет, включая рожденных, усыновленных и взятых под опеку, выплачивается, если совокупный доход в среднем на каждого члена семьи не превышает одной минимальной заработной платы в месяц;

- детям в возрасте до 16 лет, получающим пенсию по случаю потери кормильца компенсация выплачивается независимо от доходов получаемых семьей;

- компенсация неработающим пенсионерам и инвалидам выплачивается, если получаемая пенсия не превышает установленного размера минимальной пенсии по возрасту;

- студентам высших и средних специальных учебных заведений (за исключением обучающихся на договорной основе), учащимся профессионально-технических училищ компенсация выплачивается независимо от размера получаемой стипендии.

5. другие виды компенсационных выплат.

XVI. СОЦИАЛЬНЫЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

16.1. Понятие и принципы социального обслуживания.

16.2. Стационарное социальное обслуживание.

16.3. Услуги на погребение.

16.4. Протезно-ортопедическая помощь.

16.5. Обеспечение инвалидов средствами передвижения и транспортными средствами.

16.1. Понятие и принципы социального обслуживания

В соответствии с Законом РТ от 5 января 2008 года, №359 «О социальном обслуживании» социальное обслуживание – комплекс социальных услуг, связанных с деятельностью социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых, других услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая нормальную жизнедеятельность гражданина, или ситуация, которую он не может преодолеть самостоятельно, а именно: инвалидность; преклонный возраст (старость); болезнь; последствия производственной травмы и профессионального заболевания; потеря кормильца, одиночество, сиротство, безнадзорность; отсутствие определенного места жительства; устойчивая психическая зависимость, последствия насилия или ситуаций, связанных с риском для жизни; иные трудные жизненные ситуации.

Социальное обслуживание осуществляется на принципах:

- ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций, а также должностных лиц за обеспечение прав граждан в сфере социального обслуживания;
- социальной справедливости при реализации прав граждан в сфере социального обслуживания;
- добровольности получения социального обслуживания и отказа от него;
- гуманности, адресности и конфиденциальности социального обслуживания;
- приоритетности предоставления социальных услуг детям и молодёжи, беременным женщинам, гражданам преклонного возраста и инвалидам, находящимся в трудной жизненной ситуации;

- приоритетности мер по профилактике трудных жизненных ситуаций, социальному просвещению населения;
- равных условий деятельности социальных служб всех форм собственности;
- развития международного сотрудничества в сфере социального обслуживания населения.

Целями социального обслуживания являются:

- содействие обеспечению равных возможностей для всех членов общества, направленное на укрепление социального единства и недопущение социальной изоляции;
- обеспечение возможности вести достойную, безопасную жизнь, с участием при этом в делах общества;
- оказание помощи гражданам в преодолении трудных жизненных ситуаций, которые они не в состоянии разрешить при помощи собственных средств и имеющихся возможностей;
- активизация собственных усилий граждан и семей, создание условий для самостоятельного решения ими возникающих проблем;
- профилактика трудных жизненных ситуаций.

Республика Таджикистан гарантирует гражданам право на социальное обслуживание в государственной системе социального обслуживания в его основных формах, установленных Законом. При получении социальных услуг граждане имеют право на:

- уважительное и гуманное отношение со стороны работников социальных служб;
- выбор организации и формы социального обслуживания за исключением случаев, предусмотренных статьей 12 настоящего Закона;
- бесплатную информацию о своих правах, обязанностях, видах, порядке и условиях оказания социальных услуг;
- согласие на социальное обслуживание;
- отказ от социального обслуживания;
- конфиденциальность информации личного характера, ставшей известной работнику социальной службы при оказании социальных услуг;
- защиту своих прав и законных интересов, в том числе в судебном порядке.

Социальное обслуживание осуществляется социальными службами на основании обращения гражданина, его опекуна, попечите-

ля, другого законного представителя, органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественных объединений. Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Таджикистан, пользуются правом на социальное обслуживание на основании положений нормативных правовых актов, международных правовых актов, признанных Таджикистаном. Каждый гражданин вправе получить в органах государственной власти, органах местного самоуправления, а также органах социального обслуживания бесплатную информацию о возможностях, видах, порядке и условиях социального обслуживания. Информация о социальных услугах предоставляется социальными работниками социальных служб непосредственно гражданам, нуждающимся в социальных услугах, а в отношении лиц, не достигших 16 лет, и лиц, признанных в установленном законодательством порядке недееспособными, - их законным представителям. Граждане, направляемые в стационарные или полустационарные учреждения социального обслуживания, а также их законные представители, должны быть предварительно ознакомлены с условиями проживания или пребывания в указанных учреждениях и видами услуг, предоставляемыми им. Граждане, а также их законные представители имеют право отказаться от социального обслуживания. В случае отказа от социального обслуживания, гражданам, а также их законным представителям разъясняются возможные последствия принятого ими решения. Отказ граждан от социального обслуживания, который может повлечь за собой ухудшение состояния их здоровья или угрозу для их жизни, оформляется письменным заявлением граждан или их законных представителей, подтверждающим получение информации о последствиях отказа.

16.2. Стационарное социальное обслуживание

Социальное обслуживание в стационарных учреждениях социальных служб осуществляется путём предоставления работниками социальных служб услуг различного характера гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и другим клиентам социальных служб, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе, путём обеспечения и создания условий жизнедеятельности, соответствующих их возрасту и состоянию здоровья, а также организации питания и ухода, посильной трудовой деятельности, меро-

приятный отдыха и досуга. Граждане, пребывающие в стационарных учреждениях социального обслуживания имеют право на:

- обеспечение им условий проживания, отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям и нормам;
- уход, первичную медико – санитарную и стоматологическую помощь, предоставляемые стационарным учреждением социального обслуживания;
- бесплатную специализированную помощь, в том числе зубо-протезную (без использования драгоценных металлов) в государственных учреждениях здравоохранения, а также на бесплатную протезно – ортопедическую помощь;
- медицинскую реабилитацию и социальную адаптацию;
- добровольное участие в лечебно – трудовом процессе с учетом состояния здоровья, интересов, желаний, в соответствии с медицинским заключением и трудовыми рекомендациями;
- медико – трудовую экспертизу, проводимую по медицинским показаниям для установления или изменения группы инвалидности;
- свободное посещение их адвокатом, нотариусом, законными представителями, представителями общественных объединений и священнослужителями официально зарегистрированных религиозных организаций, а также родственниками и другими лицами;
- предоставление им помещения для отправления религиозных обрядов, создание для этого соответствующих условий, не противоречащих правилам внутреннего распорядка, с учетом интересов верующих различных конфессий;
- обеспечение бесплатного обучения для граждан школьного возраста, пребывающих длительное время в стационарных учреждениях.

Дети инвалиды, а также молодые люди, пребывающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, имеют право на получение образования и профессиональное обучение в соответствии с их физическими возможностями и умственными способностями. Граждане, находящиеся в государственных учреждениях социального обслуживания и нуждающиеся в специализированной медицинской помощи, направляются на обследование и лечение в государственные учреждения здравоохранения. В отношении граждан, пребывающих в стационарных учреждениях социального обслуживания, не допускается изоляция в целях наказания или создания удобств для персонала указанных учреждений. Граждане, пре-

бывающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, могут приниматься на работу, доступную им по состоянию здоровья, на условиях трудового договора. Граждане, пребывающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, могут участвовать в лечебно – трудовой деятельности в соответствии с медицинскими рекомендациями в порядке, определяемом законодательством Республики Таджикистан. Принуждение граждан, пребывающих в стационарных учреждениях социального обслуживания, к трудовой деятельности не допускается.

16.3. Услуги на погребение

Погребение (burial) - совершение обрядовых действий по захоронению путем предания тела земле, огню или воде в соответствии с обычаями, традициями и санитарными требованиями. При погребении должна исполняться воля покойного, выраженная письменно или в присутствии свидетелей: о согласии (или несогласии) на патологоанатомическое вскрытие, изъятие из тела органов и тканей; о процедуре и месте погребения; о доверии совершить погребение конкретному лицу.

Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами исполнительной власти РТ. Услуги по погребению оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела и средств местных бюджетов.

Пособие на погребение (ритуальное пособие) членам малоимущей семьи выдается в случае смерти застрахованного лица, а также в случае смерти члена семьи, находящегося на его иждивении. Размер пособия на погребение составляет двадцатикратный размер показателя для расчетов. Порядок и условия выплаты посо-

бия на погребение определяются Правительством Республики Таджикистан.

В соответствии с постановлением Правительства РТ от 3 сентября 1998 года, №347 «Об утверждении Положения о порядке и условиях выплаты пособия на погребения» в соответствии со статьей 16 Закона Республики Таджикистан "О государственном социальном страховании" пособие на погребение членам малоимущей семьи выдается в случае смерти. Размер пособия на погребение членам малоимущей семьи составляет двадцатикратный размер показателя для расчетов. Пособие на погребение членам малоимущей семьи в случае смерти гражданина, в том числе работающего пенсионера, а также членов семьи, находящихся на его иждивении выдается предприятием, учреждением и организацией независимо от форм собственности хозяйствования, где на день смерти работал умерший работник, отец (мать) или опекун умершего иждивенца, за счет средств страховых взносов, перечисляемых на государственное социальное страхование. Пособие на погребение членам малоимущей семьи умершего неработающего пенсионера выдается отделами социальной защиты населения районом (гор) хукуматов в размере, установленном статьей 106 Закона Республики Таджикистан "О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан". Пособие на погребение членам малоимущей семьи умерших неработающих граждан, имеющих статус безработного и получающих пособие по безработице, выдается органами служб занятости за счет средств Фонда социальной защиты населения Республики Таджикистан. В случае смерти граждан, не являющихся застрахованными, не имеющих статуса безработного, не находившихся на чьем-либо иждивении или на государственном обеспечении (в домах инвалидов, престарелых, интернатах, больницах) погребение производится органом, на которое местных исполнительных органов государственной власти возложены эти функции, финансирование деятельности этих органов осуществляется за счет средств местных бюджетов. Основанием для выплаты пособия на погребение членам малоимущей семьи является справка о смерти, выданная органами ЗАГСа, и заявление лица, взявшего на себя расходы на погребение умершего.

16.4. Протезно-ортопедическая помощь

Правом на внеочередное бесплатное (или по льготным тарифам) протезирование пользуются инвалиды и участники Великой

Отечественной войны и приравненные к ним граждане, дети и лица, находящиеся в стационарах медицинских отделов протезно-ортопедических предприятий, лечебных учреждениях, в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в детских домах-интернатах и некоторые другие категории инвалидов. Протезно-ортопедические изделия заменяются по мере необходимости по решению медико-технической комиссии в зависимости от медицинских показаний или технического состояния изделия. Новое изделие выдается при условии сдачи на предприятие старого. Протезируемому разрешается иметь одновременно не более 2 протезов одного социально-бытового назначения. Прием заказов на бесплатное и льготное изготовление протезно-ортопедических изделий и ортопедической обуви производится через регистратуру медицинского отдела протезно-ортопедического предприятия по месту жительства инвалида. Оформление заказов осуществляется на основании следующих документов: паспорта; пенсионного удостоверения; справки об инвалидности или выписки из истории болезни; на детей свидетельства о рождении и паспорта родителя. Необходимые сведения об инвалиде заносятся врачом протезно-ортопедического предприятия в "Карту протезирования", которая в последующем служит основным документом для получения соответствующих изделий. Оплата услуг по изготовлению протезно-ортопедических изделий, подготовке инвалидов к протезированию, обучению обращения с протезами, ремонту протезов и других производится органами социальной защиты за счет бюджетных ассигнований. Финансовые средства выделяются в соответствии с утвержденными нормами обеспечения необходимыми изделиями и ценами на них. Бесплатные и льготные услуги по протезированию получают только лица, проживающие на территории, обслуживаемой протезно-ортопедическим предприятием. Проживающим в других административно-территориальных районах они предоставляются за полную стоимость при условии внесении аванса в размере не менее 80 %. Сверх установленных норм и до истечения гарантийного срока годности протезы изготавливаются за полную стоимость. Если протезно-ортопедическое предприятие по месту жительства инвалида не может обеспечить необходимое качество и характер помощи, инвалид направляется в другое предприятие. Оплата расходов по проезду в пределах региона производится не более чем за 4 поездки в оба конца с учетом заказа, примерок, получения готового изделия, а на протезно-ортопедические предприятия других территорий по

норме - за две поездки в оба конца. В тех случаях, когда направляемый на протезирование нуждается в постороннем уходе, по решению медико-технической комиссии оплачиваются расходы на проезд сопровождающего лица. Кроме затрат на проезд, компенсируются квартирные не более чем за 7 дней, а для лиц, проживающих в отдаленных районах, - не более чем за 14 дней. При задержке протезирования по вине предприятия-изготовителя оно обязано возместить указанные суммы.

16.5. Обеспечение инвалидов средствами передвижения и транспортными средствами

К техническим средствам реабилитации инвалидов относятся специальные устройства, используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида. Техническими средствами реабилитации инвалидов являются:

- средства для передвижения;
- специальные средства для самообслуживания;
- специальные средства для ухода;
- специальные средства для ориентирования, общения и обмена информацией;
- специальные средства для обучения, образования (литература для слепых) и занятий трудовой деятельностью;
- протезные изделия (такие как протезно-ортопедические изделия, ортопедическая обувь и специальная одежда, глазные протезы и слуховые аппараты);
- специальное тренажерное и спортивное оборудование, спортивный инвентарь.

Необходимость предоставления инвалиду технических средств реабилитации, которые компенсируют или устраняют стойкие ограничения жизнедеятельности инвалида, устанавливается по медицинским показаниям. Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется уполномоченным органом в области социальной защиты инвалидов на основании медицинских показаний и противопоказаний. Медицинские показания и противопоказания устанавливаются на основе оценки стойких расстройств функций организма, обусловленных заболеваниями, травмами, физическими и умственными дефектами. Предусмотренные индивидуальными программами реабилитации инвалидов технические средства реабилитации, предоставленные им за счет средств государственного бюджета или социального страхования, переда-

ются инвалидам в безвозмездное пользование в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан.

При наличии заключения БМСЭ о невозможности протезирования или серьезных затруднениях при пользовании протезами инвалиды войны, труда и детства, пенсионеры по возрасту, а также дети-инвалиды в возрасте до 16 лет бесплатно обеспечиваются креслами-колясками или велоколясками. Замена коляски на новую осуществляется после сдачи старой. Если нет противопоказаний к управлению указанные группы инвалидов имеют право на бесплатное получение мотоколяски и приобретение легкового автомобиля. Разрешение на получение мотоколяски выдается высшими органами социальной защиты РТ на основании следующих документов: заключения БМСЭ, заявления, удостоверения на право вождения. Мотоколяска выдается сроком на 5 лет без права продажи или передачи. По истечении этого срока она заменяется на новую, но обязательным условием замены является возвращение органам социальной защиты старой мотоколяски. Расходы, связанные с получением мотоколясок, подготовкой их для выдачи и другие, компенсируются за счет местных бюджетов. После смерти инвалида бесплатная мотоколяска подлежит возврату органам социальной защиты. Исключения установлены для инвалидов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц - мотоколяски переходят в собственность их семей. Инвалидам, находящимся в домах-интернатах, мотоколяски не выдаются. Продажа инвалидам автомобилей с ручным управлением производится один раз в семь лет специализированными магазинами по месту постоянного жительства на основании разрешений министерств труда социальной защиты РТ. Порядок назначения и выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежных компенсаций расходов на бензин и другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним регламентируется постановлением Правительства РТ. По желанию инвалидов, имеющих право на получение транспортного средства, вместо этого может предоставляться ежегодная денежная компенсация на транспортное обслуживание. Компенсация назначается органом, выплачивающим инвалиду пенсию, в течение 30 дней со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами.

XVII. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

17.1. Понятие общепризнанных принципов и норм международного права. Международный опыт.

17.2. Источники международного права, их основное содержание.

17.1. Понятие общепризнанных принципов и норм международного права. Международный опыт

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Таджикистан являются составной частью ее правовой системы и имеют наивысшую юридическую силу. Значит, такие принципы и нормы входят в общий массив правовых предписаний, действующих в стране, а акты, в которых они содержатся, являются частью законодательства страны. В обществе уже давно сложились соответствующие общечеловеческие идеалы и ценности - незыблемые представления о справедливости, свободе, неотъемлемых правах человека, в том числе социальных правах. Зародившись на заре человечества и непрерывно пополняясь новым, более широким содержанием, они, в конечном счете, легли в основу концепции правового, социального государства. Постепенно естественные права человека воплотились в международные акты — декларации, пакты, соглашения, конвенции, рекомендации и т. д. Число таких актов в истекшем веке стремительно увеличивалось, особенно в период после окончания Второй мировой войны, когда подавляющее большинство людей осознало приоритеты общечеловеческих идей и ценностей. Ныне можно с полной определенностью утверждать, что общепризнанные принципы взаимоотношения людей и организации жизни в обществе, как и межгосударственные отношения закреплены в международных актах и являются той основой, на которой выстроена правовая система всех развитых, цивилизованных стран. Изложенное в полной мере относится и к социальному обеспечению, хотя в этой сфере есть некоторые особенности, касающиеся в прошлом СССР как сравнительно замкнутого государственного образования и нынешней РТ, не преодолевшей еще некоторых барьеров общения с мировым сообществом. Они состоят, в частности, в том, что СССР и РТ не ратифицировали большей части конвенций по вопросам социального обеспечения, разработанных международной организацией

труда (МОТ), другими международными организациями, деятельность которых охватывает социальное обеспечение наемных и некоторых других работников. Однако тенденции к их ратификации в последние годы проявляются: ратифицированы, в частности, Конвенции: «О профессиональной реабилитации инвалидов», «О правах ребенка», «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями», а также Конвенция СНГ «О правах и основных свободах человека». В этих Конвенциях, наряду с другими, содержатся и нормы, касающиеся социального обеспечения, защиты социальных прав. Наиболее полное отражение общепризнанные принципы и нормы международного права получили во Всеобщей декларации прав человека, утвержденной и провозглашенной Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. Эти принципы получили правовое оформление в двух Международных пактах — об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах. Они подписаны от имени СССР 18 сентября 1968 г. и ратифицированы 18 сентября 1973 г. Президиумом Верховного Совета СССР. Вступили в силу эти пакты в нашей стране соответственно 3 января 1976 г. и 23 марта 1976 г. Оба названных пакта действуют и в РТ, поскольку Таджикистан признает силу международных соглашений, заключенных СССР, и является его правопреемницей. Эти международные акты регламентируют основные права граждан в области социального обеспечения. Можно выделить три сложившихся в РТ способа внедрения и учета международных норм о социальном обеспечении. Первый - это непосредственное применение норм, содержащихся в международных актах, без трансформации их в законы РТ. Второй - включение таких норм в законы РТ полностью или частично. Эти способы применяются в отношении норм, содержащихся в международных правовых актах, которые ратифицированы в установленном порядке. Не секрет, что подобные нормы не так уж редко реализуются не в полном объеме. Объяснение тому - широко распространенный до сих пор правовой нигилизм властных структур (законодательной и исполнительной ветвей власти), недооценка ими необходимости безусловного выполнения принимаемых страной обязательств перед мировым сообществом и собственным народом, несмотря на трудности, порождаемые самой властью. Третий способ - учет и реализация в нормативных правовых актах внутреннего законодательства междуна-

родного опыта в сфере социального обеспечения, выраженного в соответствующих международных актах, к которым РТ не присоединилась, а также в национальном законодательстве других стран. Этот способ использовался в СССР и еще более широко применяется в РТ. В данном случае речь идет о заимствовании и использовании международного опыта для правового регулирования соответствующих общественных отношений в стране с помощью внутреннего законодательства. В указанных целях используются также результаты сравнительных исследований, проводимых международными организациями (МОТ, МАСО и т. д.).

17.2. Источники международного права, их основное содержание

Наиболее значимым источником, в котором содержатся общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся социального обеспечения, является упомянутый Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Он базируется на принципах, провозглашенных Уставом ООН и содержащихся во Всеобщей декларации прав человека.

Пакт об экономических, социальных и культурных правах предусматривает, что участвующие в нем государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование (ст. 9). Каждое участвующее в Пакте государство обязуется принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенное полное осуществление всех признаваемых прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер. Это относится и к праву на социальное обеспечение. Все государства, участвующие в Пакте, признают право каждого человека на жизненный уровень, достойный для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище и на непрерывное улучшение условий жизни и обязуются принимать надлежащие меры к осуществлению этого права. Всеобщая декларация прав человека, с которой неразрывно связан Пакт, закрепляет также право человека на социальное обеспечение и на осуществление необходимых мер для поддержания его достоинства. В ней указывается, что каждый имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого

и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам. В указанных международных актах, следовательно, не только закрепляется право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование, но и определяется тот уровень жизни, который ему должен гарантироваться. По существу, это социальный минимальный уровень, включающий все необходимое для обеспечения здоровья и благосостояния человека и его семьи. Вместе с тем в этих актах содержится перечень всех социальных рисков, защиту от наступления которых призвано гарантировать государство. Повышенная охрана здоровья предусмотрена для матерей в течение разумного времени до и после родов. В этот период работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточным пособием по социальному обеспечению. Особые меры охраны и помощи должны приниматься в отношении детей и подростков. Подчеркивая право каждого на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и в иных установленных законом случаях, Декларация предусматривает, что пенсии, пособия, другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

Сфера социального обеспечения - особая, в ней практически отсутствуют ратифицированные конвенции по затронутым вопросам, в отличие от регулирования на международном уровне трудовых отношений. Пакт об экономических, социальных и культурных правах, основанный на Всеобщей декларации прав человека, лишь в общем виде определяет обязанности государств, его ратифицировавших. Можно сделать общий вывод, что РТ выполняет взятые на себя обязательства, закрепленные в Пакте. Исключение составляет лишь уровень обеспечения, прежде всего пенсионного.

Вторым по значимости международным актом в сфере социального обеспечения является Конвенция о правах ребенка. Она открыта для подписания и ратификации с 20 ноября 1989 г., вступила в силу для СССР с 15 сентября 1990 г. Данная Конвенция охватывает весь комплекс прав ребенка - как гражданских, так и социально-экономических. Конвенцией определен механизм контроля за соблюдением взятых на себя государствами обязанностей. Этот контроль осуществляется Комитетом по правам ребенка, состоя-

щим из 10 независимых экспертов (выступающих в личном качестве), которые избираются на совещании государств — участников Конвенции. Государства - участники Конвенции представляют доклады Комитету каждые пять лет.

Интересны, на наш взгляд, некоторые положения Конвенции МОТ №102 «О минимальных нормах социального обеспечения» применительно к различным видам обеспечения. Конвенция допускает, например:

- в отношении пособия по болезни — установление определенного стажа, необходимого для предотвращения злоупотреблений; ограничение продолжительности его выплаты 26 неделями в каждом случае

- заболевания; непредоставление пособия за первые три дня болезни;

- в отношении пособия по безработице - ограничение продолжительности его выплаты 26 неделями за 12-месячный период; непредоставление пособия за первые 7 дней каждого случая временной утраты заработка;

- в отношении пособия (пенсии по нашей терминологии) по старости - установление для граждан обоего пола пенсионного возраста

- не выше 65 лет и даже более высокого возрастного предела с учетом

- работоспособности пожилых граждан; сокращение пенсии, основанной на системе страховых взносов, когда заработок-пенсионера превышает определенную сумму;

- в отношении пособия по беременности и родам - установление стажа, необходимого для предотвращения злоупотребления; ограничение срока выплаты пособия 12 неделями;

- в отношении пособия (пенсии) по инвалидности - установление 15-летнего стажа уплаты страховых взносов или работы по найму

- или 10-летнего стажа пребывания в стране; выплата пособия лишь при

- полной утрате способности к какому-либо труду;

- в отношении пособия по случаю потери кормильца - обеспечение только вдов и детей умершего, сокращение пособия работающим

- вдовам и т.д.

Европейская Конвенция о социальном обеспечении принята 14

декабря 1972 года с целью достижения большего единства национальных законодательств о социальном обеспечении, его многосторонней координации, реализации решения о заключении специального акта, регулирующего вопросы, связанные с социальным обеспечением иностранцев и мигрантов, в частности относительного равенства в обращении с их собственными гражданами и сохранения приобретаемых и уже приобретенных прав. В этой Конвенции подтверждается принцип равенства граждан договаривающихся стран и лиц без гражданства и принцип сохранения пособий независимо от любого места жительства, т. е. те принципы, которые лежат в основе Европейской социальной хартии и нескольких конвенций МОТ. Конвенция определяет правила применения законодательства стран и устанавливает специальные правила, регулирующие предоставление таким гражданам всех основных пособий и пенсий (по болезни и материнству, инвалидности, старости, по случаю потери кормильца, трудового увечья и профессиональных заболеваний, смерти, безработицы, семейные пособия). Вместе с тем Конвенция является тем актом, на основании которого в дальнейшем могут развиваться и заключаться двусторонние и многосторонние соглашения между европейскими государствами. Настоящая Конвенция применяется ко всему законодательству, регулирующему следующие виды социального обеспечения: а. пособия по временной нетрудоспособности в связи с болезнью и по беременности и родам; b. пенсии по инвалидности; с. пенсии по старости; d. пенсии по случаю потери кормильца; е. пособия при трудовом увечье и профессиональном заболевании; f. пособия на погребение; g. пособия по безработице; h. семейные пособия.

СПИСОК ЛИТЕРАТУР

1. Азарова Е.Г. Пособия и льготы гражданам с детьми. – М.: Норма, 1997.
2. Азарова Е. Г., Виноградова З. Д., Полупанов М. И. Концепция развития законодательства о социальном обеспечении // Концепция развития российского законодательства. М., 1998.
3. Апусичева Н.В., Истайчева Е.А. Право социального обеспечения. М., 2004 г.
4. Бабич А. М., Егоров Е. Н., Жильцов. Экономика социального страхования. М., 1998.
5. Батыгин К. С. Право социального обеспечения. Общая часть: Учебн. пособие. М., 1998.
6. Буянова М. О., Кондратьева З. А., Кобзева С. И. Право социального обеспечения: Учебн. пособие. М., 1997.
7. Бобокалонов Г.М. Правовое регулирование социального обеспечения в Таджикистане (18 сер 30гг.) // Устойчивое человеческое развитие в Таджикистане на пороге XXI века: Материалы республиканской научно-практической конференции. Душанбе, 2000. С.67-73.
8. Вильчинская Л. И. Организационно-правовые формы и роль государства в системах социального страхования // Труд за рубежом. 1994. № 3. С. 25-29.
9. Гомьен Д., Харрис Д., Зваак Л. Европейская конвенция о правах человека и Европейская социальная хартия: право и практика. М., 1998.
10. Добромыслов К. В. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие. Практикум. 2-е изд. переработанное и дополненное. М.: Книжный мир, 2009.
11. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Пенсионная реформа в России 1990 г.: хорошее начало и плачевные результаты // Государство и право. 1998. № 3.
12. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Практический и научный комментарий к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации». М., 1997.
13. Захаров М.Л., Севостьянова В.Б., Тучкова Э.Г. Комментарий к новому пенсионному законодательству. – М.: Проспект, 2003.
14. Кадыров Д.Б. Доходы населения как фактор роста благосостояния. Воронеж: ВГУ, 2004.
15. Коровников А. В. Социальная защита военнослужащих. М.,

1995.

16. Лучкина Л. Прожиточный минимум в Восточной Европе // Экономика и организация промышленного производства. 1994. № 4. С. 60-70.

17. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения: Учебно-справочное пособие. М., 1997.

18. Мачульская Е. Е., Право социального обеспечения: Учебн. пособие. М., 1998.

19. Мачульская Е. Е. Практикум по праву социального обеспечения. М., 1998.

20. Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Право социального обеспечения: Учебное пособие. 3-е изд. – М.: Книжный мир, 2001.

21. Мачмуи конунхо сохаи аграри ва шугли ахоли. Душанбе: «Хумо», 2004.

22. Основные социальные гарантии, предоставляемые государством населению Российской Федерации // Бюлл. Минтруда. 1999. № 9.

23. Пенсионное страхование: как его улучшить? // Соц. обеспечение. 1994. № 5. С. 23-25.

24. Право социального обеспечения: Практикум. Нормативные акты. Образцы документов / Под ред. Э. Г. Тучковой. М., 1997.

25. Право социального обеспечения: Учебн. пособие / Под ред. К. Н. Гусова. М., 1999.

26. Право социального обеспечения: учебник / Под ред. К.Н Гусова. М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001.

27. Самойлов С.А., Сидоров В.И. Пенсии: государственная и трудовая в вопросах и ответах. Условия, страхование, стаж, размеры, льготы (Совета юриста на все случаи жизни). – М.: Олимп, 2002.

28. Сангинов Д.Ш. Шонасридинов Н.Ш. Хукуки таъминоти ичтимоии Чумхурии Тоҷикистон. Китоби дарси./Зери назари н.и.х., дотсент Шонасридинов Н. Душанбе: «ЭР-граф», 2010.

29. Сангинов Д.Ш. Хукуки таъминоти ичтимоии Чумхурии Тоҷикистон. Васоити таълими. Душанбе, 2010.

30. Сангинов Д.Ш. Хукуки таъминоти ичтимоии Чумхурии Тоҷикистон. Васоити таълими. Нашри дуюм. Душанбе: «Эр-граф», 2012.

31. Сборник законов, постановлений правительства Республики Таджикистан, нормативных актов, разъяснений к законам о социальном обеспечении. Душанбе, 1998г.

32. Социальная защита за рубежом: Великобритания, ФРГ, Франция, Швеция, США, Австралия / Под ред. М. Л. Захарова. М., 1993.

33. Социальная защита населения в регионе: Учебн. пособие. Екатеринбург, 1999.

34. Социальное страхование в России и зарубежных странах: Практическое пособие. М., 1997.

35. Социальное страхование и социальная защита: Доклад Генерального директора МВТ МОТ на Международной конференции труда. Женева, 1993.

36. Сулейманова Г. В. Социальное обеспечение и социальное страхование. М., 1998.

37. Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения: Учебно-метод. пособие. М., 1995.

38. Тучкова Э. Г. Формирование системы пенсионного обеспечения России (правовые проблемы) // Пенсионная реформа в России: Оценка специалистов. М., 1999.

39. Худоёров Б.Т., Шонасридинов Н., Мукумова С.А. Тафсири Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе: «Эр-граф», 2004.

40. Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации: Учебн. пособие. Екатеринбург. 1996.

ПРИЛОЖЕНИЕ

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

АКТИВНЫЕ МЕРЫ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ - меры, призванные содействовать возобновлению занятости безработных граждан и расширению их возможностей по трудоустройству. В число таких мер входят: оказание помощи в поиске работы, профессиональная подготовка и переподготовка безработного населения, содействие индивидуальной трудовой деятельности, поддержка деятельности предприятий малого и среднего предпринимательства, другие виды мер по содействию занятости населения.

АКТИВНАЯ ФОРМА ТУБЕРКУЛЕЗА - форма туберкулеза, признаки активности которого установлены в результате проведения клинических, лабораторных, рентгенологических и других исследований.

АКТУАРНЫЕ РАСЧЕТЫ - финансовый анализ функционирования системы обязательного пенсионного страхования на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу, с учетом демографической ситуации, рынка труда и социально-экономического положения страны, который содержит оценку финансовых обязательств субъектов обязательного пенсионного страхования и прогноз финансовых последствий любых изменений в этой системе.

АРХИВ ДОКУМЕНТОВ ПЕРСНИФИЦИРОВАННОГО УЧЕТА – структурное подразделение страховщика, осуществляющее прием, комплектование и хранение документов персонифицированного учета, образовавшихся в результате ведения персонифицированного учета сведений о застрахованных лицах.

БАЗОВАЯ ПЕНСИЯ - показатель для исчисления пенсий и надбавок к пенсии, предусмотренных Законом.

БЕЗРАБОТИЦА - социально-экономическое явление, обусловленное не востребованностью на рынке труда определенной части рабочей силы.

БЕЗРАБОТНЫЕ ГРАЖДАНЕ - граждане в трудоспособном возрасте, которые в рассматриваемый период не имеют работы, заработка или доходного занятия, занятые поиском работы посредством обращения в государственную или иные органы занятости населения, использования и помещения объявлений в печати, непосредственного

обращения к работодателям, использования других методов, в том числе организации индивидуального дела, способных и готовых приступить к работе.

БЛАГОТВОРИТЕЛИ - физические и юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в формах:

- бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передачи в собственность имущества, в том числе денежных средств и объектов интеллектуальной собственности;

- бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) наделения правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности;

- бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) выполнения работ, предоставления услуг благотворителями - физическими и юридическими лицами. Благотворители вправе определять цели и порядок использования своих пожертвований.

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ - добровольная деятельность физических и юридических лиц по оказанию материальной или иной помощи (поддержки), в том числе в виде бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передачи физическим лицам, нуждающимся в такой помощи или юридическим лицам, непосредственно оказывающим такую помощь, в том числе передача благотворительным организациям имущества, денежных средств, бескорыстное выполнение работ, предоставление услуг, либо научная, образовательная, просветительская или иная деятельность, осуществляемая в интересах общества.

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ - негосударственная, некоммерческая организация, учрежденная в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, созданная для реализации благотворительных целей, осуществляющая благотворительную деятельность в качестве основной в интересах общества или отдельных категорий лиц.

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА - комплекс мероприятий по осуществлению благотворительной деятельности, направленных на разрешение конкретных социальных задач, соответствующих уставным целям благотворительной организации. Благотворительная программа включает смету предполагаемых поступлений и планируемых расходов непосредственно на благотворительные цели и на содержание благотворительной организации (включая оплату персонала, занятого реализацией программы).

БЛАГОПОЛУЧАТЕЛИ - физические и юридические лица, во благо которых осуществляется благотворительная деятельность.

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД - не имеющая членство благотворительная организация, учрежденная физическими и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные цели.

БЮДЖЕТ СТРАХОВОГО УЧРЕЖДЕНИЯ - форма образования и расходования денежных средств в целях обязательного пенсионного страхования уполномоченным государственным органом обязательного пенсионного страхования.

ВАКАНСИЯ - свободное рабочее место в организациях.

ВЗНОСЫ НА МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ - страховые платежи по обязательному или добровольному медицинскому страхованию, выплачиваемые страховщику.

ВЗНОСЫ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ - обязательные платежи страхователя для формирования средств на профессиональное пенсионное обеспечение.

ВКЛАДЧИК - физическое или юридическое лицо, осуществляющее пенсионные вклады в пользу получателя на основании пенсионного договора.

ВРЕМЕННАЯ ЗАНЯТОСТЬ (работа) - непостоянная оплачиваемая работа, выполняемая по трудовому договору (соглашению) в течение ограниченного периода времени.

ВЫКУПНАЯ СУММА - денежные средства, выплачиваемые Фондом вкладчику - получателю либо передаваемые в другой фонд по указанию вкладчика при расторжении пенсионного договора.

ВЫПУСК МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЗЕРВА – безвозмездный отпуск материальных ценностей государственного резерва или их реализация на рынке

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПЕНСИЯ - ежемесячная долгосрочная выплата, назначаемая в качестве основного источника средств существования категории лиц, установленной Законом.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ – предоставление социальных пособий, субсидий, компенсаций, жизненно необходимых товаров и услуг малоимущим семьям или малоимущим гражданам за счет государственного бюджета.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН, ПО-

СТРАДАВШИХ ВСЛЕДСТВИЕ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АТОМНОЙ ЭЛЕКТРОСТАНЦИИ (ДАЛЕЕ - ПОСТРАДАВШИХ ГРАЖДАН) - система гарантированных государством социальных, экономических, правовых, медицинских и организационно-технических мер, компенсирующих негативные последствия воздействия радиации и обеспечивающих пострадавшим гражданам охрану здоровья, надлежащие условия жизнедеятельности.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МАТЕРИАЛЬНЫЙ РЕЗЕРВ (далее – государственный резерв) – специальные запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей, предусмотренных для обеспечения мобилизационных и неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания поддержки различным отраслям экономики государства и организациям, оказания гуманитарной помощи и регулирующего воздействия на рынок.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ - государственный орган по управлению и регулированию занятости трудоспособного населения, который осуществляет реализацию политики содействия занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий на территории Республики Таджикистан.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ЗАКАЗ – экономико - правовая форма реализации социальных программ и проектов, направленных на решение социальных задач республиканского и местного уровней, обеспечиваемых за счет средств государственного бюджета, а также средств, привлекаемых путем заключения договора между государственным социальным заказчиком и исполнителем.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ЗАКАЗЧИК - орган государственной власти, его структуры, на которые возлагается обязанность осуществлять меры по отбору исполнителя, заключению сторонами договора, финансированию и контролю исполнения государственного социального заказа.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ НУЖДЫ – обозначенные в социальных программах и проектах объективные потребности в сферах науки, образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты и занятости населения, физической культуры и спорта, охраны природы и окружающей среды, государственной молодежной политики, работы среди женщин, укрепления семьи, содействия решению демографических проблем, гендерной политики и поддержку других социально – значимых сферах деятельности.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ – ус-

танавливаемые государством нормы и нормативы, обеспечивающие реализацию гарантированных Конституцией Республики Таджикистан социальных прав граждан, и порядок предоставления этих прав.

ГРАНТЫ - имущество (включая денежные средства), предоставляемое безвозмездно физическим лицам и некоммерческим организациям для осуществления определенной программы или проекта.

ГРУДНЫЕ ДЕТИ (МЛАДЕНЦЫ) - дети в возрасте до 12 месяцев.

ГРУППА РИСКА – лица, наиболее подверженные риску заболеть туберкулезом, в том числе: контактные с больными туберкулезом, трудовые мигранты, ВИЧ – инфицированные, женщины, не соблюдающие интервалы между родами, дети, не получившие вакцинацию БЦЖ, заключенные, больные сахарным диабетом и хроническими заболеваниями легких.

ДЕТИ МЛАДШЕГО ВОЗРАСТА - дети в возрасте от 1 до 3 лет.

ДЕТСКАЯ ПИТАТЕЛЬНАЯ СМЕСЬ - молочный или подобный молоку продукт животного или растительного происхождения, изготовленный на промышленной основе в соответствии с государственными стандартами либо международными стандартами продуктов питания, утвержденными Международной комиссией по пищевым стандартам для удовлетворения потребностей младенцев в питании в период от рождения до первых шести месяцев их жизни.

ДИВЕРСИФИКАЦИЯ - обязательные требования по защите активов Фонда, состоящие в ограничении их размещения с целью защиты от необоснованных и чрезмерных рисков.

ДОБРОВОЛЬНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ - вид социального страхования, осуществляемый на основе программ добровольного медицинского страхования и обеспечивающий гражданам получение дополнительных медико-санитарных и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования.

ДОБРОВОЛЬЦЫ - физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучия, в том числе в интересах благотворительной организации. Благотворительная организация может непосредственно оплачивать расходы добровольцев, связанные с их деятельностью в этой организации (командировочные расходы, затраты на транспорт и другие).

ДОГОВОР НА ВЫПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА – договор, заключенный в соответствии с законодательством Республики Таджикистан между государственным социальным заказчиком и исполнителем, определяющий права, обязательства и ответственность сторон за исполнение государственного социального заказа.

ДОЗА ИЗЛУЧЕНИЯ – доза поглощенной энергии ионизирующего излучения организмом с учетом неодинаковой чувствительности разных органов и тканей.

ДОКУМЕНТЫ ПЕРСНИФИЦИРОВАННОГО УЧЕТА - документы, содержащие персональные сведения о застрахованных лицах и страхователях, сформированных на основании первичных документов персонифицированного учета или индивидуальных личных счетов застрахованных лиц.

ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА ФОНДА - лица, которые определяют политику Фонда или имеют полномочия участвовать или реально участвуют в основных операциях Фонда, формирующих политику Фонда, независимо от того, работают ли эти лица на безвозмездной основе или получают вознаграждение.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПИТАНИЕ - любое питание, пригодное, либо представляемое как пригодное, в качестве дополнения к грудному молоку, к детской питательной смеси или смеси для детей более старшего грудного возраста.

ДОСРОЧНЫЙ ПЕНСИОННЫЙ ПЕРИОД ЗАСТРАХОВАННОГО ЛИЦА - период с месяца, следующего за месяцем обращения застрахованного лица за досрочной профессиональной пенсией, по месяц достижения им предельного пенсионного возраста.

ДОСРОЧНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕНСИЯ - профессиональная пенсия, выплачиваемая застрахованному лицу в период до достижения предельного пенсионного возраста.

ЕДИНЬЙ ПЛАТЕЛЬЩИК – государственный уполномоченный орган, производящий финансирование за счёт средств государственного бюджета и обязательного медицинского страхования для медико-санитарной и лекарственной помощи, оказываемой медицинскими организациями в системе единого плательщика.

ЕСТЕСТВЕННОЕ ВСКАРМЛИВАНИЕ (грудное вскармливание) - кормление грудных детей (младенцев) и детей младшего возраста.

ЗАИМСТВОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ ИЗ

ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЗЕРВА – выпуск материальных ценностей из государственного резерва на определенных условиях с последующим возвратом в государственный резерв.

ЗАКЛАДКА МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЗЕРВ – принятие материальных ценностей для хранения в государственном резерве.

ЗАМЕНА МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЗЕРВА – выпуск материальных ценностей из государственного резерва в связи с изменением стандартов и технологии изготовления изделий с одновременной закладкой материальных ценностей соответствующих действующим стандартам и технологии изготовления изделий.

ЗАМЕНИТЕЛЬ ГРУДНОГО МОЛОКА – любой продукт, продаваемый на рынке или представленный каким-либо другим способом, для частичной или полной замены грудного молока.

ЗАНЯТОСТЬ - любая, не противоречащая нормативным правовым актам Республики Таджикистан деятельность трудоспособных граждан, связанная с удовлетворением их личных и общественных потребностей, приносящая им доход (заработок).

ЗАРАЗНАЯ ФОРМА ТУБЕРКУЛЕЗА – форма заболевания, опасная для окружающих в связи с выделением во внешнюю среду микобактерий туберкулеза.

ЗАСТРАХОВАННОЕ ЛИЦО - физическое лицо, в пользу которого осуществляется обязательное пенсионное страхование в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

ЗАСТРАХОВАННОЕ ЛИЦО - физическое лицо, за которое уплачиваются взносы на обязательное профессиональное пенсионное страхование в связи с занятостью в особых условиях труда.

ЗАСТРАХОВАННЫЙ - лицо, в отношении которого поступили взносы на медицинское страхование к страховщику.

ЗОНА ОТЧУЖДЕНИЯ - именовавшаяся в 1986 - 1987 годах 30 - километровой зоной, а с 1988 года – пострадавшей зоной территории Российской Федерации, Украины и Белоруссии, из которых в 1986 году в соответствии с нормами радиационной безопасности население было эвакуировано.

ИММУНОПРОФИЛАКТИКА ИНФЕКЦИОННЫХ БОЛЕЗНЕЙ (далее - иммунопрофилактика) - система мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней путем проведения профилак-

ческих прививок.

ИНВАЛИД – лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, травмами, физическими и умственными дефектами, приведшими к ограничению жизнедеятельности, и вызывающее необходимость в его социальной защите.

ИНВАЛИДНОСТЬ – степень ограничения жизнедеятельности человека вследствие нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма; - стойкое нарушение здоровья человека, выражающееся в расстройстве функций организма и приводящее к частичной или полной утрате трудоспособности.

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ДОХОД - доход, получаемый в результате инвестирования пенсионных активов.

ИНДЕКСАЦИЯ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ (в дальнейшем именуется - индексация) - это механизм повышения денежных доходов и сбережений граждан, позволяющий частично или полностью возместить им удорожание потребительских товаров и услуг.

ИНДЕКСАЦИЯ РАЗМЕРОВ ПЕНСИЙ - изменение размера назначенных пенсий, обусловленное изменением показателей уровня жизни, в соответствии с нормативными правовыми актами.

ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОГРАММА РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДА – комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объёмы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определённых видов деятельности.

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ЛИЦЕВОЙ СЧЕТ - персональная учетная карточка застрахованного лица, предусмотренная для учета и отражающая движение пенсионного капитала и все финансовые взаимоотношения (операции по начислению, уплата страховых взносов, их индексация и страховые выплаты) со страховщиком, хранящаяся в электронной форме в виде совокупности записей на машинных носителях информации.

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ НАКОПИТЕЛЬНЫЙ РАСЧЕТНЫЙ СЧЕТ - специальная часть индивидуального накопительного счета, в который заносится сумма обязательных пенсионных накоплений, доходов от их инвестирования и индексации, а также выплаты от пенсионных накоплений.

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ НАКОПИТЕЛЬНЫЙ СЧЕТ - документ, который хранится в специально уполномоченных органах в электронной форме и содержит в себе информацию о застрахованных лицах, их доходах, поступивших от них (за них) страховых взносов, а также иные сведения, учитывающие пенсионные права застрахованных лиц.

ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ - денежные средства, находящиеся на индивидуальном накопительном счете гражданина в системе государственного пенсионного страхования или в негосударственном пенсионном фонде.

ИСПОЛНИТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА – физическое и юридическое лицо, независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, ставшее победителем конкурса, заключившее договор с государственным социальным заказчиком, и обязавшееся выполнить государственный социальный заказ.

КОЛЛЕКТИВНЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ - способ разработки и принятия совместных решений по вопросам, охватывающим предмет социального партнерства.

КОЛЛЕКТИВНЫЙ ДОГОВОР - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения на предприятиях, организациях и учреждениях (далее-организация), и заключаемый между работодателем и работниками в лице их уполномоченных представителей.

КОНКУРС НА ПОЛУЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА (далее - конкурс) способ определения исполнителя государственного социального заказа заказчиком.

КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ - совокупность средств государственного бюджета, обязательного медицинского страхования, внешних заимствований и грантовой помощи доноров, а также специальных средств, средств, полученных от сооплаты населения в системе здравоохранения в качестве поставщика этих услуг.

КОЭФФИЦИЕНТ СТРАХОВОГО СТАЖА - коэффициент, отражающий период участия застрахованного лица в системе пенсионного страхования.

ЛУЧЕВАЯ БОЛЕЗНЬ - заболевание, возникающее от воздействия при облучении на организм человека радиации в дозах, превышающих предельно допустимые.

МАЛОИМУЩИЕ – семьи (одиноко проживающие граждане),

среднедушевой доход которых по независящим от них причинам ниже величины прожиточного минимума.

МАТЕРИАЛЬНЫЕ ЦЕННОСТИ – продукция, необходимая для обеспечения поставленных перед уполномоченным государственным органом задач, номенклатура (перечень), которой определяется Правительством Республики Таджикистан

МЕДИКО-САНИТАРНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ - государственное или негосударственное учреждение, оказывающее прямую или косвенную медико-санитарную помощь или осуществляющее медико-санитарное просвещение.

МЕДИКО-СОЦИАЛЬНАЯ ЭКСПЕРТИЗА – определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки степени ограничения жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

МЕДИЦИНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ - лечебно-профилактическое, фармацевтическое учреждение, или организация, независимо от формы собственности, или лицо, ведущее частную медицинскую или фармацевтическую деятельность, имеющее на это лицензию и оказывающее медико-санитарные, фармацевтические и иные услуги в области охраны, восстановления и укрепления здоровья.

МЕДИЦИНСКИЕ ИММУНОБИОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕПАРАТЫ - вакцины, анатоксины, иммуноглобулины и прочие лекарственные средства, предохраняющие организм от инфекционных и неинфекционных болезней.

МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ – совокупность мероприятий по социальной защите граждан в Республике Таджикистан, обеспечивающая получение качественных медико-санитарных, иных услуг и лекарственных препаратов.

МЕДИЦИНСКИЙ РАБОТНИК - врач, медицинские сестры и акушерки, оказывающие медико-санитарную помощь или осуществляющие медико – санитарное просвещение.

МОБИЛИЗАЦИОННЫЙ РЕЗЕРВ – запасы материальных ценностей и материалов для мобилизационных нужд государства, предназначенные для обеспечения развертывания производства военной и другой промышленной продукции, ремонта военной техники и имущества в особый период, развертывания в военное время работ по восстановлению железнодорожных и автомобильных дорог, аэро-

дромов, линии и сооружения связи, газо-нефтепроводов, систем энерго и водоснабжения для организации бесперебойной работы промышленности, транспорта и связи, предоставления медицинской помощи.

НАДБАВКА К ПЕНСИИ - денежная сумма, назначаемая в дополнение к установленному размеру пенсии в случаях, предусмотренных Законом.

НАКОПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ ТРУДОВОЙ ПЕНСИИ - дополнительные выплаты к трудовой пенсии, производимые за счет средств, накопившихся на индивидуальном накопительном счете.

НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА БОРЬБЫ С ТУБЕРКУЛЕЗОМ - установленная государством система борьбы с туберкулезом, базирующаяся на деятельности национальной сети учреждений противотуберкулезной службы, общей лечебной сети, включая первичную медико-санитарную помощь, и образовательные учреждения, в рамках которой разрабатывается, планируется и осуществляется деятельность по эффективному выявлению и лечению больных туберкулезом.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ КАЛЕНДАРЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ПРИВИВОК - документ, устанавливающий сроки и порядок проведения гражданам профилактических прививок.

НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ ПЕНСИЯ — денежная выплата, назначаемая и выплачиваемая получателю в соответствии с условиями пенсионного договора.

НЕСНИЖАЕМЫЙ ЗАПАС — постоянно поддерживаемый объем запаса материальных ценностей государственного резерва, определяемый Правительством Республики Таджикистан.

ОБОЗНАЧЕННЫЙ ПРОДУКТ — продукт детского питания и бутылочки (рожки) для кормления, соски, пустышки.

ОБРАЗЕЦ - отдельное или небольшое количество обозначенного продукта, предоставляемое бесплатно.

ОБОРОТ ПРОДУКТОВ ДЕТСКОГО ПИТАНИЯ - деятельность государственных органов, а также предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности осуществляющих производство, переработку, хранение, перевозку, пересылку, продажу, распределение, уничтожение, ввоз и вывоз обозначенного продукта.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ РАБОТЫ - общедоступные виды трудовой деятельности, как правило, не требующие предварительной про-

фессиональной подготовки работников, имеющие социально полезную направленность и организуемые в качестве дополнительной социальной поддержки и временной занятости лиц, ищущих работу. К общественным работам не относится деятельность, связанная с необходимостью срочной ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий, катастроф, других чрезвычайных ситуаций и требующая специальной подготовки работников, а также их квалифицированных и ответственных действий в кратчайшие сроки.

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ – вид социального страхования, обеспечивающий гражданам Республики Таджикистан возможности получения медико-санитарной помощи, обеспечения лекарствами, предоставляемыми за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, установленных программами обязательного медицинского страхования.

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ - совокупность средств, накопившихся за счет обязательных страховых взносов от заработной платы работников, порядок удержания которых на индивидуальных накопительных счетах определяется Правительством Республики Таджикистан.

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ - форма государственного регулирования пенсионных отношений, основанная на организации учета уплачиваемых пенсионных взносов.

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ - система установленных государством отношений, заключающихся в формировании средств за счет взносов на обязательное профессиональное пенсионное страхование, уплачиваемых работодателями за работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности (далее - особые условия труда), и использовании этих средств для выплаты пенсий в связи с особыми условиями труда.

ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ - форма некоммерческой организации, основанная на членстве работодателей.

ОБЪЕКТ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ - страховой риск (события, предусмотренные условиями страхования), связанный с затратами на оказание медико-санитарной помощи и обеспечение лекарствами при возникновении страхового случая.

ОГРАНИЧЕНИЕ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ - полная или частичная утрата способности или возможности лицом осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, общаться, ориентироваться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

ОРГАН, РЕАЛИЗУЮЩИЙ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПОЛИТИКУ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЗЕРВА (далее – орган, реализующий политику) – исполнительный орган государственной власти, уполномоченный Правительством Республики Таджикистан для осуществления государственной политики в области государственного резерва.

ОРГАНЫ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА - комиссии по регулированию социально - трудовых отношений соответствующего уровня, создаваемые социальными партнерами на паритетных началах и принципах равноправного сотрудничества.

ОСВЕЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЗЕРВА – выпуск материальных ценностей из государственного резерва до истечения установленных сроков их хранения при одновременной или с разрывом во времени закладке ценностей в государственный резерв равного количества и аналогичного качества материальных ценностей.

ОСЛОЖНЕНИЯ САХАРНОГО ДИАБЕТА - сосудистые осложнения сахарного диабета, приводящие к отслоению сетчатки глаза и потере зрения (диабетическая ретинопатия); поражению почек, являющемуся основной причиной терминальной почечной недостаточности (диабетическая нефропатия); патологии нижних конечностей, ведущей к появлению трофических язв, вызывающих инфицирование, инвалидизацию и возможную ампутацию (синдром диабетической стопы), и другие.

ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ - основные категории граждан, объединенных по половозрастному признаку, социальному положению и уровню материальной обеспеченности (трудоспособное население, пенсионеры и дети).

ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ – категории граждан, которые объединены по половозрастным признакам, социальному положению и уровню материальной обеспеченности (трудоспособное население, пенсионеры, дети).

ОТВЕТСТВЕННЫЙ ХРАНИТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЗЕРВА - государственное предприятие органа, реализующего политику, и другое предприятие, специально определенное уполномоченного государственного органа, для хранения государственного резерва.

ПЕНСИОНЕР - лицо, которому назначается и выплачивается пенсия.

ПЕНСИОННАЯ СХЕМА - совокупность условий, определяющих порядок формирования пенсионных накоплений и выплат пенсий.

ПЕНСИОННЫЕ АКТИВЫ - форма денежных активов (денежных средств) Фонда, которые формируются за счет пенсионных вкладов и части дохода от их размещения, учтенных на пенсионных счетах.

ПЕНСИОННЫЙ ВКЛАД - денежные средства, вносимые вкладчиком в соответствии с условиями пенсионного договора в пользу получателя.

ПЕНСИОННЫЙ ДОГОВОР - соглашение между Фондом и вкладчиком в пользу получателя, согласно которому вкладчик обязуется внести пенсионный вклад, а Фонд обязуется выплачивать получателю негосударственную пенсию в соответствии с выбранной пенсионной схемой.

ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ - общая сумма пенсионных вкладов и доходов, собранная в пользу получателя на его пенсионном счете, определяющая размер денежных обязательств Фонда перед получателем.

ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ - страховые средства, отчисленные застрахованным лицом в течение всей трудовой деятельности, и доходы от их использования, учитываемые на специальной части его индивидуального лицевого счета.

ПЕНСИОННЫЙ СЧЕТ - способ аналитического учета движения пенсионных вкладов и выплат пенсий.

ПЕРВИЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПЕРСОНИФИЦИРОВАННОГО УЧЕТА - документы, сформированные на основе паспортных данных, данных бухгалтерского учета или организационно-распорядительской документации, подтверждающие достоверность и полноту сведений о застрахованных лицах, их заработке и других доходах, социальных выплатах, страховом стаже и семейном положении.

ПЕРЕВОЗКА - перемещение обозначенного продукта из одного места в другое в пределах территории Республики Таджикистан независимо от вида используемого транспорта.

ПЕРСониФИЦИРОВАННЫЙ УЧЕТ - метод сбора, обработки и хранения сведений, необходимых для назначения пенсий в системе обязательного пенсионного страхования.

ПИТАТЕЛЬНЫЕ СМЕСИ ДЛЯ ДЕТЕЙ БОЛЕЕ СТАРШЕГО ГРУДНОГО ВОЗРАСТА - молочный или подобный молоку продукт животного или растительного происхождения, изготовленный на промышленной основе в соответствии с государственными стандартами либо международными стандартами продуктов питания, утвержденными Международной комиссией по пищевым стандартам, представляемый как подходящий для вскармливания грудных детей старше шести месяцев и детей младшего возраста.

ПОДХОДЯЩАЯ РАБОТА - работа, которую способен выполнять гражданин, соответствующая полу, образованию, специальности, профессиональной подготовке, трудовому стажу и опыту работы, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, незначительно удаленная от места жительства (не более одного часа в пути) и гарантирующая заработную плату, не ниже официально установленного уровня минимальной заработной платы.

ПОЖЕРТВОВАНИЕ - добровольная безвозмездная помощь в денежной или иной форме, предоставляемая некоммерческим организациям или нуждающимся физическим лицам в благотворительных целях, в установленном Законом порядке.

ПОЛУЧАТЕЛЬ - физическое лицо, являющееся гражданином Республики Таджикистан, иностранным гражданином или лицом без гражданства, которому в силу заключенного пенсионного договора должны производиться или производятся выплаты негосударственных пенсий.

ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ – гражданин или группа граждан, находящиеся в трудной жизненной ситуации, которым в связи с этим предоставляются социальные услуги.

ПОСОБИЕ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ - гарантированная государством временная материальная поддержка, оказываемая официально зарегистрированным безработным гражданам, имеющим право на его получение.

ПОТЕРЯ КОРМИЛЬЦА – случай потери источника дохода, связанного со смертью кормильца, на чьем иждивении находились нетрудоспособные члены его семьи.

ПОТРЕБИТЕЛЬСКАЯ КОРЗИНА – минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

ПРАВИЛА ФОНДА - документ, определяющий взаимоотношения, права, обязанности и ответственность Фонда, вкладчика и получателя пенсий.

ПРЕДСТАВИТЕЛИ РАБОТНИКОВ - органы профессиональных союзов и их объединений (республиканские, отраслевые, областные, городские, районные), уполномоченные на представительство в соответствии с их уставами, органы общественной самодеятельности, образованные на общем собрании (конференции) работников организации, и уполномоченные ими.

ПРИВИВКИ ПО ЭПИДЕМИЧЕСКИМ ПОКАЗАНИЯМ – профилактические прививки, проводимые в источниках инфекции и конкретных территориях при возникновении угрозы или массовом распространении инфекционных болезней.

ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ЛЕЧЕНИЕ - это лечение, которое проводится по ходатайству определяемых Законом круга лиц, трудовых коллективов, государственных и общественных организаций, или по инициативе органов милиции на основании заключения комиссии органов здравоохранения, по решению районного (городского) народного суда в лечебно-трудовом профилактории органов внутренних дел с установленным режимом содержания и трудотерапии.

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ – это самостоятельная отрасль права, представляющая собой совокупность норм, правовых институтов и подотраслей, регулирующих отношения между лицами, застрахованными по обязательному социальному страхованию или нуждающимися в государственной социальной поддержке, помощи и социальном обслуживании, с одной стороны, и государственными органами – с другой, по материальному обеспечению из государственных внебюджетных социальных фондов или за счет средств бюджетной системы.

ПРОДУКТ ДЕТСКОГО ПИТАНИЯ - детская питательная смесь, любой другой продукт, подходящий для вскармливания

грудных детей, питательная смесь для детей более старшего грудного возраста.

ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ - стоимость потребительской корзины и суммы обязательных платежей.

ПРОИЗВОДСТВО - технологический процесс, направленный на серийное получение обозначенного продукта.

ПРОТИВОТУБЕРКУЛЕЗНАЯ ПОМОЩЬ - совокупность социальных, медицинских, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на выявление, обследование и лечение, в том числе обязательное обследование и лечение, диспансерное наблюдение и реабилитацию больных туберкулезом, проводимых в стационаре и (или) амбулаторно в порядке, установленном Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

ПРОТИВОТУБЕРКУЛЕЗНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ - медицинские учреждения, оказывающие противотуберкулезную помощь и осуществляющие профилактику туберкулеза, в том числе специализированные противотуберкулезные учреждения, учреждения первичной медико-санитарной помощи, медицинские противотуберкулезные учреждения системы исправительных дел, медицинские образовательные учреждения высшего профессионального и последипломного образования, имеющие соответствующие подразделения, санитарно-эпидемиологические и ветеринарные учреждения.

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕНСИЯ - ежемесячная денежная выплата за счет профессиональных пенсионных накоплений в виде досрочной профессиональной пенсии или дополнительной профессиональной пенсии.

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЧАСТЬ ИНДИВИДУАЛЬНОГО СЧЕТА ЗАСТРАХОВАННОГО ЛИЦА - форма специального учета, отражающая суммы взносов на обязательное профессиональное пенсионное страхование, результаты инвестирования, выплат застрахованному лицу, продолжительность профессионального стажа и другие сведения, необходимые для реализации права на выплату из средств профессионального пенсионного страхования в соответствии с законом.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ - средства, формируемые для выплаты профессиональной пенсии

застрахованному лицу из взносов на обязательное профессиональное пенсионное страхование и доходов от их инвестирования.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАЖ - продолжительность работы с особыми условиями труда застрахованного лица, в течение которой за него уплачивались взносы на обязательное профессиональное пенсионное страхование.

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ - форма пенсионного обеспечения наемных работников за счет средств работодателя, обусловленная особыми условиями труда, приводящими к постепенной утрате трудоспособности до достижения пенсионного возраста.

ПРОФИЛАКТИКА ТУБЕРКУЛЕЗА - совокупность мероприятий, направленных на предупреждение распространения туберкулеза и его раннее выявление.

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ ПРИВИВКИ - введение в организм человека медицинских иммунобиологических препаратов для создания специфической невосприимчивости к инфекционным болезням.

РАБОТНИК - лицо, состоящее в трудовых отношениях с работодателем на основании заключенного трудового договора (контракта).

РАБОТНИК СОЦИАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ – гражданин, состоящий в трудовых отношениях с органами управления социальным обслуживанием или организациями социального обслуживания населения, основной трудовой обязанностью которого является деятельность по предоставлению социальных услуг.

РАБОТОДАТЕЛЬ - соответствующий орган государственной власти, юридическое лицо, а также его представительства и филиалы, и физическое лицо, которому законодательством предоставлено право заключения и прекращения трудового договора (контракта) с работником.

РАЗБРОНИРОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЗЕРВА – выпуск материальных ценностей из государственного резерва без последующей их закладки в государственный резерв.

РАЗМЕЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА – процесс, в ходе которого государственный социальный заказчик осуществляет меры по отбору исполнителя государственного социального заказа, заключению сторонами

договора, внесению предложений по включению его финансирования в проект государственного бюджета на следующий год.

РАСПРОСТРАНИТЕЛЬ - физическое и юридическое лицо, занимающееся сбытом обозначенного продукта оптом или в розницу.

РЕАБИЛИТАЦИЯ ИНВАЛИДОВ – система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной и профессиональной деятельности в целях социальной адаптации инвалидов, достижения ими материальной независимости и их интеграции в общество.

РЕБЕНОК-ИНВАЛИД - лицо в возрасте до 18 лет, являющееся инвалидом.

РЫНОК ТРУДА - сфера формирования спроса и предложения на рабочую силу.

САХАРНЫЙ ДИАБЕТ - хроническое заболевание, характеризующееся повышенным уровнем глюкозы крови вследствие недостатка инсулина (гормона поджелудочной железы).

САХАРНЫЙ ДИАБЕТ 1 ТИПА – заболевание, при котором поджелудочная железа не вырабатывает собственный инсулин, вследствие чего требуются ежедневные многократные инъекции инсулина.

САХАРНЫЙ ДИАБЕТ 2 ТИПА – заболевание, при котором поджелудочная железа вырабатывает инсулин в недостаточном количестве, что приводит к необходимости приема таблетированных сахароснижающих препаратов или назначения инсулинотерапии.

СИСТЕМА ЕДИНОГО ПЛАТЕЛЬЩИКА - консолидация финансовых ресурсов отрасли здравоохранения за счёт средств государственного бюджета, обязательного медицинского страхования и других внебюджетных средств с целью последующего централизованного финансирования по расчетам за медико-санитарные, фармацевтические и иные услуги, оказанные населению медицинскими организациями в качестве поставщика этих услуг.

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЗЕРВА – государственные органы, предприятия и организации, участвующие в процессе управления, принятия решений, разработки и осуществления государственной политики в области государственного резерва, а также в процессе приема, хранения и отпуска материальных ценностей государственного резерва.

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ - совокупность государственных социальных

стандартов, охватывающих основные сферы социально-экономических отношений.

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА - принципы и процедуры, при помощи которых на различных структурах и уровнях организуется взаимодействие участников социально-трудовых отношений с целью достижения ими согласия, принятия совместных решений, осуществления согласованных действий и предупреждения конфликтных ситуаций.

СЕРТИФИКАТ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ПРИВИВОК - документ, в котором регистрируются профилактические прививки гражданина.

СОГЛАШЕНИЕ О СОЦИАЛЬНОМ ПАРТНЕРСТВЕ - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения между работниками, работодателями, органами исполнительной государственной власти, отраслями, профессиями.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ИНВАЛИДОВ – система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающая инвалидам условия для устранения, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленная на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

СОЦИАЛЬНАЯ ПЕНСИЯ – ежемесячно выплачиваемые денежные суммы, назначаемые в соответствии с Законом, в целях социального обеспечения и материальной поддержки определённых групп населения.

СОЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА - совокупность организационных, экономических, социальных и технических мер и планов действий, направленных на достижение целей в сферах науки, образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты и занятости населения, физической культуры и спорта, охраны природы и окружающей среды, государственной молодежной политики, работы среди женщин, укрепления семьи, содействия решению демографических проблем, гендерной политики и поддержки других социально – значимых сфер за счет средств государственного бюджета и привлекаемых средств.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН - оказание услуг в содействии занятости населения; выплата пособий по безработице и стипендий при профессиональной подготовке и переподготовке безработных граждан; оказание материальной

помощи членам семьи безработного в возрасте до 15 лет, находящимся на его иждивении.

СООПЛАТА – средства, поступающие от населения в виде софинансирования за медицинские услуги, оказываемые государственными медицинскими учреждениями в соответствии с Программой государственных гарантий по обеспечению медико-санитарной помощи.

СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ - совокупность отношений между работниками и работодателями.

СОЦИАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ – организации, независимо от форм собственности, индивидуальные предприниматели, предоставляющие социальные услуги.

СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ – виды деятельности, работ, направленные на удовлетворение потребностей граждан, совершаемые в их интересах, по оказанию помощи в трудных жизненных ситуациях, по их профилактике.

СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ – комплекс мероприятий, направленных на достижение конкретных социально значимых целей в рамках социальной программы.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ – комплекс социальных услуг, связанных с деятельностью социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых, других услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО - сотрудничество участников социально-трудовых отношений, направленных на обеспечение согласования интересов работников, работодателей и органов государственной исполнительной власти.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ РАБОЧИЕ МЕСТА ДЛЯ ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ – рабочие места, оборудованные с учетом индивидуальных возможностей инвалидов.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ СТАЖ - продолжительность работы с особыми условиями труда, предоставляющей право на трудовую пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда или трудовую пенсию за выслугу лет в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

СРЕДНЕДУШЕВОЙ ДОХОД СЕМЬИ (одинокو проживающих граждан) – среднемесячный размер совокупного

дохода, разделённого на каждого члена семьи (одинокو проживающих граждан).

СРЕДНЯЯ СТОИМОСТЬ ПРОЛЕЧЕННОГО СЛУЧАЯ - средний расчетный показатель, отражающий размеры средств государственного бюджета, обязательного медицинского страхования и с оплаты населения, направляемых за каждого пролеченного больного.

СРЕДСТВА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ - денежные средства, находящиеся в управлении уполномоченного государственного органа обязательного пенсионного страхования.

СРЕДСТВА САМОКОНТРОЛЯ - диагностические тест - полоски и приборы (глюкометры), обеспечивающие возможность самостоятельного определения уровня глюкозы в крови.

СТОРОНЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА (в дальнейшем - Стороны) - исполнительные органы государственной власти, работники и работодатели в лице уполномоченных в установленном порядке их представителями.

СТРАХОВАТЕЛЬ - граждане, юридические лица (предприятие, учреждение, организация и иной хозяйствующий субъект, независимо от форм собственности и видов деятельности) и физические лица, нанимающие граждан по трудовым договорам (контрактам), в том числе иностранные юридические и физические лицам, а также международные организации, осуществляющие свою деятельность на территории Республики Таджикистан, обязанные в соответствии с действующим законодательством вносить страховые взносы по государственному социальному страхованию; - работодатель из числа юридических лиц (включая юридические лица с иностранными инвестициями, осуществляющие деятельность на территории Республики Таджикистан), их представительств, и филиалов, индивидуальных предпринимателей, предоставляющий работу в особых условиях труда по трудовым договорам, уплачивающий взносы на обязательное профессиональное пенсионное страхование; - физическое или юридическое лицо, производящее выплату взносов на медицинское страхование; - физические и юридические лица (предприятия, учреждения и другие организации, независимо от их организационно - правовых форм), которые в соответствии с законодательством Республики

Таджикистан выплачивают взносы на обязательное пенсионное страхование (далее - страховой взнос).

СТРАХОВАЯ ПЕНСИЯ - денежная выплата, назначаемая лицу, застрахованному в системе государственного пенсионного страхования.

СТРАХОВЩИК - юридическое лицо, осуществляющее страховую деятельность в области медицинского страхования; - юридическое лицо, осуществляющее страховую деятельность в области государственного социального страхования в соответствии с действующим законодательством. Застрахованное лицо – физическое лицо, в пользу которого осуществляется государственное социальное страхование.

СТРАХОВОЕ ВОЗМЕЩЕНИЕ - обязательное исполнение уполномоченным государственным органом обязательного пенсионного страхования своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством социальных выплат.

СТРАХОВОЙ ВЗНОС - обязательная выплата на государственное социальное страхование, которую страхователь обязан внести страховщику.

СТРАХОВОЙ ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЙ НОМЕР - уникальный номер индивидуального лицевого счета застрахованного лица, который содержит контрольный разряд и позволяет выявлять ошибки, допущенные при его использовании в процессе персонифицированного учета.

СТРАХОВОЙ СЛУЧАЙ - свершившееся событие, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести выплату застрахованному лицу или возместить понесенные им затраты. Страховая выплата - денежная выплата, производимая при наступлении страхового случая, застрахованному лицу в размере и на условиях, установленных законодательством о государственном социальном страховании.

СТРАХОВОЙ СТАЖ - периоды, в течение которых гражданином или работодателем в установленном порядке вносились страховые взносы, которые учитывались в системе государственного пенсионного страхования и дают право на назначение и выплату пенсии; - суммарная продолжительность периодов уплаты страховых взносов на застрахованное лицо.

СУБЪЕКТЫ МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ - страхователь, уполномоченный орган по осуществлению сбора взносов на обязательное или добровольное медицинское страхование, страховщик, застрахованный, поставщик.

ТАРИФ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ - размер страхового взноса, выплачиваемый страховщику.

ТАРИФ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ - размер страхового взноса в процентах к начисленной оплате труда (доходу) по всем основаниям или в твердых размерах для отдельных категорий страхователей. Индивидуальный учет - организация и ведение учета сведений о каждом застрахованном лице для целей государственного социального страхования.

ТРУДНАЯ ЖИЗНЕННАЯ СИТУАЦИЯ – ситуация, объективно нарушающая нормальную жизнедеятельность гражданина, или ситуация, которую он не может преодолеть самостоятельно, а именно:

- инвалидность;
- преклонный возраст (старость);
- болезнь;
- последствия производственной травмы и профессионального заболевания;
- потеря кормильца, одиночество, сиротство, безнадзорность;
- отсутствие определенного места жительства;
- устойчивая психическая зависимость, последствия насилия или ситуаций, связанных с риском для жизни;
- иные трудные жизненные ситуации.

ТРУДОВОЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВО - содействие населению при трудоустройстве со стороны государственных органов занятости населения и иных организаций.

ТУБЕРКУЛЕЗ - инфекционное заболевание, возбудителями которого являются микобактерии туберкулеза, которые распространяются в основном воздушно-капельным путем.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН - исполнительный орган государственной власти, уполномоченный Правительством Республики Таджикистан для реализации государственной политики в области государственного резерва.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СБОРА ВЗНОСОВ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ - юридическое лицо, осуществляющее сбор

взносов на обязательное медицинское страхование и передачу их Фонду обязательного медицинского страхования.

УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ (далее - **управляющий**) - юридическое лицо, которое имеет лицензию и осуществляет управление пенсионными активами Фонда на основании заключенного с Фондом договора.

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ - совокупность материальных и духовных благ и услуг, обеспечивающих удовлетворение жизненно необходимых потребностей людей.

УСЛОВНЫЙ ПЕНСИОННЫЙ КАПИТАЛ - общая сумма страховых взносов, внесенных в государственный уполномоченный орган за застрахованное лицо.

УЧРЕЖДЕНИЕ СТРАХОВАНИЯ - уполномоченный государственный орган, осуществляющий в соответствии с законодательством Республики Таджикистан деятельность по обязательному пенсионному страхованию.

ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ОБЩЕСТВА, СОЗДАННЫЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ - организации, направляющие свою прибыль на цели благотворительной деятельности, учредителями (участниками) которых являются исключительно благотворительные организации.

ЧЕРТА БЕДНОСТИ - норма доходов, необходимых для удовлетворения жизненно важных потребностей человека, установленная в Республике Таджикистан, исходя из экономических возможностей.

ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ – временная эвакуация населения из опасных зон в безопасные места.

ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОЕ НАСЕЛЕНИЕ (рабочая сила) - часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Численность экономически активного населения включает занятых и безработных.

ЭКОНОМИЧЕСКИ НЕАКТИВНОЕ НАСЕЛЕНИЕ - часть населения в трудоспособном возрасте, которая не входит в состав экономически активного населения (рабочая сила).

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ОБЩАЯ ЧАСТЬ	
ГЛАВА I. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	6
1.1. Предмет права социального обеспечения	6
1.2. Метод права социального обеспечения	9
1.3. Система права социального обеспечения	10
1.4. Социальная политика Республики Таджикистан и пра- во социального обеспечения	11
1.5. Юридические гарантии в сфере социального обеспечения	11
ГЛАВА II. ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	16
2.1. Понятие и виды принципов права социального обеспечения	16
2.2. Общность права социального обеспечения	17
2.3. Финансирование социального обеспечения из государст- венного бюджета и средств обязательного страхования	18
ГЛАВА III. ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	20
3.1. Понятие и виды источников права социального обеспечения	20
3.2. Характеристика основных источников права социально- го обеспечения	21
ГЛАВА IV. ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИ- АЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	34
4.1. Понятие правоотношений в сфере социального обеспечения	34
4.2. Виды правоотношений в сфере социального обеспечения	36
4.3. Субъекты правоотношений в сфере социального обеспечения	36
4.4. Объекты правоотношений в сфере социального обеспечения	40
4.5. Содержание правоотношений в сфере социального обеспечения	42
4.6. Основания возникновения, изменения и прекращения пра- воотношений в сфере социального обеспечения	42
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	
ГЛАВА V. ТРУДОВОЙ СТАЖ	44
5.1. Понятие и классификации трудового стажа	44
5.2. Общий трудовой стаж	44
5.3. Специальный трудовой стаж и выслуга лет	46

5.4. Непрерывный трудовой стаж.	48
5.5. Значение трудового стажа в социальном обеспечении граждан	49
5.6. Общий и специальный подсчет трудового стажа	50
5.7. Подтверждение трудового стажа	54
ГЛАВА V¹. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПЕНСИЙ	56
5.1. Понятие и виды пенсии	56
5.2. Принципы пенсионного обеспечения	57
5.3. Полномочия государственных органов РТ в сфере пенсионного обеспечения	58
ГЛАВА VI. ПЕНСИЯ ПО ВОЗРАСТУ	59
6.1. Понятие и виды пенсии по возрасту	59
6.2. Общие основания, определяющие право на пенсию по возрасту	60
6.3. Льготные основания, определяющие право на пенсию по возрасту	61
6.4. Размеры трудовых пенсий по возрасту	63
ГЛАВА VII. ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГИ ЛЕТ	65
7.1. Общая характеристика пенсий за выслуги лет	65
7.2. Пенсии за выслуги лет военнослужащим	65
7.3. Пенсии за выслуги лет в связи с работой в гражданской авиации	70
7.4. Пенсии за выслуги лет в сфере образования, здравоохранения, культуры	71
7.5. Пенсии за выслуги лет государственным служащим ...	72
7.6. Пенсия за особые заслуги перед Республики Таджикистан	74
ГЛАВА VIII. ТРУДОВЫЕ ПЕНСИИ ПО ИНВАЛИДНОСТИ	74
8.1. Понятие и виды инвалидности	78
8.2. Общие основания назначения трудовых пенсий по инвалидности	79
8.3. Пенсия на основаниях, предусмотренных для военнослужащих	81
8.4. Размеры трудовых пенсий по инвалидности	82
ГЛАВА IX. ТРУДОВАЯ ПЕНСИИ ПО СЛУЧАИ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА	82
9.1. Понятия трудовой пенсии по случаю потери кормильца	82
9.2. Пенсии семьям военнослужащих, потерявших кормильца	83
9.3. Исчисление и выплата пенсий по случаю потери кормильца	86

ГЛАВА X. ИСЧИСЛЕНИЯ И ВЫПЛАТА ТРУДОВЫХ ПЕНСИЙ	87
<i>10.1. Исчисление пенсий по действующему законодательству</i>	<i>87</i>
<i>10.2. Новый механизм исчисления пенсии</i>	<i>92</i>
<i>10.3. Назначение и выплата пенсии</i>	<i>95</i>
ГЛАВА XI. ПОСОБИЕ ПО ВРЕМЕННОЙ БЕЗРАБОТИЦЕ	104
<i>11.1. Понятие и виды пособий по временной безработице ...</i>	<i>104</i>
<i>11.2. Условия признания граждан безработными</i>	<i>106</i>
<i>11.3. Материальная помощь и другие виды помощи безработным и членам их семей</i>	<i>107</i>
ГЛАВА XII. ПОСОБИЯ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ	111
<i>12.1. Общая характеристика и виды пособий гражданам, имеющим детей</i>	<i>111</i>
<i>12.2. Единовременное пособие</i>	<i>113</i>
<i>12.3. Пособия по беременности и родам</i>	<i>114</i>
<i>12.4. Пособия по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет</i>	<i>115</i>
<i>12.5. Помощь одиноким матерям</i>	<i>119</i>
<i>12.6. Пособие детям военнослужащих</i>	<i>122</i>
<i>12.7. Пособие по инвалидности с детства (социальная пенсия)</i>	<i>123</i>
ГЛАВА XIII. ПОСОБИЯ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ	125
<i>13.1. Понятие и виды пособий по временной нетрудоспособности</i>	<i>125</i>
<i>13.2. Удостоверение временной нетрудоспособности</i>	<i>127</i>
<i>13.3. Назначения и выплата пособия. Исчислений пособий ...</i>	<i>127</i>
ГЛАВА XIV. ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ	131
<i>14.1. Право на охрану здоровья</i>	<i>131</i>
<i>14.2. Права и обязанности субъектов обязательного медицинского страхования</i>	<i>139</i>
<i>14.3. Договор обязательного медицинского страхования</i>	<i>142</i>
ГЛАВА XV. ВИДЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ	144
<i>15.1. Многообразие видов социальной помощи</i>	<i>144</i>
<i>15.2. Понятие и размер социальной пенсии</i>	<i>147</i>
<i>15.3. Единовременное пособие</i>	<i>150</i>
<i>15.4. Компенсационные выплаты</i>	<i>152</i>
ГЛАВА XVI. СОЦИАЛЬНЫЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ	157
<i>16.1. Понятие и принципы социального обслуживания</i>	<i>157</i>
<i>16.2. Стационарное социальное обслуживание</i>	<i>159</i>
<i>16.3. Услуги на погребение</i>	<i>161</i>

<i>16.4. Протезно-ортопедическая помощь</i>	<i>162</i>
<i>16.5. Обеспечение инвалидов средствами передвижения и транспортными средствами</i>	<i>164</i>
ГЛАВА XVII. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	166
<i>17.1. Понятие общепризнанных принципов и норм международного права. Международный опыт</i>	<i>166</i>
<i>17.2. Источники международного права, их основное содержание</i>	<i>168</i>
СПИСОК ЛИТЕРАТУР	172
ПРИЛОЖЕНИЕ	175

Д.Ш. САНГИНОВ, Э.Д. КАБУТОВ

**ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Тарроҳ: Юсупов Хушбахт

Поступило в печать 10.05.2013. Подписано в печать
17.05.2013. Формат 60х84 1/16. Бумага офсетная.
Гарнитура литературная. Печать офсетная.
Усл.печ.л.12,75. Тираж 100 экз. Заказ №

Отпечатано в типографии ООО «Эр-граф».
734036, г.Душанбе, ул.Р.Набиева 218.