

САНГИНОВ Д.Ш.

**Посвящается 65-летию образования
Таджикского национального университета**

**ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

**Постановлением научно-методического совета ТНУ
рекомендовано к печати качество учебного пособия**

Душанбе – 2013

УДК: а351
ББК: 67.401.11 (2 тадж)
С-18

Автор:

Сангинов Дониёр Шомахмадович, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой предпринимательского и коммерческого права юридического факультета ТНУ.

Ответственный редактор:

Гаюров Ш.К., доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права юридического факультета ТНУ.

Рецензенты:

Насурдинов Э.С., кандидат юридических наук, доцент.
Гафуров А.Д., кандидат юридических наук, доцент.
Сафаров Б.А. кандидат юридических наук, доцент.
Мирзоев П.З. кандидат юридических наук, доцент.

Сангинов Д.Ш. Энергетическое право Республики Таджикистан (Курс лекций): Учебное пособие// Под общей ред. д.ю.н., проф. Гаюрова Ш.К. Душанбе: «ЭР-граф». 2013. 200с.

Данное учебное пособие впервые в Республике Таджикистан подготовлено на русском языке в соответствии с программой учебного курса «Энергетическое право Республики Таджикистан» для юридических вузов с учетом последних изменений законодательства до 1 марта 2013 года. В нём отражена специфика предмета и метода этой отрасли права, приведены особенности энергетических правоотношений.

Рекомендуется для студентов, аспирантов, преподавателей юридических и экономических вузов и практических работников в энергетической сфере.

ISBN 978-99947-951-9-2

© Сангинов Д.Ш., 2013.

ВВЕДЕНИЕ

Человечество использует три потока ресурсов для поддержания и развития своей жизнедеятельности: материалы, энергию и информацию. Развитие цивилизации ведёт к постоянному увеличению всех трёх потоков, и это сопровождается различными проблемами, связанными как с исчерпанием ресурсов, так и с взаимодействием этих потоков между собой и природной средой. Информационные потоки используются для контроля, управления и прогнозного моделирования двух других. По своей сути они не ограничены, а накопление и адекватное использование информации помогают своевременно компенсировать сложности, возникающие в области потоков материалов и энергии. Материальное производство является главным потребителем энергии интеллектуальной деятельности человека в виде разрабатываемых технологий, создания машин, товаров и оказываемых услуг. Сегодня отходы человеческой деятельности накапливаются с такой скоростью, что природа не справляется с ними приемлемым для нас образом. Накопленные природой ресурсы становятся все более труднодоступными, а естественные природные процессы развиваются в опасных и непредсказуемых направлениях. Энергетический цикл обеспечивает жизнедеятельность человека и необходимые для неё материальные потоки¹.

Тенденции перспективного развития энергетики страны не могут рассматриваться в отрыве от энергетических тенденций в мире. Это обстоятельство делает необходимым хотя бы краткое рассмотрение основных глобальных предпосылок развития энергетического сектора мира и Республики Таджикистан² в период до 2020 г., в их взаимосвязке и взаимовлиянии. Известно, что энергия - основа жизни, Вселенной и Земли, источник всех форм движения и трансформации материи. Само понятие "энергия" в переводе с греческого означает "действие", "деятельность", то есть проявление жизни³. Энергия связывает воедино все явления природы, флоры и фауны Земли, жизнедеятельности человеческого общества и каждого человека.

¹ См.: Велихов Е.П. Энергетика в экономике мира XXI века// ТРУДЫ МФТИ. - 2011. – Т.3. -№4. -С.6.

² Далее сокращённо РТ.

³ См.: Анализ ключевых тенденций и прогнозирование развития энергетического рынка [Электронный ресурс]. URL: <http://masters.donntu.edu.ua/2011/iem/prokopenko/diss/index.htm>.(дата обращения: 03.03.2013).

Энергетический фактор является одним из ключевых составляющих, которые формируют уровень развития экономики государств, уровень жизни общества, условия быта людей и, в конечном счете, человеческой цивилизации¹. Энергия выступает не только в качестве важнейшего инфраструктурного фактора обеспечения жизнедеятельности человека и общества но и существенно влияет на издержки государства и общества в связи с затратами на их энергообеспечение, а также в большой степени определяет их доходы за счет использования природного и производственного энергетического потенциала. Поэтому энергетические ресурсы и энергетическая независимость, а также возможности влияния на конъюнктуру энергетических товарных и фондовых рынков, являются предметом активного интереса государств и бизнеса, определяющего экономические и, как следствие, политические предпочтения, формирование межгосударственных союзов, противостояний и даже конфликтов.

Роль энергетических ресурсов на планете со временем неуклонно возрастает. Связано это с увеличением спроса на топливо и энергию, так как технологическое совершенствование производительных сил и коммунально-бытовой сферы в мире базируется на их использовании. Потребление энергоресурсов на Земле стремительно увеличивается. Однако полезное использование первичных энергоресурсов при применении наиболее распространенных преобразованных энергоносителей составляет в настоящее время в мире по электроэнергии в среднем порядка 35-40%, по тепловой энергии - 60-70%, а при использовании механической энергии - 25%².

Важнейшее значение для энергетики будущего и социально-политической обстановки в мире будет иметь геоэнергетическая мировая ситуация. Этот фактор связан главным образом с неравномерностью распределения и ограниченностью природных запасов на планете, а также разбросом региональных размеров потребления энергоресурсов. Страны Европы, Северной Америки не обеспечены собственными природными запасами, достаточными для удовлетворения внутреннего спроса на энергоресурсы, и потребляют более 55% этих ресурсов от суммарного их потребления в мире. В то же время страны Ближнего Востока, располагая 55% мировых запасов углево-

¹ См.: Троицкий А.А. Энергетический фактор в развитии России// "Энергия: экономика, техника, экология", №1, 2009. С.97.

² См.: Во имя всеобщей энергетической безопасности [Электронный ресурс]. URL: <http://interaffairs.ru/lukoil.php?n=2>. (дата обращения: 03.03.2013).

дородов, сами потребляют менее 10%. Региональный дисбаланс топливно-энергетических ресурсов усугубляется прогнозируемыми высокими темпами роста экономики в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки, Латинской Америки, большинство из которых также не имеет достаточных собственных энергоресурсов.

Запасы нефти и газа в РТ могут оказаться гораздо больше, чем предполагалось ранее. Об этом говорится в опубликованном заявлении генерального директора Tethys Petroleum Дэвида Робсона. Как сообщается, нефтедобывающей компанией Тетис были получены данные независимого исследования о ресурсах по активам в РТ, согласно которым валовые извлекаемые ресурсы без учета фактора риска составляют 27,5 млрд. баррелей, 69% из которых приходится на газ, а 31% - нефть и газовый конденсат. По данным за 2008 г. запасы республики оценивались в 1,1 млрд. баррелей. Если же, все-таки, данные исследования окажутся верными, то Таджикистан войдет в список стран с крупнейшими запасами нефти и даже подвинет со своих мест Катар с 25.9 млрд. баррелей, Китай с 14.8 баррелей и Бразилию с 14.2 млрд. баррелей¹.

В этих условиях топливно-энергетическая сфера, чем дальше, тем больше будет становиться узловым межрегиональным и межстрановым интересом, инструментом экономической интеграции и возможных политических решений. Дефицит собственных энергоресурсов будет стимулировать в странах мира ускорение научно-технических исследований и выработка предложенный в сфере новых источников энергии, расширения использования возобновляемых энергоресурсов, а также энергосберегающих технологий. И то обстоятельство, что наиболее зависимыми от импорта энергоресурсов и конъюнктуры мирового энергетического рынка являются развитые страны с высоким научно-техническим потенциалом будет обеспечивать высокие темпы прогресса в данной области. Уже в первой половине XXI в. (2020 г.) на повестку дня встанут вопросы инновационных путей развития энергетической сферы, которые актуальны и для РТ при всем ее богатом природном потенциале. В то же время усугубляющаяся энергетическая конъюнктура будет способствовать развитию экспортных возможностей стран, обладающих избыточными собственными энерго-

¹См.: В Таджикистане «супергигантские» запасы газа, нефти [Электронный ресурс]. URL: <http://tugai.uz/tethys-petroleum-v-tadzhikistane-supergigantskie-zapasy-gaza-nefti.html>. (дата обращения: 03.03.2013).

ресурсами. При этом наиболее динамичным будет рост спроса на преобразованные квалифицированные и экологически чистые энергоносители, к которым, прежде всего, относится электрическая энергия. Поэтому РТ, как экспортер энергоресурсов, должна быть технически, экономически и научно готова к развитию своего экспорта электроэнергии, как на азиатский рынок, так и европейский.

Энергия, энергетика, энергоснабжение являются одним из основных условий существования современной цивилизации. «Цивилизация, по сути, - результат энергетического преобразования природы, ибо энергия по определению – всякое действие, осуществление, в противовес потенции как возможности, а энергетика по большому счету – система, реализующая имеющийся потенциал, преобразующая его в энергию, в действие, направленное на достижение желаемого результата»¹.

Энергетический сектор обеспечивает жизнедеятельность всех отраслей национальной экономики, способствует консолидации, во многом определяет формирование основных финансово-экономических показателей страны². В этой связи представляется научно обоснованной и практически оправданной разработка теоретических основ самостоятельного, комплексного правового регулирования всей совокупности отношений, связанных с производством, куплей-продажей, передачей (транспортировкой) и потреблением энергии. Кроме того, анализ современных тенденций развития законодательного обеспечения организации и функционирования энергетического сектора позволяет сделать вывод о том, что в РТ формируется новый энергетический правовой порядок. С этой точки зрения к числу первостепенных задач следует отнести совершенствование, систематизацию и - в перспективе - унификацию энергетического законодательства.

Правовому регулированию отношений в области энергетики в РТ уделяется значительное внимание. Энергетическое законодательство РТ представлено множеством разнообразных нормативных правовых актов, среди которых имеются как законы, так и подзаконные нормативные правовые акты. Для развития энергетической системы страны,

¹ См.: Бушуев В.В. Энергетика России: ожидания и возможности // Энергетическая политика. Ноябрь 1999. С. 3.

² См.: Юсуфов И.Х. К читателям и издателям журнала «Мировая энергетика» // Мировая энергетика. 2003. №10. С.3.

был принят целый ряд нормативных правовых актов, регулирующих различные отношения в данной сфере.

Существование самостоятельного, обособленного энергетического законодательства как совокупности правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в сфере энергетики в научной литературе, если прямо не признано, то, во всяком случае, не оспаривается¹.

Однако серьезные споры и неоднозначные суждения провоцирует вопрос о наличии в правовом поле энергетического права как отрасли. Энергетическое право на сегодняшний день понятие, скорее всего, «экзотическое» не только для специалистов других отраслей знаний, но даже для большинства юристов. И это вполне естественно, ибо новые «пласты социальности» требуют формирования новых правовых структурных образований, которые, как и все новое, на начальных стадиях вызывают определенное неприятие².

Определение понятия энергетического права должно являться отправной точкой для углубленного исследования и правильного применения массива энергетического законодательства и международно-правовых актов в этой сфере.

В правовой доктрине принято определять ту или иную отрасль права через регулируемые ими общественные отношения. Поэтому важно установить является ли энергетическое право отдельной отраслью со своим специфическим предметом правового регулирования. Теоретические положения о формировании правовой системы в качестве основного критерия выделения отрасли права предполагают, прежде всего, определение природы тех отношений, которые выступают предметом правового регулирования. Причем особо актуальным представляется обоснование энергетического права как комплексной правовой единицы.

Как отмечал В.К. Райхер, для признания комплексной отрасли права она должна отвечать трем условиям, а именно: во-первых, не-

¹ См.: Клеандров М.И. Энергетика и право: что улучшить на базе научных исследований?; Гудков И.В. Лахно П.Г. Актуальные проблемы правового регулирования энергетических отношений; Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития; Селиверстов С.С. К вопросу о понятии энергетического права // «Энергетика и право». М.: Изд-во «Юрист», 2008. С.57-89.

² См.: Интервью профессора кафедры предпринимательского права юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, д.ю.н. А.Г. Быкова журналу «Энергетическое право» // «Энергетика и право». М.: Изд. «Юрист», 2008. С. 65.

обходимо, чтобы совокупность правовых норм была адекватна определенному, специфическому кругу общественных отношений, т.е. имела в этом смысле единый и самостоятельный предмет регулирования, а, следовательно, и предметное единство; во-вторых, регулируемый такой совокупностью норм специфический круг отношений должен обладать достаточно крупной общественной значимостью; в-третьих, образующий такую совокупность нормативно-правовой материал должен обладать достаточно обширным объемом»¹.

Саму концепцию существования комплексных правовых единиц впоследствии признал и С.С. Алексеев, долгое время придерживавшийся оппозиционных взглядов².

Одним из основных достоинств использования термина «комплексные отрасли права» – в отличие от базовых (гражданское, уголовное и т.д.) и специализированных (например, трудовое, финансовое право), а также выделяемых некоторыми исследователями в качестве «фундаментальных» отраслей (конституционного и международного права) являлась возможность изучения и использования межотраслевого взаимодействия правовых норм (иных элементов права) в рамках «вторичной структуры права» – понятия подразумевающего область взаимодействия между собой элементов системы права в рамках не только одной и той же отрасли.

Дискуссионным является вопрос о природе комплексных отраслей права. Их называют «несамостоятельными», полагая, что они не имеют своего предмета и метода, или считают, что они являются не отраслями права, а отраслями законодательства. Представляется теоретически обоснованным признать такие правовые образования полноценными правовыми отраслями, причем, следует подчеркнуть, что их наличие в системе права свидетельствует о ее переходе на качественно новый, более высокий уровень развития. Причина их неприятия со стороны большинства правоведов состоит в том, что комплексные отрасли строятся на принципиально иных началах, чем основные или так называемые «самостоятельные» отрасли. Дело в том, что, достигнув определенного уровня развития, система права переходит к регулированию целостных социальных сфер, независимо от их юридиче-

¹ См.: Райхер В.К. Общественно-исторические типы страхования. М.-Л., 1947. С. 189-190.

² См.: Алексеев С.С. Структура советского права. М., Юридическая литература, 1975; его же. Право. Азбука. Теория. Философия. Опыт комплексного исследования. М.: СТАТУТ, 1999.

ской однородности: таких как предпринимательство, здравоохранение, транспорт, образование, экология и т. д.

Право как бы переходит от функциональной организации социальной сферы к ее территориальной организации. Если формирование основной отрасли идет от юридического начала - метода, то комплексной - от социального начала, то есть предмета. Предмет комплексной отрасли юридически разнороден, но он целостен, представляет собой определенную социальную систему. Предмет же основной отрасли однороден юридически, но «сплошного», единого образования не составляет: регулируемые основной отраслью участки как бы «разбросаны» по всему полю общественной деятельности, а «собираются» они в предмет лишь по признаку метода. В этом легко убедиться, если рассмотреть предметы гражданского и административного права как основных отраслей. Таким образом, «свои» предметы у комплексных отраслей имеются.

Что же касается методов, которыми пользуются комплексные отрасли права, то они не просто юридически своеобразны, а уникальны, что каждый раз достигается за счет особого сочетания юридических приемов регулирования¹.

Аргументом в пользу высказанного подхода к комплексным отраслям права является нарастающая в правоведении тенденция к пониманию нераздельности системы права и системы законодательства. В истории развития системы права при более пристальном рассмотрении прослеживается тенденция, согласно которой отрасль права следует за отраслью законодательства. Так, например, выделение из гражданского и обособление предпринимательского права в отдельную комплексную отрасль последовало за оформившимся (накопив «критическую массу» норм, регулирующих однородные общественные отношения) предпринимательским законодательством.

Та же схема развития применима и к становлению энергетического права. Во-первых, с учетом накопленного массива норм, так или иначе затрагивающих вопросы энергетики, следует признать, что энергетическое законодательство – это крупный интегрированный комплекс, один из элементов системы законодательства, совокупность нормативно правовых актов различного уровня, регулирующих предпринимательские и иные отношения, возникающие в области организации и функционирования энергетического комплекса страны. В

¹ См.: Протасов В.Н. Что и как регулирует право. М., 1995. С. 39–45.

нормах энергетического законодательства закрепляются существенные особенности правовых отношений, которыми закон устанавливает правовой порядок в сфере энергетики, в том числе ведение предпринимательской деятельности, регулирование отношений, связанных с осуществлением этой деятельности в условиях рыночной экономики¹.

Во-вторых, применительно к энергетическому праву можно с достаточной степенью определенности очертить тот круг общественных отношений, которые так или иначе могут регулироваться энергетическим законодательством. Энергетика, согласно традиционному определению, представляет собой область народного хозяйства, охватывающую энергетические ресурсы, выработку, преобразование, передачу и использование различных видов энергии².

Договор к Энергетической хартии под «Хозяйственной деятельностью в энергетическом секторе» понимает деятельность, относящуюся к разведке, добыче, переработке, производству, хранению, транспортировке по суше, передаче, распределению, торговле, сбыту или продаже энергетических материалов и продуктов или относящуюся к подаче тепла многим потребителям³.

Под предметом энергетического права, как предлагает С.С. Селиверстов следует понимать общественные отношения, складывающиеся в процессе хозяйственной, инвестиционной и регулятивной деятельности субъектов частного и публичного права, связанной с разведкой, добычей, производством, переработкой, хранением, транспортировкой, распределением, торговлей и потреблением энергетических ресурсов⁴.

Иной подход к пониманию предмета энергетического права предлагает В.Ф. Попондопуло, согласно которому деятельность в сфере энергетики опосредуется разными по природе отношениями:

1. Собственно энергетическими отношениями;

¹ См.: Предпринимательское право Российской Федерации. Учебник для вузов/ Отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. М.: Юрист. 2003. С. 104-106; Лахно П.Г. Становление и развитие энергетического законодательства Российской Федерации // Государство и право на рубеже веков (материалы Всероссийской конференции). М., 2001. С. 274-284; его же: На пульсе ТЭКа // ЭЖ-ЮРИСТ. 2002. Апрель. № 14. С. 11.

² См.: Советский энциклопедический словарь, М.: Изд-во «Советская энциклопедия», 1980. С.15,64.

³ См.: Договор к Энергетической хартии и связанные с ним документы. Брюссель: Секретариат Энергетической хартии, 2004. С. 17-18.

⁴ См.: Селиверстов С.С. К вопросу о понятии энергетического права // «Энергетика и право». М.: Изд. «Юрист», 2008. С. 266-267.

2. Публичными отношениями, связанными с государственным регулированием и контролем в сфере энергетики.

Исходя из такой классификации В.Ф. Поподуполо определяет энергетическое право как один из институтов гражданского права, который можно определить как совокупность общих и специальных норм гражданского права, регулирующих имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения между лицами, осуществляющими деятельность в сфере энергетики, или с их участием (энергетические отношения), основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников. В соответствии с этим определением в предмет энергетического права не следует включать отношения по публичной организации деятельности в сфере энергетики, так как они по своей природе относятся к предмету публичного права¹.

Данная позиция представляется, по меньшей мере, спорной. Спорность данной позиции выражается в том, что сегодня, например, предпринимательское право, является комплексной отраслью права и одним из институтов данной отрасли права можно считать институт энергетического права.

В научной литературе в качестве тенденции развития структуры права отмечается “рост значения правового регулирования, что влечет за собой образование комплексных структурных объединений юридических норм. Это обусловлено комплексным характером предмета и метода правового регулирования, субъектов и объектов правовых отношений. Возникновение комплексных образований зависит и от степени развитости правовой системы, от взаимодействия ее с другими нормативно-регулятивными системами общества”².

Классический взгляд на правовую систему подразумевает, что отрасли права должны соответствовать отраслям законодательства. Кроме того, необходимо существование комплексных отраслей права, разработанных для удобного практического использования. Подобные правовые единицы, во-первых, дают возможность более качественной подготовки специалистов для конкретной области, а, во-

¹ См.: Поподуполо В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития // «Энергетика и право». М.: Изд-во «Юрист», 2008. С. 205-207.

² См.: Теория государства и права//Учебник. Под ред. С.С. Алексеева. М.: Изд-во Юрид. лит.1985.

вторых, позволяют рассматривать процесс регулирования общественных отношений с позиции реального действия.

Энергетическое право, в свою очередь, образование другого порядка. Пользуясь наработками других отраслей права и совмещая в себе различные, необходимые в конкретных условиях, аспекты базовых отраслей оно «обслуживает» комплекс теоретических и практических правовых проблем, возникающих в системе связанных энергетических отраслей, хозяйствующих субъектов, имеющих в своей основе единство выполняемых ими функций по поиску, разведке, добыче (производству), переработке, преобразованию, хранению, транспортировке, распределению и потреблению энергоносителей и энергетических ресурсов, включая сооружение и эксплуатацию объектов энергетики, с целью обеспечения потребностей населения и экономики страны энергетическими ресурсами и охраны окружающей природной среды.

В связи с актуальности изучения энергетического права как отрасли науки в РФ в Номенклатуру специальностей научных работников внесли следующее дополнение "Отрасль науки "Юридические науки" 12. 00. 07 - Корпоративное право; энергетическое право", что утверждено приказом Министерства образования и науки РФ "Изменения, которые вносятся в Номенклатуру специальностей научных работников, утвержденную приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 февраля 2009г. № 59" от 10 января 2012г. № 5.

Эти изменения ещё раз подтверждают значения энергетического права не только в подготовке научных работников, но и в совершенствовании механизма подготовки юридических кадров.

ТЕМА №1. ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ РЫНОК И ЕГО ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Понятие и свойства энергии. Виды энергии. Понятие и признаки энергетики. Вопросы безопасности энергетических объектов. Проблемы формирования энергетического рынка. Правовое регулирование энергии и энергетического рынка. Возможности и степень договорного регулирования.

ЭНЕРГИЯ - это не простое слово, оно в большой степени наука, которая исследует вопросы с привязкой транспортных средств, и особенно смешенных энергосистем. Просто определено, энергия - способность выполнять работу. И в соответствии с первым законом термодинамики, общее количество энергии во всей Вселенной является постоянным, никто не может быть добавлен и никто не может быть отнято. Закон гласит, что энергия не может быть ни создана, ни уничтожена, она может только переходить из одной формы в другую (например, тепло легкой, химической энергии в электрическую, химическую энергию в механическое движение). Энергия - скалярная физическая величина, являющаяся единой мерой различных форм движения и взаимодействия материи, мерой перехода движения материи из одних форм в другие. Введение понятия энергии удобно тем, что в случае, если физическая система является замкнутой, то её энергия сохраняется во времени. Это утверждение носит название закона сохранения энергии. Понятие введено Аристотелем в трактате «Физика». Термин «энергия» происходит от слова *energeia*, которое впервые появилось в работах Аристотеля¹.

СВОЙСТВА ЭНЕРГИИ. Говорить об энергии в том смысле, хорошая она или плохая, это значит присваивать энергии свойства, в природе отсутствующие. Энергия – это мера движения, говорить о хорошем или плохом движении бессмысленно. Поэтому журналисты и разные экстрасенсы играют с термином, который им непонятен. Такое положение оказалось возможным по разным причинам. Во-первых, энергия связана с человеческой деятельностью. В этом смысле это слово хорошо знакома всем людям, и поэтому хорошо воспринимается в СМИ. Во-вторых, в других областях науки (не в физике)

¹ См.: Аристотель [Электронный ресурс]. URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki/Аристотель>. (дата обращения: 03.03.2013).

понятие “энергия” пытаются трактовать иначе, чем в физике. Различное понимание одного и того же термина – явление не такое уж и редкое, потому, то и следует определять тот или иной термин, прежде чем им пользоваться. В-третьих, жизнь живых существ действительно связано с энергией, особенно с энергией излучения, которое исходит от любых живых существ и в них же извне и входит. На людей влияют энергия магнитного поля Земли, Солнца и других небесных тел, энергия техногенного происхождения и т.д. Но это область биофизики, а не эзотерики. Последняя не дает определения понятию “энергия”, говоря вместо этого о каких-то неопределенных “силах природы”, “карме”, “ауре” и проч. Энергия обладает особыми физическими свойствами, в частности: проявление самого существования энергии в ее потреблении; невозможность определить наличие энергии в сети без специальных приборов; необходимость принятия специальных мер безопасности при подаче и использовании энергии и т.п. Возможность вовлечения в имущественный оборот энергии представилась только с появлением соответствующих технических устройств для ее производства, транспортировки и потребления.

ВИДЫ ЭНЕРГИИ:

1. Кинетическая энергия.
2. Потенциальная энергия.
3. Электромагнитная энергия.
4. Гравитационная энергия.
5. Ядерная энергия.
6. Внутренняя энергия.
7. Химический потенциал.
8. Энергия взрыва.

Кинетическая энергия - энергия механической системы, зависящая от скоростей движения её точек. Часто выделяют кинетическую энергию поступательного и вращательного движения. Единица измерения энергии в системе СИ - Джоуль. Более строго, кинетическая энергия есть разность между полной энергией системы и её энергией покоя. Таким образом, кинетическая энергия - часть полной энергии, обусловленная движением.

Потенциальная энергия - скалярная физическая величина, характеризует запас энергии некоего тела (или материальной точки), находящегося в потенциальном силовом поле, который идет на приобретение (изменение) кинетической энергии тела за счет работы сил поля. Другое определение: потенциальная энергия - это функция коор-

динат, являющаяся слагаемым в лагранжиане системы, и описывающая взаимодействие элементов системы. Термин «потенциальная энергия» был введен в XIX веке шотландским инженером и физиком Уильямом Ренкином. Потенциальная энергия принимается равной нулю для некоторой конфигурации тел в пространстве, выбор которой определяется удобством дальнейших вычислений. Процесс выбора данной конфигурации называется нормировкой потенциальной энергии.

Электромагнитная энергия - термин, под которым подразумевается энергия, заключенная в электромагнитном поле. Сюда же относятся частные случаи чистого электрического поля и чистого магнитного поля.

Гравитационная энергия - потенциальная энергия системы тел (частиц), обусловленная их взаимным тяготением. Гравитационно-связанная система - система, в которой гравитационная энергия больше суммы всех остальных видов энергий (помимо энергии покоя). Общепринята шкала, согласно которой для любой системы тел, находящихся на конечных расстояниях, гравитационная энергия отрицательна, а для бесконечно удалённых, то есть для гравитационно-невзаимодействующих тел, гравитационную энергию равно нулю. Полная энергия системы, равная сумме гравитационной и кинетической энергии постоянна, для изолированной системы гравитационная энергия является энергией связи. Системы с положительной полной энергией не могут быть стационарными.

Ядерная энергия (атомная энергия) - это энергия, содержащаяся в атомных ядрах и выделяемая при ядерных реакциях.

Энергия связи - энергия, которая требуется, чтобы разделить ядро на отдельные нуклоны, называется энергией связи. Энергия связи, приходящаяся на один нуклон, неодинакова для разных химических элементов и, даже, изотопов одного и того же химического элемента.

Внутренняя энергия тела (обозначается как E или U) - это сумма энергий молекулярных взаимодействий и тепловых движений молекулы. Внутреннюю энергию тела нельзя измерить напрямую. Внутренняя энергия является однозначной функцией состояния системы. Это означает, что всякий раз, когда система оказывается в данном состоянии, её внутренняя энергия принимает присущее этому состоянию значение, независимо от пред-истории системы. Следовательно, изменение внутренней энергии при переходе из одного состояния в другое будет всегда равно разности между ее значениями в конечном

и начальном состояниях, независимо от пути, по которому совершался переход.

Химический потенциал - один из термодинамических параметров системы, а именно энергия добавления одной частицы в систему без совершения работы.

Энергия взрыва. Взрыв - физический или/и химический быстропротекающий процесс с выделением значительной энергии в небольшом объёме за короткий промежуток времени, приводящий к ударным, вибрационным и тепловым воздействиям на окружающую среду и высокоскоростному расширению газов. При химическом взрыве, кроме газов, могут образовываться и твёрдые высокодисперсные частицы, взвесь которых называют продуктами взрыва. Энергию взрыва иногда измеряют в тротиловом эквиваленте - мера энерговыделения высокоэнергетических событий, выраженная в количестве тринитротолуола (ТНТ), выделяющем при взрыве равное количество энергии¹.

Энергетика - это область экономики, охватывающая разведку, добычу, производство, преобразование, транспортировку, хранение, передачу, распределение и потребление энергоресурсов. Энергетика - область управленческо-хозяйственной деятельности человека, совокупность больших естественных и искусственных подсистем, служащих для преобразования, распределения и использования энергетических ресурсов всех видов. Её целью является обеспечение производства энергии путём преобразования первичной, природной, энергии во вторичную, например в электрическую или тепловую энергию. При этом производство энергии чаще всего происходит в несколько стадий:

- получение и концентрация энергетических ресурсов, примером может послужить добыча, переработка и обогащение ядерного топлива;
- передача ресурсов к энергетическим установкам, например доставка мазута на тепловую электростанцию;
- преобразование с помощью электростанций первичной энергии во вторичную, например химической энергии угля в электрическую и тепловую энергию;
- передача вторичной энергии потребителям, например по линиям электропередачи.

¹См.: Виды энергии [Электронный ресурс]. URL: http://www.smng-geophysics.com/page_116.html. (дата обращения: 03.03.2013).

Некоторые проблемы обеспечения безопасности энергетических объектов, связано с деятельностью иностранных компаний в энергетической сфере. В отличие от большинства ведущих мировых держав РФ формирует свободный рынок, в том числе и рынок межгосударственный. Это в первую очередь касается проблем энергетики, которая является основой экономической мощи любого современного государства. И в этой области, как ни в какой иной, роль государственного регулирования, контроля и надзора должна быть отлажена до высочайшего уровня.

Энергобезопасность - это комплексное понятие, относящиеся к нескольким уровням: политическая энергобезопасность; экономическая энергобезопасность; техногенная энергобезопасность. Энергетическая безопасность подразумевает такие условия, при которых потребитель имеет надежный доступ к необходимой ему энергии, а поставщик — к её потребителям. То есть речь идет не только о бесперебойных потоках, но и о стабильных и разумных ценах. Для того, чтобы достигнуть энергетической безопасности требуется определенная политика государства и проведение специальных мероприятий. Также могут вносить свой вклад в энергобезопасность рынки, но быть единственными, кто это делает, они не могут. Достижение энергобезопасности требует совместного использования всех механизмов регулирования.

Для того, чтобы исследовать особенности рынка энергетического товара, прежде всего, нужно определить границы этого рынка, т. е. область товаров, которую можно отнести к рассматриваемому рынку. Товарный рынок - это наименьшая номенклатура товаров, которые покупатель считает возможным заместить, когда стоимость увеличивается на небольшой процент в поддающемся предвидению будущем. Анализируя рыночную конъюнктуру, можно высказать, что на рынке энергетического товара, включающего в себя как первичные энергоносители, так и вторичные виды энергии, электроэнергия стоит абсолютно обособленно из-за своей универсальности и практически не может быть заменена другими товарами при значительном изменении стоимости в долгосрочном периоде. Следовательно, можно высказать, что на энергетическом товарном рынке в широком смысле слова (включающем и энергоносители) можно выделить товарный рынок энергетического производства как рынок вторичной энергии, производимой энергопредприятиями, и которая может преобразовы-

ваться непосредственно в другие виды энергии и тем самым удовлетворять потребности покупателей.

Энергетика является крупнейшей отраслью современного мирового хозяйства. Годовой оборот в энергетике, по оценке зарубежных экспертов, составляет от 1,7 до 3,0 трлн. долл. США. Вместе с тем энергетика - одна из базовых, жизнеобеспечивающих отраслей национального хозяйства, уровень развития которой во многом определяет экономическую мощь страны и ее геополитическую роль в мировом сообществе. Рациональное использование энергетических ресурсов, относящихся в преобладающей части к невозобновляемым, является средством повышения эффективности экономики и уровня жизни населения, а также снижения отрицательного воздействия расширяющейся хозяйственной деятельности человека на окружающую среду. Неравномерность распределения источников энергии и центров ее потребления в мире предопределяет большую роль международной торговли в снабжении предприятий и населения энергоносителями. Кроме того, сочетание внешнего финансирования их добычи, переработки и транспортировки с трансграничной передачей научно-исследовательского опыта и технологии, делает состояние мирового энергетического рынка особенно важным фактором экономического развития для многих стран как поставщиков, так и потребителей энергоносителей. Все это указывает на необходимость регулирования мирового энергетического рынка для создания и постоянного поддержания оптимальных условий получения и реализации энергоносителей. Во второй половине XX в. мировое сообщество сделало первые шаги на пути к регулированию мирового энергетического рынка на многостороннем и региональном уровнях в форме создания соответствующих организаций и заключения соглашений. Однако принимаемые меры затрагивали, как правило, лишь отдельные сегменты энергетического рынка, оказывали на его состояние ограниченное влияние, не всегда отвечали общим интересам стран-экспортеров и стран-импортеров, а потому часто были недостаточно результативными. Более эффективными оказались меры, применявшиеся на региональном уровне в рамках Евросоюза. В настоящее время регулирование мирового энергетического рынка находится на начальной стадии и развивается сравнительно медленно. Последнее объясняется разными причинами: большим значением энергетики в жизни каждой страны и настороженным отношением правительств к межгосударственному, особенно наднациональному вмешательству в эту сферу;

интересов основных экспортирующих и импортирующих энергоносители стран; сложностью целенаправленного воздействия на топливно-энергетический комплекс, объединяющий взаимозаменяемые виды энергии и использующий капиталоемкую материальную инфраструктуру; наконец, специфичностью некоторых важных составляющих (прежде всего ядерной энергетики). Вместе с тем, потребность в регулировании энергетического рынка по экономическим, социальным и экологическим соображениям по мере увеличения масштабов производства и потребления энергии, развития процессов глобализации в мировом хозяйстве постоянно возрастает. Это делает актуальным изучение возможностей и перспектив международного сообщества в достижении широкого консенсуса в отношении необходимости адекватных коллективных мер. Представляется, что в рамках общей стратегии Всемирной торговой организации (ВТО) по обеспечению справедливой конкуренции в международной торговле крайне важным становится распространение аналогичных условий и на мировом энергетическом рынке¹.

Особенности энергетического рынка (механизма, сводящего совместно покупателей и продавцов энергетического товара) определяются технологическими особенностями отрасли. Можно выделить несколько основных моментов.

1. Производством энергетических товаров занимаются энергетические предприятия (электростанции), которые могут распределять свою продукцию только по электрическим и тепловым сетям. Это позволяет довольно точно определить территориальные границы рынка, обслуживаемого конкретным предприятием, с одной стороны, и, с иной, лимитирует потребителей в выборе поставщиков продукции.

2. Энергетические предприятия, как правило, не являются отдельными самостоятельными субъектами рынка. Это объясняется высокими и жесткими требованиями к качеству энергетической продукции и надежности снабжения. Происходит объединение энергетических предприятий в системе, величина которых определяется функциями, которые должна выполнять энергосистема (составление и контроль балансов, разработка методики определения тарифов, заключение контрактов, доведение энергии до конечного потребителя и др.).

¹ Цеханов С.А. Современные тенденции регулирования мирового энергетического рынка. Дис. ... канд. эконом. наук. М., 2002. 164с. [Электронный ресурс]. <http://www.dissercat.com/content/sovremennye-tendentsii-regulirovaniya-mirovogo-energeticheskogo-rynka> (дата обращения: 03.03.2013).

3. Непрерывность производственного процесса и совпадение процессов производства и потребления во времени требуют их координации и регулирования. Это обуславливает существование регулирующего центра более того в масштабах страны, поскольку существует значительное несовпадение имеющихся ресурсов мощности и объемов потребления.

4. Общегосударственная значимость энергетики, ее существование и развитие имеют государственное и оборонное значение. Это требует организации договорных форм взаимоотношений между продавцами и потребителями, которые осуществлялись бы по регулируемой и контролируемой многоступенчатой схеме.

5. Социальная значимость энергетики требует регулирования рынка в части поставок товара и цен со стороны государства.

6. Значительное влияние, оказываемое энергетикой на экологию, определяет контроль со стороны государства в области технологий, проведение инвестиционной политики с поставленной задачей технологического перевооружения самих энергетических предприятий и внедрения энергосберегающих технологий у потребителей.

Вышеперечисленные особенности рынка энергетического товара обуславливают необходимость разработки системы маркетинга специально для энергетических предприятий. Необходимо учитывать, что маркетинг в электроэнергетике существенно отличается от маркетинга в других отраслях экономики, что связано с технологическими и экономическими особенностями электроэнергетики. С этой точки зрения можно отметить, по крайней мере, следующие особенности электроэнергетики и ее продукции:

- спрос на электроэнергию, тепловую энергию в решающей мере определяется следующими факторами:

- экономической динамикой страны (региона), об изучении спроса которых идет речь;

- эффективностью и темпами электрификации экономики, т.е. эффективностью и темпами внедрения электротехнологий;

- энергетической эффективностью использования электрической и также тепловой энергии. Для роста этой эффективности имеются крупные резервы.

Динамика и уровень спроса на электроэнергию в стране или регионе, пожалуй, как ни на один иной товар, являются зеркалом экономического роста, отражают уровень и темпы научно-технического прогресса и уже теперь стали одной из важных косвенных характери-

стик качества жизни. Поэтому маркетинг в электроэнергетике приобретает особую важность не только для отрасли, но и для всей экономики страны или региона.

Правовое регулирование энергетики в Республики Таджикистан осуществляется:

1. Законом РТ «О недрах» от 20 июля 1994 года, №983¹.
2. Законом РТ «Об энергетике» от 29 ноября 2000 год, №333².
3. Законом РТ «Об энергосбережении» от 23 апреля 2002 года, №260³.
4. Законом РТ «Об использовании атомной энергии» от 9 декабря 2004 года, №69⁴.
5. Законом РТ «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» от 30 июля 2007 года, №309⁵.
6. Законом РТ «О соглашениях о разделе продукции» 5 марта 2007 года, № 238⁶.
7. Законом РТ «Об использовании возобновляемых источников энергии» от 7 января 2010 года, №724⁷.
8. Законом РТ «О концессиях» 26 декабря 2011 года, №783⁸.
9. Законом РТ «Об угле» от 3 июля 2012 г., №870⁹.
10. Законом РТ «О государственно-частном партнерстве» от 28 декабря 2012 г., №907¹⁰.
11. Указом Президента РТ от 24 апреля 2006 года №1736 "О создании Института энергетики Таджикистана".
12. Постановлением Правительства РТ от 15 мая 1995 года № 341 "Вопросы Комитета по нефти и газу при Правительстве Республики Таджикистан".

¹ ВВСРТ 1994г., №15-16, ст. 235; АМОПТ 1995г., №22, ст. 259; 2008 г., №1, ст. 16; 2008г., №12, ч.2. ст.1005; с.2010, №12, м.822.

² АМОПТ 2000г, №11, ст. 504; 2005г, №12, ст. 633; 2007 г., №6, ст. 436; 2007г., №7, ст. 672; 2009г., №9-10, ст.549; 2011г., №6, ст.440.

³ АМОПТ 2002 год, №4, ч-1, ст. 242.

⁴ АМОПТ 2004г., №12, ч.1, ст. 696.

⁵ АМОПТ 2007г., №7, ст. 671.

⁶ АМОПТ 2007г. №3, ст.171; 2008г., №6,ст.458.

⁷ АМОПТ 2010 год, №1. ст.440.

⁸ <http://www.mmk.tj/ru/legislation/legislation-base> (дата обращения: 03.03.2013).

⁹ <http://www.mmk.tj/ru/legislation/legislation-base> (дата обращения: 03.03.2013).

¹⁰ <http://www.mmk.tj/ru/legislation/legislation-base> (дата обращения: 03.03.2013).

13. Постановлением Правительства РТ от 1 июня 1995 года № 384 "О некоторых мерах по восстановлению нефтегазодобывающей отрасли".

14. Постановлением Правительства РТ от 18 июля 1996 г., № 324 "О структуре нефтегазовой отрасли Республики Таджикистан".

15. Постановлением Правительства РТ от 7 февраля 1997 года № 73 "О мерах по развитию нефтяной и газовой отрасли Республики Таджикистан".

16. Постановлением Правительства РТ «О развитии малой энергетики Республики Таджикистан» от 4 июня 1997 года, №267.

17. Постановлением Правительства РТ от 7 августа 1997 года № 359 г., "О переработке сырой нефти".

18. Постановлением Правительства РТ "Об утверждении Концепции развития отраслей топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан на период 2003-2015 годов" от 3 августа 2002 года, №318.

19. Постановлением Правительства РТ «О создании государственной энергетической комиссии Республики Таджикистан» от 4 июля 2006 года, №313.

20. Постановлением Правительства РТ от 1 октября 2009 года №570 "Об изъятии и предоставлении земельного участка Министерству энергетики и промышленности Республики Таджикистан".

21. Постановлением Правительства РТ от 2 декабря 2009 года №660 "О Координационном совете при Правительстве РТ по водно-энергетическим вопросам".

22. Постановлением Правительства РТ об утверждении "Программы по эффективному использованию гидроэнергетических ресурсов и энергосбережению на 2012-2016 годы" от 2 ноября 2011 года, №551.

23. Положением о Комитете по нефти и газу при Правительстве РТ от 3 июня 1995 года № 394.

24. Положением о Межведомственной консультативной комиссии по энергетике от "7" сентября 2001 года № 422.

25. Положением о Министерстве энергетики и промышленности РТ от 28 декабря 2006 года, №605.

26. Положением о Государственной службе по надзору в области энергетики от 3 апреля 2007 года, №180.

27. Правилем пользования водными объектами для нужд гидроэнергетики от 4 марта 2003 г., № 95

28. Правилком проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов в РТ государственной службой по надзору в области энергетике от 3 марта 2008 года.

29. Программой стратегии развития реформ в энергетическом секторе РТ от 27 октября 1998 г. № 417¹.

Международные акты:

1. Европейская Энергетическая Хартия от 17 декабря 1991 года².

2. Договор к Энергетической Хартии 1994 года³.

3. Протокол к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам 1998 года⁴.

4. Торговая поправка к Договору к Энергетической Хартии 1998 года⁵.

5. Санкт-Петербургская декларация Большой Восьмерки об энергетической безопасности 2006 года⁶.

Развивается практика обмена энергетическими активами и взаимного долевого участия стран и зарубежных компаний во всей экономической цепочке - от геологоразведки и добычи до доставки энергоресурсов конечному потребителю. Ведется активный энергетический диалог с крупнейшими странами - потребителями и производителями энергоресурсов, а также с крупными региональными объединениями стран (Европейский союз, Евразийское экономическое сообщество и др.) и международными организациями (Шанхайская организация сотрудничества, Организация стран - экспортеров нефти, Форум стран - экспортеров газа, Международное энергетическое агентство и др.) Процесс международной глобализации энергетики позволяет более критически взглянуть на состояние правового регулирования и выявить проблемы, которые препятствуют развитию эффективной национальной энергетики.

¹ Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. ADLIA. Версия 6.00.

² <http://www.bellona.ru/Casefiles/energy>(дата обращения: 03.03.2013).

³ <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=15893>(дата обращения: 03.03.2013).

⁴ <http://energodoma.ru/novosti/stati/194-protokol-k-energeticheskoy-khartii-po-peesea> (дата обращения: 03.03.2013).

⁵ <http://energodoma.ru/novosti/stati/211-primenimye-torgovye-polozheniya-dogovora-k-energeticheskoy-khartii>(дата обращения: 03.03.2013).

⁶ <http://civilg8.ru/6199.php> (дата обращения: 03.03.2013).

Не вдаваясь в причины медленного движения к рыночным реформам в газовой отрасли и поверхностного регулирования нефтяной отрасли, отметим наиболее общие проблемы и задачи правового регулирования рынков в энергетической сфере.

Можно указать на следующие негативные тенденции, связанные с низким качеством конкурентной среды в энергетике:

- создание административных барьеров входа на рынок для независимых поставщиков энергоресурсов;
- дискриминация и отсутствие свободного доступа к инфраструктуре (трубопроводный транспорт, энергетические сети);
- информационная непрозрачность издержек и затрат энергетических компаний, влекущая необоснованный рост цен;
- неэффективное антимонопольное регулирование и контроль.

Указанные проблемы характерны не только для отраслей, где еще не проводились рыночные реформы, но и для электроэнергетики, где такая реформа проводится в течении нескольких лет. В последние годы выявились серьезные проблемы с конкуренцией на рынках нефтепродуктов, конкуренция в газовой отрасли находится в зачаточном состоянии. Все это указывает на недостаточное внимание государства к вопросам качества регулирования конкурентных отношений в этих сферах.

Между тем, как уже отмечалось, в международной практике государства видят свою главную регулирующую функцию в развитии конкуренции и пресечении монополизма на энергетических рынках.

Полагаем, что защита потребителей на энергетических рынках должна стать одной из приоритетных функций государственного регулирования в ходе либерализации энергетических рынков. Речь прежде всего идет о защите неквалифицированных потребителей, под которыми принято считать граждан. Как экономически слабая сторона потребители легко уязвимы в отношениях с участием монополий или недобросовестным бизнесом. Профессор Яковлев В.Ф. справедливо отмечает, что экономическое неравенство нарушает баланс интересов и противоречит принципам рыночной экономики. Мы полностью разделяем его мнение о том, что только государство может обеспечить баланс интересов и своим регулированием выровнять положение экономически неравных сторон.

Формы нарушения прав и интересов потребителей на этом рынке весьма разнообразны:

-ценовые манипуляции; наличие дискриминационных положений в договорах;

- необоснованный отказ от заключения договора; продажа товаров (услуг) ненадлежащего качества;

- информационная непрозрачность и др.

Еще больше возрастают риски потребителей в ходе дерегулирования и свободного ценообразования, как это имеет место на рынке электроэнергии. К сожалению, новая модель регулирования электроэнергетики складывается явно не в пользу потребителей. Об этом свидетельствуют следующие тенденции нового законодательства об электроэнергетике:

-снижение стандартов ответственности субъектов рынка перед потребителями;

-переложение рисков на потребителей;

- отсутствие симметрии в правах и обязанностях потребителей и субъектов рынка.

В условиях свободного рынка защита потребителей должна происходить уже не за счет гарантированной государством цены, как это было ранее, а в большей степени за счет повышения качества институциональной среды рынка, воспроизводящей справедливую цену (конкуренция, информационная прозрачность, и др.). Серьезное значение следует придавать правовым инструментам, направленным на усиление переговорной силы потребителей:

- наличие типовых договоров, исключающих появление дискриминационных условий;

-нормативно-правовое регулирование процедур заключения договоров;

- предоставление полной и достоверной информации потребителям;

- реальная свобода в выборе поставщика электроэнергии;

-участие потребителей в регуляторном процессе и др.

Полагаем, что реформы, проводимые без социальных (компенсирующих) и юридических (защитных) механизмов, неизбежно приведут к снижению качества жизни.

В ходе разработки новой модели регулирования в инфраструктурных секторах экономики следует принять во внимание опыт регулирования энергетических рынков в Европе. Уже упоминавшаяся директива Еврокомиссии по электроэнергии 2003/54/ЕС, обязывает европейские страны обеспечивать высокий уровень защиты потре-

бителей электроэнергии, в том числе такими мерами, как прозрачность и недискриминационность договорных условий; наличие у потребителей необходимой информации; создание доступных механизмов разрешения споров и др. Еще одна Директива Еврокомиссии 2005/89/ЕС также направлена на защиту интересов потребителей и посвящается мерам обеспечения безопасности поставок электроэнергии и инвестициям в инфраструктуру.

Все это позволяет признать, что вопросы защиты потребителей на энергетических рынках требует серьезных регулирующих усилий со стороны государства. Общая регуляторная политика в странах Европы состоит в том, что государства не полагаются только на рыночные силы, но создают четкий формат регулирования, чтобы не упустить из виду растущую сложность задач. Выдвигаемый крупным бизнесом либеральный тезис о том, что РТ при переходе к рынку должна радикально отказаться от государственного регулирования неверен по своей сути и не основан на международном опыте реформирования энергетических рынков. Тенденции международного регулирования энергетики показывают неизбежность усложнения системы регулирования по мере продвижения в сторону создания конкурентных рынков. В ходе создания рынка происходит колоссальное усложнение экономической системы оборота товаров (услуг). Появляются новые технологии торговли, новые объекты торговли (например, мощность на рынке электроэнергии), новые услуги, новые рынки (рынок системных услуг и т.п.). Усложняется порядок взаимодействия субъектов рынка и меняется их состав. Сложная экономическая организация рынка предполагает управление множеством параметров деятельности, начиная от информационного обмена до регулирования технологических аспектов взаимодействия инфраструктурных организаций и поставщиков энергоресурсов. Соответственно требует адекватного усложнения и система регулирования, которая должна обеспечить управление процессами в этих условиях. Поэтому роль правового регулирования при переходе к рынку существенно возрастает, что должно быть учтено при принятии государством решения о проведении той или иной реформы. Так, в настоящее время в ходе реформы электроэнергетики, организация оптового и розничного рынка потребовала количественного и качественного усложнения правил и институтов регулирования.

Рыночные реформы большого масштаба должны быть обеспечены адекватными механизмами правового регулирования. В против-

ном случае, без активной роли государства и права, реформируемые отрасли рискуют остаться в переходном периоде. Несмотря на структурные преобразования, качественный переход к новому состоянию конкурентного рынка в этой сфере, еще не состоялся. Качество такой реформы вызывает справедливые вопросы. Иностранные эксперты по этому поводу отмечают, что система регулирования РТ еще не готова к появлению новых рынков в инфраструктурных секторах.

ТЕМА № 2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО

История становления и развития энергетического права. Понятие и значение энергетического права. Энергетическое право как учебная дисциплина. Принципы энергетического права. Функции правового регулирования энергетических правоотношений.

Энергия, энергетика, энергоснабжение являются одним из основных условий существования современной цивилизации. Цивилизация, по сути, - результат энергетического преобразования природы, ибо энергия по определению – всякое действие, осуществление, в противовес потенции как возможности, а энергетика по большому счету – система, реализующая имеющийся потенциал, преобразующая его в энергию, в действие, направленное на достижение желаемого результата. Энергетический сектор обеспечивает жизнедеятельность всех отраслей экономики, способствует консолидации, во многом определяет формирование основных финансово-экономических показателей страны.

Сама энергия относится в своей основе к естественной сфере - она изучается, открывается, преобразуется, используется (потребляется) на основе законов природы, естественных наук. В то же время энергетика как система, реализующая имеющийся потенциал, преобразующая его в энергию, в действие, направленное на достижение желаемого результата, является неотъемлемой составной частью жизнедеятельности общества. Энергоснабжение является одним из основных условий существования современной цивилизации и поэтому должно обеспечиваться государством. Во всех странах отношения в сфере энергетики в той или иной степени регулируются государством. Это наглядно продемонстрировала вся история энергетического развития общества, развития человечества, особенно после энергетического кризиса и "арабского нефтяного эмбарго" 1973 г., да и в последующее время, когда в разных странах, прежде всего в США, было принято значительное количество законов, регулирующих энергетические отношения. Надо сказать, что в индустриально развитых странах - странах-потребителях, да и в странах - производителях энерго-ресурсов проблемы правового регулирования энергетических отношений получили значительное научное исследование и обоснование, имеют солидную правовую базу. Достаточно констатировать, что в ведущих странах (США, ФРГ, Франция, Япония, Норвегия и др.), ме-

ждународных организациях (Европейский Союз) как в нормотворческом¹, так и в научном и, что особенно важно учебном плане имеются фундаментальные достижения.

В этой связи представляется научно обоснованной и практически оправданной разработка теоретических основ самостоятельного, комплексного правового регулирования всей совокупности отношений, связанных с производством, продажей, передачей (транспортировкой) и потреблением энергии. Кроме того, анализ современных тенденций развития законодательного обеспечения организации и функционирования энергетического сектора позволяет сделать вывод о том, что формируется новый энергетический правовой порядок. С этой точки зрения к числу первостепенных задач следует отнести совершенствование, систематизацию и – в перспективе – унификацию энергетического законодательства².

Правовому регулированию отношений в области энергетики уделяется значительное внимание. Энергетическое законодательство РТ представлено множеством разнообразных нормативных правовых актов, среди которых имеются как законы, так и подзаконные нормативные правовые акты.

С 1991 года был принят целый ряд нормативных правовых актов, регулирующих различные отношения в данной сфере, среди которых можно, в частности, назвать: Гражданский кодекс РТ, регулирующие имущественные отношения энергоснабжения; Закон РТ «Об энергосбережении», регулирующий отношения, возникающие в процессе деятельности в области энергосбережения, в целях создания правовых и организационных условий для эффективного использования энергетических ресурсов и т.д.

Примечательно, что в числе основных инструментов, способствующих ее реализации, называется правовое обеспечение отношений в сфере топливно-энергетического комплекса, создание развитого

¹ См.: Energy Policy Act Of 2005. Conference report. Juli 27, 2005. Ordered to be printed. США; Закон от 29 ноября 1996 г. N 72 "О нефтяной деятельности". Законодательство Норвегии по нефти и газу. ЭПИцентр. М., 1999; Стубберут Й.А., Аскхейм Л.О., Кокин В.Н. ТЭК Норвегии: состояние и правовое регулирование //Энергетическое право. 2005. №1. С.20-30 и др.

² См.: Кожухова А.А. К вопросу о становление энергетического права как комплексной отрасли права [Электронный ресурс]. URL:[http://archive.nbu.gov.ua/portal/Soc_Gum/Ms/2009_4/ms-4-2009_Nikisha_D_A_\(82-86\).pdf](http://archive.nbu.gov.ua/portal/Soc_Gum/Ms/2009_4/ms-4-2009_Nikisha_D_A_(82-86).pdf) (дата обращения: 03.03.2013); См.: Он же: К вопросу о предмете энергетического права /Актуальные проблемы права: Сборник научных трудов. – М.: МГИУ, 2009. Вып. 9. – С. 115–125.

стабильного законодательства, учитывающего в полной мере специфику функционирования предприятий ТЭК. Значительный массив энергетического законодательства составляют указы Президента РТ, постановления Правительства РТ, а также акты органов исполнительной власти на местах.

Существование самостоятельного, обособленного энергетического законодательства как совокупности правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в сфере энергетики в научной литературе, если прямо не признано, то, во всяком случае, не оспаривается¹.

Возникает другой вопрос? К какой сфере предметного регулирования следует отнести институты энергетического права – публичного или частного права? Регулирование отношений в области энергетики обеспечивают все отрасли права. Исходя из этого, правовое регулирование обеспечивают Налоговый кодекс РТ, Таможенный кодекс РТ, Кодекс РТ об административных правонарушениях; УК РТ. Все эти нормативно правовые акты относятся в целом к системе публичного права. В сфере частного права огромна роль Гражданского кодекса РТ, Земельного кодекса РТ. Особое место в этом контексте занимает Закон РТ «Об энергетике», поскольку в нём были введены понятия «энергетические ресурсы», «энергетические товары», «энергетические услуги». В частности, энергетический ресурс рассматривается как носитель энергии, которая используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая и др.). Вместе с этим для исследователей возникает непростая ситуация. Прежде всего потому, что всем вышеприведенным терминам необходимо дать и определить их место в системе объектов с точки зрения классификации последних, предусмотренных в ст. 140 ГК РТ. Взаимосвязь публичных и частных начал в регулировании общественных отношений, складывающихся в сфере энергетики, свидетельствует не только о разносторонности правового регулирования этих отношений. Так, для публичного права характерны некоторые признаки: а) ориентация на удовлетворение публичных интересов; б) одностороннее во-

¹ См.: Кожухова А.А. К вопросу о становление энергетического права как комплексной отрасли права [Электронный ресурс]. URL: [http://archive.nbu.gov.ua/portal/Soc_Gum/Ms/2009_4/ms-4-2009_Nikisha_D_A_\(82-86\).pdf](http://archive.nbu.gov.ua/portal/Soc_Gum/Ms/2009_4/ms-4-2009_Nikisha_D_A_(82-86).pdf) (дата обращения: 03.03.2013); См.: Он же: К вопросу о предмете энергетического права / Актуальные проблемы права: Сборник научных трудов. – М.: МГИУ, 2009. Вып. 9. – С. 115–125.

леизъявление субъектов права; в) возможность административного усмотрения; г) иерархические отношения субъектов и соответствующая субординация правовых актов и норм; д) преобладание директивно-обязательных норм; е) нормативно-ориентирующее воздействие; ж) прямое применение санкций, связанных с ограничениями использования ресурсов. С другой стороны, регулированию с помощью частного права присущи следующие черты: а) преобладание диспозитивных норм; б) равенство субъектов правоотношений; в) свободное волеизъявление субъектов при реализации своих прав; г) самоответственность по своим обязательствам и действиям; д) широкое использование договорной формы регулирования; е) гарантированная судебная защита; и) преимущественная ориентация на удовлетворение личных, частных, корпоративных интересов¹.

Ю.А. Тихомиров, Э.В. Талапина предостерегает: «попытка рассматривать отрасли публичного и частного права в контексте их противопоставления и искусственной изоляции не отвечает общему смыслу правового регулирования и логике построения и развития системы законодательства», особенно в сфере регулирования правовой регламентации энергетического сектора экономики².

Таким образом, применительно к энергетическому праву «юридические нормы, входящие в комплексные образования, остаются по своим исходным моментам в главной структуре, в основных отраслях, и на них распространяются общие положения соответствующих основных отраслей. Во вторичную структуру они входят все время, будучи нормами, например, гражданского, уголовного, административного, трудового права»³. Другие авторы считают, что институционализация энергетического права, обусловленная единством целей и задач правового регулирования, должна включать в себя очевидную взаимосвязь нормы права, института права, подотрасли права и отрасли права. Все эти элементы системы права организуются по признакам приоритета предмета правового регулирования. Однако в науке не сложилось единого подхода к пониманию предмета энергетического

¹ См.: Хорошилов А.Н. К вопросу об энергетическом праве как новой комплексной отрасли российской правовой системы// Энергобезопасность и энергосбережение №4, 2012 [Электронный ресурс]. http://www.endf.ru/46_1.php (дата обращения: 03.03.2013).

² См.: Тихомиров Ю.А., Талапина Э.В. Введение в российское право. – М.: Городец, 2005. – С. 43–44.

³ Алексеев С.С. Общая теория права. – М.: Норма, 2009. – С. 325.

права¹. В. Ф. Яковлев отмечает: «Энергетическое право – это реальность. Другое дело, какой смысл мы вкладываем в этот термин. Что это – отрасль права или подотрасль законодательства? Думаю, мы можем употребить это словосочетание аналогично тому, как мы говорим о сельскохозяйственном, промышленном, транспортном праве и т. д. Действительно, речь идет о совокупности норм, законодательных актов, источников права, обеспечивающих регулирование этой важнейшей отрасли экономики»². В свою очередь, П.Г. Лахно рассматривает энергетическое право в качестве подотрасли предпринимательского права³. В.Ф. Попондопуло полагает, что энергетическое право как один из институтов гражданского права регулирует «имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения между лицами, осуществляющими деятельность в сфере энергетики, или с их участием (энергетические отношения), основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников»⁴. В то же время О. А. Городов указывает на то, что энергетическое право как комплексная отрасль, объединяющая в предметной области множество групп отношений, складывающихся в сфере энергетики, тесно взаимодействует с профилирующими и специальными отраслями права, и прежде всего с гражданским и административным правом. Исходя из этого, «энергетическое право – это система правовых норм, регулирующих на комплексной основе дозволений, запретов и обязываний область общественных отношений, складывающихся в связи с производством, преобразованием, передачей, продажей, использованием различных видов энергетических ресурсов, их сбережением, а также обеспечением энергетической безопасности»⁵.

В учебных планах юридических факультетов университетов и школ бизнеса появились предметы, посвященные изучению энергети-

¹См.: Кожухова А.А. К вопросу о предмете энергетического права/ Актуальные проблемы права: Сборник научных трудов. – М.: МГИУ, 2009. Вып. 9. – С. 115–125; Зиноватный П.С. Энергетическое право России: зарождение и развитие // Законодательство. – 2010. – № 3. – С. 28–29.

²См.: Яковлев В.Ф. Правовое регулирование топливно-энергетического комплекса России // Энергетика и право. Вып. 2. – М., 2009. – С. 10.

³См.: Лахно П.Г. Энергетическому бизнесу – надежную правовую основу// Корпоративный юрист. – 2008. – №7. – С. 11–13.

⁴ См.: Попондопуло В. Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития // Правоведение. – 2007. – №3. – С. 3–12.

⁵ Городов О. А. Введение в энергетическое право: Учебное пособие. – М.: Проспект, 2012. С.87.

ческих отношений. Так, например, в США не одно издание выдержал фундаментальный труд, подготовленный учеными под руководством проф. Дж. Хайки и Д. Зилмана "Энергетическое право и политика в XXI веке"¹, в ФРГ это 2-томный учебник по энергетическому праву "Энергетическое право"², целый ряд работ научно-практического и справочного характера. В европейских странах издано значительное количество работ, посвященных энергетическому праву ЕС³.

В странах СНГ также активно исследуются правовые проблемы энергетических отношений⁴. В РФ по вопросу энергетического права пишут книги и статьи ученые А. П. Вершинин⁵, П. Г. Лахно, Ф. Ю. Зеккер⁶, О.А. Городов⁷, А.П. Вершинин⁸.

¹ См.: Energy Law and Policy for the 21 Century. The Energy Law. Group. James E. Hickey, Jr. ... Rocky Mountain Mineral Law Foundation. Denver, Colorado. 2000; The Law of Oil and Gas Third Edition Richard W. Hemingway Hornbook series West Publishing co st. paul, minn, 1993.

² См.: Uerich Budenbernder, Wolff Heintschell von Heinegg, Peter Rosin, Energiercht. Walter de Gruyter. Berlin. New-York. Т. 1. 1999; Вюденбендер Ульрих. Основные позиции в области энергетики. Комментарий к законодательству энергетики. 2003.

³ См.: Roggencump, Marta M., Ronne, Anita. Energy Law in Europe (National, EU and International Law and Institutions). Oxford University Press 31 Dekabria 2000. Energierecht. Praxiskommentar zum Energieliberalisierung G. von Reinhard Schanda. Verlag Orac. Wien 2000; Зеккер Ф.Ю. Свобода посредством конкуренции. Конкуренция посредством регулирования. Реформа немецкого энергетического права в свете опыта энергетического права США // Энергетическое право. 2005. N 2. С. 11 - 19.

⁴ См.: Сулейменов М.К. Нефтяное законодательство Республики Казахстан // Нефтегаз, Энергетика, Законодательство. Вып. 3. 2003 - 2004. С. 151 - 168; Аюбов У.Т. Основные условия правового режима недропользования в Республике Узбекистан // Там же. С. 168 - 172; Мамедов Н. Исполнение судебных и арбитражных решений в Азербайджане. Там же. С. 202 - 206; Сулейменов М.К. Законодательное регулирование участия государств в нефтяных контрактах в Республике Казахстан // Нефтегаз, Энергетика, Законодательство. Вып. 4. С. 23 - 37; Ченцова О.И., Новожилова А.В. Правовые аспекты нефтегазового бизнеса в Казахстане // Там же. С. 37 - 47; Кузнец С.И. Правовые вопросы реализации проектов в СНГ // Транспортировка природного газа. Там же. С. 54 - 61.

⁵ См.: Вершинин А.П. Энергетическое право. Учебно-практический курс. Издательство: СПбГУ, Юр. ф-т СПбГУ, 2007г.

⁶ См.: Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование» / под ред. П. Г. Лахно, Ф.Ю. Зеккера. М.: изд. группа «Юрист», 2011. 1076 с.

⁷ См.: Городов О.А. Введение в энергетическое право : учебное пособие. М., 2012. 218с.

⁸ См.: Вершинин А.П. Энергетическое право. Санкт-Петербургский государственный университет. 2007.248с.

В РТ вопросам энергетики повешены работы ученых Р.М. Аминджанова¹, К.А. Доронкина², Ш.Д. Самадова³, З.Ж. Зияевой⁴, Ю. Рахимова⁵ и д.р.

Вопросам энергетического права РТ повешены работы ученых Ш.К. Гаюрова⁶, Ш.М. Исмаилова⁷ и Д.Ш. Сангинова⁸ и д.р.

Энергетическое право в объективном смысле - эта комплексная отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере разведки, добычи, производство, преобразование, транспортировки, хранения, передачи, распределение и потребление энергоресурсов.

Энергетическое право имеет следующие принципы:

- 1) ограниченность ресурсов энергии и сбережение ресурсов;
- 2) обеспечение энергией как государственная задача;
- 3) эффективное экономически выгодное обеспечение энергией;
- 4) экологически ответственная добыча ресурсов и использования энергии;

¹ См.: Аминджанов Р.М. Энергетическая безопасность Республики Таджикистан и организационно-экономические основы ее обеспечения. Дис. ... канд. эконом. наук. Душанбе, 2004. 159с.

² Доронкин К.А. Рыночная среда и ее влияние на устойчивое развитие энергетики Республики Таджикистан и стран Центральной Азии: дис. ... канд. эконом. наук. Душанбе, 2003. 155с.

³ Самадов Ш.Д. Механизм формирования и развития рыночных отношений в электроэнергетике Республики Таджикистан. Дис. ... канд. эконом. наук. Душанбе, 1999. 164с.

⁴ Зияева З.Ж. Стратегия диверсификации топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан. Дис. ... канд. эконом. наук. Санкт-Петербург, 2009. 155с.

⁵ Исследователь энергетики Таджикистана// Ба куллаҳои дониш. №5 (1332). Сешанбе, 5 марти соли 2013. С. 11.

⁶ См.: Учебная программа спецкурса «Энергетическое право Республики Таджикистан» (на таджикском языке)/ Составитель д.ю.н., профессор Гаюров Ш.К.// Учебные программы предметов и спецкурсов кафедры предпринимательского и коммерческого права юридического факультета ТНУ. Душанбе, 2012. С.206-2012.

⁷ См.: Исмаилов Ш.М. Некоторые особенности энергетического права в Таджикистане [Текст] / Исмаилов Ш. М. // Юридический мир. - 2008. - N 5. - С. 71-77; Исмаилов Ш.М. Приоритеты энергетической политики Таджикистана: правовые аспекты строительства Рогунской ГЭС. [Электронный ресурс]. http://bmpravo.ru/show_stat.php?stat=735(дата обращения: 03.03.2013).

⁸ См.: Сангинов Д.Ш. К вопросу о правовом обеспечении предпринимательской деятельности в нефтегазовом секторе// Законодательства. №4 (8), 2012. С.45-51; Сангинов Д.Ш. Места энергетического права в системе права Республики Таджикистан// Государство и право. 2012, №3. С.20-36; Сангинов Д.Ш. Предпринимательское право Республики Таджикистан. Учебное пособие. Душанбе: «ЭР-граф», 2013.500с.

5) экономически справедливая передача энергии (недискриминационный доступ к сетям).

Функции правового регулирования энергетических правоотношений являются:

- правовое обеспечение предприятия всеми видами энергии;
- наблюдение за строгим выполнением правил эксплуатации энергетического оборудования;
- регулирование организаций и проведение ремонтных работ;
- организация рационального использования и выявления резервов по экономии топлива и энергии;
- разработка и осуществление мероприятий по реконструкции и развитию энергетического хозяйства предприятия.

ТЕМА №3. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РТ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

Роль законодательства РТ в регулирование энергетических отношений. Нормы Конституции РТ в регулировании оборота энергетических запасов. Роль норм ГК РТ в правовом регулировании энергоснабжения, транспортировки газа и нефти. Становление и развитие отдельных отраслевых законов. Роль договорного участия РТ в Европейской энергетической хартии. Другие источники энергетического права.

Энергетическое законодательство это нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере энергетики. В связи с усложнением общественных отношений в сфере рыночной экономики промышленно-развитых стран мира происходят значительные изменения в структуре законодательства, регулирующего данные отношения. Частноправовые отрасли законодательства все больше начинают испытывать на себе воздействие публично-правовых отраслей законодательства в рамках принимаемых государствами комплексных законов и других нормативных актов. В странах кодифицированного гражданского законодательства, например в Германии и Франции, комплексное законодательство развивается за пределами гражданских кодексов и уложений, присоединяясь к торговым кодексам в качестве приложений или в виде самостоятельных правовых актов, как это имеет место в энергетическом законодательстве.

В целом, оценивая развитие комплексного законодательства в названных выше зарубежных странах, можно считать, что блоковый путь развития комплексного законодательства в странах англо-американского права подтвердил свою жизнеспособность и возможность его развития в будущем.

Следующие нормы Конституции РТ регулируют данные отношения:

Ст. 10. Конституция Таджикистана обладает высшей юридической силой, ее нормы имеют прямое действие. Законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы.

Государство и все его органы, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать и исполнять Конституцию и законы республики.

Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, является составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов.

Ст. 12. Основу экономики Таджикистана составляют различные формы собственности.

Государство гарантирует свободу экономической и предпринимательской деятельности, равноправие и правовую защиту всех форм собственности, в том числе частной.

Ст. 13. Земля, ее недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа.

Ст. 32. Каждый имеет право на собственность и право наследование.

Никто не вправе лишать и ограничивать право гражданина на собственность. Изъятие личного имущества для общественных нужд государством допускается только на основании закона и с согласия собственника при полном возмещении его стоимости.

Материальный и моральный ущерб, нанесенный личности в результате незаконных действий государственных органов, общественных объединений, политических партий или отдельных лиц, возмещаться в соответствии с законом за их счет.

Ст. 35. Каждый имеет право на труд, выбор профессии, работы, охрану труда и социальную защиту от безработицы. Заработная плата не должна быть ниже минимального размера оплаты труда.

Всекие ограничения в трудовых отношениях запрещаются. За равный труд выдается равная оплата.

Никто не может быть привлечен к принудительному труду, за исключением случаев, определенных законом.

Использование труда женщин и несовершеннолетних на тяжелых и подземных работах, а также на работах с вредными условиями труда запрещается.

Ст. 44. Охрана природы, исторических и культурных памятников – обязанность каждого.

Ст. 45. Уплата налогов и сборов, определяемых законом, является обязанностью каждого.

Законы, устанавливающие новые налоги, или ухудшающие положения налогоплательщика, обратной силы не имеют

Регулирование энергетических правоотношений осуществляется следующими нормами ГК РТ: п.5 глава 25. Энергоснабжение (ст.569-579), глава 49. Коммерческая концессия (ст. 958-971) и т.д. Например, в соответствии со ст. 569 ГК РТ по договору энергоснабжения энерго-снабжающая организация обязуется подавать через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным настоящим Кодексом, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними. А также в соответствии с ст. 958 ГК РТ по договору коммерческой концессии одна сторона (правообладатель) обязуется предоставить другой стороне (пользователю) за вознаграждение на срок или без указания срока право использовать в предпринимательской деятельности пользователя комплекс исключительных прав, принадлежащих правообладателю, в том числе право на фирменное наименование и (или) коммерческое обозначение правообладателя, на охраняемую коммерческую информацию, а также на другие предусмотренные договором объекты исключительных прав - товарный знак, знак обслуживания и т.д. Договор коммерческой концессии предусматривает использование комплекса исключительных прав, деловой репутации и коммерческого опыта правообладателя в определенном объеме (в частности, с установлением минимального и (или) максимального объема использования), с указанием или без указания территории использования применительно к определенной сфере предпринимательской деятельности (продаже товаров, полученных от правообладателя или произведенных пользователем, осуществлению иной торговой деятельности, выполнению работ, оказанию услуг). Сторонами по договору коммерческой концессии могут быть коммерческие организации и граждане, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

В условиях становления и развития рыночных отношений особое значение приобретает энергетическое законодательство и рассмотрим его в зависимости от принятия законов в данной отрасли.

1. Законом РТ «О недрах» от 20 июля 1994 года, №983¹.
2. Законом РТ «Об энергетике» от 29 ноября 2000 год, №333².
3. Законом РТ «Об энергосбережении» от 23 апреля 2002 года, №260³.
4. Законом РТ «Об использовании атомной энергии» от 9 декабря 2004 года, №69⁴.
5. Законом РТ «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» от 30 июля 2007 года, №309⁵.
6. Законом РТ «О соглашениях о разделе продукции» 5 марта 2007 года, № 238⁶.
7. Законом РТ «Об использовании возобновляемых источников энергии» от 7 января 2010 года, №724⁷.
8. Законом РТ «О концессиях» 26 декабря 2011 года, №783⁸.
9. Законом РТ «Об угле» от 3 июля 2012 г., №870⁹.
10. Законом РТ «О государственно-частном партнерстве» от 28 декабря 2012 г., №907¹⁰.

Международным фундаментальным документом регулирующий энергетические отношения является Энергетическая хартия, принятая на Конвенции в Гааге 17 декабря 1991 года, которую также иногда называют Европейской энергетической хартией¹¹. Она представляет собой политическую декларацию намерения поощрять энергетическое сотрудничество между Востоком и Западом. Хартия является четким выражением принципов, которые должны стать фундаментом международного сотрудничества в энергетике на основе общей заин-

¹ ВВСРТ 1994г., №15-16, ст. 235; АМОПТ 1995г., №22, ст. 259; 2008 г., №1, ст. 16; 2008г., №12, ч.2. ст.1005; с.2010, №12, м.822.

² АМОПТ 2000г, №11, ст. 504; 2005г, №12, ст. 633; 2007 г., №6, ст. 436; 2007г., №7, ст. 672; 2009г., №9-10, ст.549; 2011г., №6, ст.440.

³ АМОПТ 2002 год, №4, ч-1, ст. 242.

⁴ АМОПТ 2004г., №12, ч.1, ст. 696.

⁵ АМОПТ 2007г., №7, ст. 671.

⁶ АМОПТ 2007г. №3, ст.171; 2008г., №6,ст.458.

⁷ АМОПТ 2010 год, №1. ст.440.

⁸ <http://www.mmk.tj/ru/legislation/legislation-base> (дата обращения: 03.03.2013).

⁹ <http://www.mmk.tj/ru/legislation/legislation-base> (дата обращения: 03.03.2013).

¹⁰ <http://www.mmk.tj/ru/legislation/legislation-base> (дата обращения: 03.03.2013).

¹¹ <http://www.bellona.ru/Casefiles/energy>(дата обращения: 03.03.2013).

тересованности в надёжном энергоснабжении и устойчивом экономическом развитии.

Договор к Энергетической хартии (ДЭХ) был подписан в декабре 1994 года и вступил в силу в апреле 1998 года. Договор был разработан на основе Энергетической Хартии 1991 года, носившей декларативный характер. В отличие от Хартии, которая свидетельствовала о политических намерениях укреплять международные связи в энергетике, Договор 1994 года является юридически обязательным многосторонним соглашением. Это единственное в своем роде соглашение, касающееся межправительственного сотрудничества в энергетическом секторе, охватывающее всю энергетическую производственно-сбытовую цепочку (от разведки до конечного использования) и все энергетические продукты и связанное с энергетикой оборудование. Основная цель Договора к Энергетической Хартии - укрепление правовых норм в вопросах энергетики путём создания единого поля правил, которые должны соблюдать все участвующие правительства, таким образом сводя к минимуму риски, связанные с инвестициями и торговлей в области энергетики. Положения ДЭХ реализует межправительственная организация Конференция по Энергетической Хартии, учреждённая в 1994 году.

Хартия и ДЭХ направлены на установление единых прозрачных правил функционирования международного энергетического рынка в сфере торговли энергоносителями, инвестиций, транзита и энергоэффективности. Данные документы не регулируют вопросов привлечения инвесторов и доступа к транзитной трубе, но запрещают дискриминацию в этих вопросах. Иными словами, страна вправе, к примеру, запретить иностранные инвестиции в ТЭК или доступ к транзитной трубе, но если какая-то иностранная компания допущена к транзиту или ей разрешены инвестиции, то условия для неё должны быть созданы не хуже, чем для национальных компаний.

В Энергетической хартии предусматривается, что представители, подписавшие Европейскую энергетическую хартию встретившиеся в Гааге 16-17 декабря 1991 года, принимая во внимание Парижскую хартию для новой Европы, подписанную в Париже 21 ноября 1990 года на встрече на высшем уровне Сопредседателя по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), учитывая принятый в Бонне 11 апреля 1990 года Документ Конференции СБСЕ по экономическому сотрудничеству в Европе, учитывая принятое 17 июля 1991 года Заявление Лондонской экономической встречи на высшем уровне, принимая во

внимание Доклад о выводах и рекомендациях Софийской встречи СБСЕ по защите окружающей среды от 3 ноября 1989 года, а также ее дальнейшие шаги, принимая во внимание Соглашение об учреждении Европейского банка реконструкции и развития, подписанное в Париже 29 мая 1990 года, желая торжественно оформить это новое стремление к общеевропейскому и глобальному сотрудничеству, основанному на взаимном уважении и доверии, преисполненные решимости содействовать развитию новой модели долгосрочного энергетического сотрудничества в Европе и в глобальном плане в рамках рыночной экономики и на основе взаимопомощи и принципа недискриминации, будучи убежденными в общей заинтересованности подписавших настоящий документ Сторон в решении проблем энергоснабжения, безопасности промышленных установок, в особенности ядерных объектов, и охраны окружающей среды, стремясь принять дополнительные меры с целью обеспечения надежности энергоснабжения и эффективного управления ресурсами и их использования, а также полной реализации потенциальных возможностей для улучшения окружающей среды, при продвижении к устойчивому развитию, будучи убежденными в первостепенной важности создания эффективных энергетических систем в области производства, преобразования, транспортировки, распределения и использования энергии в интересах надежности энергоснабжения и охраны окружающей среды, признавая государственный суверенитет и суверенные права на энергетические ресурсы, будучи убежденными в поддержке со стороны Европейского сообщества, в особенности посредством завершения создания внутреннего энергетического рынка, сознавая обязательства по основным соответствующим многосторонним соглашениям, наличие международного сотрудничества по широкому кругу вопросов энергетики и активную деятельность существующих международных организаций в области энергетики и выражая готовность полностью использовать экспертный потенциал этих организаций в интересах содействия достижению целей Хартии, признавая роль предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в открытых и справедливых правовых рамках, в деле содействия развитию сотрудничества в соответствии с Хартией, поощрять установление более тесных, взаимовыгодных торговых отношений и содействовать инвестициям в области энергетики, сознавая необходимость содействия развитию технологического сотрудничества между подписавшими настоящий документ Сторонами, утверждая, наконец, свою готовность принимать со-

ответствующие меры и проводить в жизнь изложенные ниже принципы, приняли следующую декларацию, являющуюся Европейской энергетической хартией¹.

Подписавшие настоящий документ Стороны стремятся, на приемлемой с экономической точки зрения основе, повысить надежность энергоснабжения и в максимальной степени обеспечить эффективность производства, преобразования, транспортировки, распределения и использования энергии с тем, чтобы повышать уровень безопасности и сводить к минимуму проблемы окружающей среды. В рамках государственного суверенитета и суверенных прав на энергетические ресурсы и в духе политического и экономического сотрудничества они обязуются содействовать развитию эффективного энергетического рынка во всей Европе и лучше функционирующего глобального рынка, в обоих случаях на основе принципа недискриминации и ориентированного на рынок ценообразования, учитывая должным образом озабоченность в области окружающей среды. Они преисполнены решимости создавать обстановку, благоприятную для функционирования предприятий и для притока инвестиций и технологий, посредством внедрения рыночных принципов в области энергетики.

В этих целях и в соответствии с этими принципами они будут принимать меры в следующих областях:

1. Развитие торговли в области энергетики в соответствии с основными соответствующими многосторонними соглашениями, такими, как ГАТТ, связанные с ним документы, и обязательствами и договоренностями по ядерному нераспространению, которое будет осуществляться путем:

- открытого и конкурентного рынка энергетических продуктов, материалов, оборудования и услуг;
- доступа к энергетическим ресурсам, их разведке и разработке на коммерческой основе;
- доступа к местным и международным рынкам;
- устранения технических, административных и прочих препятствий на пути торговли энергией и соответствующими оборудованием, технологиями и связанными с энергией услугами;
- содействия развитию и объединению энергопередающих инфраструктур;

¹ <http://www.bellona.ru/Casefiles/energy>(дата обращения: 03.03.2013).

- содействия наилучшему доступу к капиталу, в особенности через посредство соответствующих существующих финансовых институтов;

- облегчения доступа к транспортной инфраструктуре в целях международного транзита в соответствии с целями Хартии, выраженными в первом абзаце настоящего раздела;

- доступа на коммерческих условиях к технологиям, применяемым в области разведки, разработки и использования энергетических ресурсов.

2. Сотрудничество в области энергетики, которое будет охватывать:

- координацию энергетической политики в той степени, в какой это необходимо для содействия осуществлению целей Хартии;

- создание стабильных и открытых правовых рамок, обеспечивающих условия для разработки энергетических ресурсов;

- координацию и, в необходимых случаях, согласование принципов и ориентиров высокого уровня в области техники безопасности в отношении энергетической продукции и ее транспортировки, а также в отношении энергетических установок;

- облегчение обмена технологической информацией и "ноу-хау" в энергетической и экологической областях, включая обучение;

- научные исследования, технологические разработки и демонстрационные проекты.

3. Энергетическая эффективность и охрана окружающей среды, что будет означать:

- создание механизмов и условий, позволяющих использовать энергию максимально экономно и эффективно, включая, в необходимых случаях, регулирующие и основанные на рыночных отношениях инструменты;

- поощрение сочетания источников энергии, нацеленного на сведение к минимуму отрицательных экологических последствий рентабельным путем посредством:

- а) ориентированных на рынок цен на энергию, полнее отражающих экологические издержки и выгоды;

- б) эффективных и скоординированных мер, связанных с энергетической политикой;

- в) использования новых и возобновляемых источников энергии и чистых технологий;

достижение и поддержание высокого уровня ядерной безопасности и обеспечение эффективного сотрудничества в этой области.

Раздел II. Порядок осуществления.

Для достижения вышеизложенных целей подписавшие настоящий документ Стороны, в рамках государственного суверенитета и суверенных прав на энергетические ресурсы, предпримут скоординированные действия по обеспечению большей согласованности их энергетической политики, которая должна основываться на принципе недискриминации и на ориентированном на рынок ценообразовании, учитывая должным образом озабоченности в области окружающей среды.

Они подчеркивают, что необходимы практические шаги по определению энергетической политики с целью активизации сотрудничества в данной области, а также делают упор на важность регулярного обмена мнениями относительно принимаемых мер, полностью используя опыт, накопленный в данной области существующими международными организациями и учреждениями¹.

Стороны, подписавшие настоящий документ, признают, что может потребоваться дополнять коммерческие формы сотрудничества межправительственным сотрудничеством, в особенности в области разработки энергетической политики и анализа, а также в областях, которые являются существенно важными, но не подходящими для финансирования частным капиталом.

Они обязуются стремиться к созданию более широкого европейского энергетического рынка и повышению эффективности функционирования глобального энергетического рынка совместными или скоординированными действиями в соответствии с Хартией в следующих областях:

- доступ к энергетическим ресурсам и их разработке;
- доступ к рынкам;
- либерализация торговли в области энергетики;
- стимулирование и защита инвестиций;
- принципы и ориентиры в области техники безопасности;
- научные исследования, технологические разработки, нововведения и их распространение;
- энергетическая эффективность и охрана окружающей среды;
- образование и обучение.

¹ <http://www.bellona.ru/Casefiles/energy>(дата обращения: 03.03.2013).

Предпринимая эти совместные или скоординированные действия, они обязуются поощрять частную инициативу, полностью использовать потенциальные возможности предприятий, учреждений и всех имеющихся источников финансирования, а также способствовать сотрудничеству между такими предприятиями или учреждениями разных стран, действуя на основе рыночных принципов.

Стороны, подписавшие настоящий документ, будут обеспечивать соблюдение международных норм в области охраны промышленной, коммерческой и интеллектуальной собственности.

1. Доступ к энергетическим ресурсам и их разработке.

Поскольку эффективная разработка энергетических ресурсов является непременным условием для достижения целей Хартии, Стороны, подписавшие настоящий документ, обязуются облегчать для заинтересованных операторов-разработчиков доступ к ресурсам и их разработке.

С этой целью они будут обеспечивать условия для того, чтобы нормы, относящиеся к разведке, разработке и приобретению ресурсов, были свободно доступными и носили открытый характер; они признают необходимость разработки таких норм, если они еще не существуют, и принятия всех необходимых мер по координации своих действий в этой области.

В целях облегчения разработки ресурсов и их диверсификации подписавшие настоящий документ Стороны обязуются воздерживаться от навязывания операторам-разработчикам дискриминационных норм, в особенности регулирующие права собственности на ресурсы, условия внутреннего функционирования компаний и налогообложение.

2. Доступ к рынкам.

Стороны, подписавшие настоящий документ, будут решительно содействовать доступу к местным и международным рынкам энергетических продуктов для осуществления целей Хартии. Такой доступ к рынкам должен учитывать необходимость облегчения действия рыночных факторов и стимулирования конкуренции.

3. Либерализация торговли в области энергетики.

Для развития и диверсификации торговли в области энергетики подписавшие настоящий документ Стороны обязуются последовательно устранять препятствия на пути такой взаимной торговли энергетическими продуктами, оборудованием и услугами таким образом, чтобы это было совместимо с положениями ГАТТ, связанными с ним

документами и обязательствами и договоренностями по ядерному нераспространению.

Стороны, подписавшие настоящий документ, признают, что транзит энергетических продуктов через их территорию является важнейшим условием для либерализации торговли энергетическими продуктами. Транзит должен осуществляться на условиях, обеспечивающих рентабельность и обоснованных с точки зрения экологии.

Они подчеркивают важность развития международных коммерческих энергопередающих систем, уделяя особое внимание электроэнергии и природному газу и признавая значение долгосрочных коммерческих обязательств. В этих целях они будут обеспечивать совместимость технических требований, регулирующих создание и функционирование таких систем, в особенности в отношении стабильности электрических систем.

4. Стимулирование и защита инвестиций.

С целью стимулирования международного движения инвестиций подписавшие настоящий документ Стороны будут обеспечивать на уровне государства создание стабильных и носящих открытый характер правовых рамок для иностранных инвестиций согласно существующим международным нормам и правилам по вопросам инвестиций и торговли.

Они заявляют о важности того, чтобы государства, подписавшие настоящий документ, заключили и ратифицировали имеющие юридически обязывающий характер соглашения о стимулировании и защите инвестиций, которые обеспечивают высокий уровень правовой защищенности и позволяют использовать системы гарантии инвестиционного риска¹.

Кроме того, подписавшие настоящий документ Стороны будут гарантировать право на репатриацию прибыли или других платежей, связанных с инвестициями, и на приобретение или использование необходимой конвертируемой валюты.

Они также признают важность избежание двойного налогообложения с целью поощрения частных инвестиций.

5. Принципы и ориентиры в области техники безопасности.

В соответствии с основными соответствующими многосторонними соглашениями подписавшие настоящий документ Стороны будут:

¹ <http://www.bellona.ru/Casefiles/energy>(дата обращения: 03.03.2013).

- применять принципы и ориентиры в области техники безопасности, нацеленные на достижение и/или поддержание высоких уровней в области безопасности, в особенности ядерной, и в охране здоровья и окружающей среды;

- разрабатывать такие соответствующие принципы и ориентиры в области техники безопасности и/или договариваться о взаимном признании их принципов и ориентиров в области техники безопасности.

6. Научные исследования, технологические разработки, нововведения и их распространение.

Стороны, подписавшие настоящий документ, обязуются содействовать обмену технологиями, а также сотрудничеству в области технологических разработок и нововведений в сфере производства, преобразования, транспортировки, распределения и эффективного и "чистого" использования энергии таким образом, чтобы это соответствовало обязательствам и договоренностям по ядерному нераспространению.

С этой целью они будут поощрять кооперирование усилий в следующих областях:

- экспериментальные или демонстрационные проекты;
- применение технологических нововведений;
- распространение и обмен "ноу-хау" и информацией о технологиях¹.

7. Энергетическая эффективность и охрана окружающей среды.

Стороны, подписавшие настоящий документ, согласны в том, что необходимо сотрудничество в области эффективного использования энергии и связанной с энергетикой охраны окружающей среды. Такое сотрудничество могло бы включать:

- обеспечение рентабельным образом согласованности между соответствующими энергетической политикой и соглашениями и конвенциями в области охраны окружающей среды;

- обеспечение формирования ориентированных на рынок цен, включая более полное отражение экологических издержек и выгод;

- использование открытых и справедливых, основанных на рыночных факторах инструментов, нацеленных на достижение поставленных в области энергетики задач и смягчение экологических проблем;

¹ <http://www.bellona.ru/Casefiles/energy>(дата обращения: 03.03.2013).

- создание общих условий для обмена "ноу-хау" в области экологически обоснованных энергетических технологий и эффективного использования энергии;

- создание общих условий для рентабельности капиталовложений в проекты, связанные с повышением энергетической эффективности.

8. Образование и обучение.

Стороны, подписавшие настоящий документ, признавая роль промышленности в оказании содействия профессиональному образованию и обучению кадров в области энергетики, обязуются сотрудничать в такой деятельности, включая:

- профессиональное образование;
- профессиональное обучение;
- общественную информацию в области энергетической эффективности.

Стороны, подписавшие настоящий документ, обязуются соблюдать цели и принципы Хартии и осуществлять и расширять их сотрудничество как можно скорее путем добросовестных переговоров с целью выработки Основного соглашения и протоколов.

Области сотрудничества могли бы включать:

- вопросы горизонтального и организационного характера;
- энергетическую эффективность, включая охрану окружающей среды;

- разведку, добычу, производство, транспортировку и использование нефти и нефтепродуктов, а также модернизацию нефтеперерабатывающих заводов;

- разведку, добычу и использование природного газа, объединение газопроводных систем и транспортировку газа по трубопроводам высокого давления;

- все аспекты ядерного топливного цикла, включая повышение безопасности в этом секторе;

- модернизацию электростанций, объединение энергосистем и передачу электроэнергии по линиям высокого напряжения;

- освоение возобновляемых источников энергии;

- передачу технологии и содействие нововведениям;

Стороны, подписавшие настоящий документ, рассмотрят, в исключительных случаях, возможность договоренностей относительно переходного периода. Они в особенности принимают во внимание специфические условия, в которых находятся некоторые государства Центральной и Восточной Европы а также их потребность в приспособ-

соблениии своих экономик к рыночной системе и признают возможность поэтапного перехода в этих странах к осуществлению тех конкретных положений Хартии, Основного соглашения и связанных с ними протоколов, которые они, в силу объективных причин, не в состоянии осуществлять немедленно и полностью¹.

Конкретные договоренности по переходу к полному соблюдению положений Хартии, разработанных в Основном соглашении и протоколах, будут предметом переговоров каждой Стороны, запрашивающей о переходном статусе, и продвижение в направлении полного соблюдения будет подлежать периодическому рассмотрению.

Другими источниками энергетического права являются:

1. Устав государственной компании "Таджикнефтепродукт" от 20 июня 1994 года, № 290.

2. Постановление Правительства РТ от 15 мая 1995 года № 341 "Вопросы комитета по нефти и газу при правительстве Республики Таджикистан".

3. Постановление Правительства РТ от 1 июня 1995 года № 384 "О некоторых мерах по восстановлению нефтегазодобывающей отрасли".

4. Положение о Комитете по нефти и газу при правительстве РТ от 3 июня 1995 года, №394.

5. Постановление Правительства РТ от 18 июля 1996 г., № 324 "О структуре нефтегазовой отрасли Республики Таджикистан".

6. Постановление Правительства РТ от 7 февраля 1997 года № 73 "О мерах по развитию нефтяной и газовой отрасли Республики Таджикистан".

7. Постановление Правительства РТ от 7 августа 1997 года № 359 г., "О переработке сырой нефти".

8. Постановление Правительства РТ от 4 июня 1997 г., № 267 "О развитии малой энергетики Республики Таджикистан".

9. Положение о Межведомственной консультативной комиссии по энергетике от "7" сентября 2001 года № 422.

10. Правила пользования водными объектами для нужд гидроэнергетики от 4 марта 2003 г., № 95.

11. Постановление Правительства РТ от 2 декабря 2003 года № 507 "о представлении министерства энергетики Республики Таджики-

¹ <http://www.bellona.ru/Casefiles/energy>(дата обращения: 03.03.2013).

стан по итогам проверки генеральной прокуратуры Республики Таджикистан в энергетической отрасли республики".

12. Указ Президента РТ от 24 апреля 2006 года №1736 "О создании института энергетики Таджикистан".

13. Положение о Министерстве энергетики и промышленности РТ от 28 декабря 2006 года №605.

14. Положение Государственной службы по надзору в области энергетики от 3 апреля 2007 г. № 180.

15. Правила проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов в РТ Государственной службой по надзору в области энергетики № 8 от 5 февраля 2008г.

16. Постановление Правительства РТ от 1 октября 2009 года №570 "Об изъятии и предоставлении земельного участка министерству энергетики и промышленности Республики Таджикистан".

17. Постановление Правительства РТ от 2 декабря 2009 года №660 "О Координационном совете при Правительстве Республики Таджикистан по водно-энергетическим вопросам".

18. Программа по эффективному использованию гидроэнергетических ресурсов и энергосбережению на 2012-2016 годы от 2 ноября 2011 года №551¹.

¹ Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. ADLIA. Версия 6.00.

ТЕМА №4 ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ РТ

ТЭК–объект права собственности. Энергетические ресурсы как государственная собственность. Правоспособность товарищества и общества в энергетических отношениях. Международное сотрудничество в ТЭК.

Топливо-энергетический комплекс - совокупность взаимосвязанных отраслей экономики, занятые гидроэнерго и теплогенерирующих, угле-, нефте-, газодобывающих, транспортирующих и перерабатывающих, электроснабжающих и потребляющих системах, а также в территориальных подсистемах и других объектах энергетики, независимо от форм собственности. Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) — сложная межотраслевая система добычи и производства топлива и энергии, их транспортировки, распределения и использования.

Энергетический ресурс - носитель энергии, который используется в настоящее время или может быть полезно использован в перспективе. Подразделяется на:

а) возобновляемые энергетические ресурсы - ресурсы, которые возникают естественным образом, постоянно возобновляются природой (солнце, естественное движение водных и воздушных потоков, геотермальные воды, биологическая масса), которые могут быть преобразованы в различные виды энергии;

б) первичные энергетические ресурсы - природные ресурсы, которые могут непосредственно использоваться в качестве топлива (нефть, природный газ, уголь) или для производства различных видов энергии;

в) вторичные энергетические ресурсы - ресурсы, полученные в виде побочного продукта основного производства.

Устойчивый экономический рост Таджикистана зависит от формирования и использования потенциала топливно-энергетического комплекса (ТЭК) страны, сбалансированного использования местных и импортируемых энергоресурсов. В этих условиях в качестве одного из ключевых направлений государственной экономической политики выдвигается стратегическая задача диверсификации ТЭК РТ. Данный комплекс, обеспечивая все сферы жизнедеятельности государства, его энергетическую независимость, в значительной мере определяет эко-

номическую и национальную безопасность страны. Эта безопасность заключается в гарантированном и бесперебойном обеспечении топливом и различными видами энергии всех секторов экономики в тех объемах и того качества, которые требуются в данных экономических условиях при нормальных и чрезвычайных обстоятельствах, а также исключении вероятности реализации угроз, приводящих к нарушению обеспечения топливом и энергией. Новые социально-экономические и политические условия функционирования энергетического сегмента национальной хозяйственной системы предопределяют особую актуальность развития методологических и методических основ устойчивого развития, использования принципиально новых рыночных экономических подходов и механизмов в управлении ТЭК. РТ в настоящее время испытывает острую нехватку топливно-энергетических ресурсов, которая является сдерживающим фактором в развитии экономики республики. Сложившийся к настоящему времени энергетический баланс страны нуждается в структурном изменении, так как около 90% энергобаланса республики приходится на производство электроэнергии на гидроэлектростанциях. В то же время, далеко не в полной мере реализуется потенциал нефтедобывающей и угольной промышленности. Важнейшая задача состоит в необходимости интенсификации геологоразведочных работ на нефть, увеличении объемов ее добычи, а также восстановлении и развитии имеющихся мощностей по добыче угля. Для успешного достижения этих целей необходим пересмотр применяемых инструментов и методов государственного регулирования промышленного и энергетического развития республики. Проблемам экономических и правовых отношений в энергетике, геологоразведочной, нефтяной, угольной отраслях в условиях перехода к рынку и в сфере государственного регулирования экономики, управления развитием ТЭК посвящены труды современных ученых: Глазьева С.Ю., Гранберга А.Г., Дрейера О.К, Козова Г.И., Лозовской Я.Н., Мазикина В.П., Назарова В.И., Соловьевой Е.А, Пашкевич Н.В., Петросова А.А., Сергеева И.Б., Череповицына А.Е. и других. Некоторые аспекты проблем отражены в трудах Ахроровой А.Д., Иброхим А, Каюмова Н.К., Курбонова А.А, Петрова П.К, Хакимова Ф.К., Хусайнова С.Д., Юсупова Дж.З¹.

¹См.: Зияева З.Ж. Стратегия диверсификации топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан. Автореф. дис. ... канд. эконом. наук. Санкт-Петербург, 2009. [Электронный ресурс]. URL: <http://economy-lib.com/strategiya-diversifikatsii-toplivno-energeticheskogo-kompleksa-respubliki-tadzhikistan>(дата обращения: 03.03.2013).

В состав комплекса входит три крупных взаимосвязанных части:

- топливная промышленность (добыча и переработка нефти, газа, угля и т.п.);
- электроэнергетика;
- транспортировка топлива и продуктов его переработки, тепла и электроэнергии (нефтепроводы, газопроводы, продуктопроводы, линии электропередачи).

Топливо-энергетический комплекс состоит из предприятий, специализирующихся на добыче, обогащении, переработке и потреблении твердого, жидкого и газообразного топлива, производстве, передаче и использовании электроэнергии и тепла¹. В состав предприятий ТЭКа входят угольные шахты, нефтяные и газовые скважины, электростанции, линии электропередач. Они группируются в отрасли, которые выступают основными элементами отраслевой структуры ТЭК. Отрасли комплекса тесно связаны со всеми отраслями хозяйства. Топливо-энергетический комплекс имеет большое районотворяющее значение. Он создает предпосылки для развития паливоемных производств и является базой для формирования промышленных комплексов, в том числе не только электроэнергетических, нефтехимических, углехимических, газопромышленных, но и металлургических, химических, лесохимических т.д. Топливо используется не только в энергетике, но и является сырьем для получения разнообразных ценных продуктов. Например, нефть необходима для развития химической промышленности. Из нее получают, кроме топливных материалов, различные масла и смазочные материалы, пластмассы, моющие вещества, синтетические волокна и ткани, удобрения. Из природного газа производят синтетические спирты и белковые препараты, изымают серу. Уголь является ценным технологическим сырьем в черной металлургии, источником для получения пластмасс, бензина и других продуктов производства. В Таджикистане после распада СССР сложилась весьма сложная ситуация с обеспечением экономики и населения топливо-энергетическими ресурсами. Таджикистан отличается низким уровнем обеспеченности природным газом и нефтепродуктами, но располагает огромными ресурсами гидроэнергии и

¹ См.: Топливо-энергетический комплекс Украины (ТЭК) [Электронный ресурс]. URL: <http://upr-search.com.ua/46-tek-ukraini.html> (дата обращения: 03.03.2013).

каменного угля. Однако они эксплуатируются крайне недостаточно¹. Поэтому в структуре потребления топливно-энергетических ресурсов преобладают те ресурсы и источники, которые находятся за пределами страны. Если такое положение было приемлемым в советский период развития Таджикистана, то после распада СССР оно стало одной из причин резкого снижения объемов производства ВВП в республике. Однако в стране даже те незначительные объемы ископаемого топлива, которые были в 80-е годы, имели тенденцию к быстрому сокращению. Так, в 2000 г. от уровня 1990 г. производство в топливной промышленности составляло 7,9%, в нефтедобывающей - 29,2, в угольной промышленности - 1,7%, объемы производства электроэнергии - 78,7%. По многим энергетическим ресурсам, включая электроэнергию, все еще продолжается тенденция падения объемов производства. Несмотря на значительное сокращение потребления электроэнергии в промышленности и в сельском хозяйстве, растет напряженность в электропотреблении. В течение всего десятилетия объемы потерь электроэнергии имели тенденцию к росту. В 1991 г. объемы потерь в энергетической сети составляли 10,1% от общего объема энергопотребления, а в 2000 г. они увеличились до 15,2%. Если бы потери электроэнергии в эти 10 лет оставались бы на уровне 1991 г., то положительное сальдо в соотношении экспорта и импорта электроэнергии составило бы 2669 млн. квт/ч. За последнее десятилетие в стране резко сократилось использование топлива на бытовые нужды. В 2000 г. объемы потребления природного газа были равны 42,2% от уровня 1991 г.; сжиженного газа - 4,0, угля - 3,0, дров - 2,0%. Последняя цифра несколько сомнительна, поскольку в последние годы древесное топливо, в связи с ухудшением обеспечения населения газом, углем, мазутом, используется весьма часто.

В целом основные топливно-энергетические проблемы страны сводятся к следующим:

-возрастание масштабов нехватки электроэнергии, выражающееся в частном отключении электроэнергии и введении графиков электроснабжения по регионам и административным районам;

¹ См.: Программа экономического развития РТ на период до 2015 г., от 1 марта 2004 года № 86// Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. ADLIA. Версия 6.00.

-низкий уровень собираемости платы за электричество, что является результатом резкого сокращения уровня доходов населения, предприятий и организаций;

-возрастание дебиторской задолженности организаций, несущих ответственность за снабжение народного хозяйства и населения электроэнергией;

-возрастание сезонных колебаний в потреблении электроэнергии, обусловленное повышенным уровнем взаимозаменяемости различных видов энергии в зимнее время года и распадом единой энергетической сети в масштабе всего центрально-азиатского субрегиона;

-нехватка инвестиций на освоение нефтяных, газовых и угольных месторождений страны, а также перевод ТЭЦ и крупных котельных с природного газа на каменный уголь;

-прекращение работы подавляющего числа малых ГЭС по причине приоритетного строительства крупных ГЭС в последние 20 лет;

-массовая вырубка высокоценных склоновых лесов, а также садов и виноградников, вызванная нехваткой бытового топлива в зимнее время;

-массовое использование отходов животноводства в качестве бытового топлива и ухудшение органического баланса земельных угодий в стране;

-прекращение участия государства в организованном снабжении работников социальной сферы (учителей, врачей, работников культурно-просветительных учреждений) бытовым топливом;

-нехватка моторного топлива для своевременного выполнения сельскохозяйственных работ в связи с формированием чрезмерно высокого уровня фьючерсных цен;

-возрастание технических потерь электроэнергии в связи с ухудшением состояния энергетического оборудования и электрических сетей, а также массовым использованием населением различных приспособлений для незаконного потребления электроэнергии и газа;

-существенная разница в тарифах на единицу экспортируемой и импортируемой электроэнергии.

Основные пути решения топливно-энергетических проблем Таджикистана следующие:

-ускорение строительства и ввода в действие Сангтудинской ГЭС и ввода в действие первых агрегатов Рогунской ГЭС;

-расширение масштабов строительства малых ГЭС в горных районах Таджикистана, производство всего комплекса оборудования для таких ГЭС в самой республике;

-интенсивное освоение нефтяных и газовых месторождений, увеличение объемов добычи газа и нефти в стране;

-многократное увеличение добычи каменного угля, достаточное для полного удовлетворения потребности населения горных и предгорных районов в бытовом топливе;

-создание предприятий по газификации угля, по переработке высокосортных углей в моторное и бытовое топливо;

-повсеместное создание энергетических плантаций с целью обеспечения в перспективе потребности населения в древесном топливе и в биоэнергетических ресурсах;

-наращивание технических возможностей использования нетрадиционных источников энергии (солнечная, ветряная, биологическая, геотермальная), создание условий для массового производства соответствующего оборудования для производства солнечных печек на машиностроительных предприятиях страны; строительство энергетических домов.

Базой ТЭК являются крупнейшие в мире запасы энергетических ресурсов. Роль ТЭК в народном хозяйстве огромна. На долю ТЭК приходится 1/4 стоимости всей промышленной продукции, значительная часть валютных поступлений. От уровня развития ТЭК в значительной степени зависит вся экономика страны. Кроме того, хозяйство стран СНГ также зависит от поставок нефти и газа из России. Поэтому ТЭК тесно связан с транспортным комплексом. Например, весь трубопроводный транспорт перевозит продукцию ТЭК, на долю последнего приходится 1/3 грузопотока железных дорог России, 1/2 перевозок морской транспорта. Основными факторами размещения ТЭК является сырьевой, энергетический, водный, экологический. Наибольшее значение в топливной промышленности принадлежит трем отраслям - нефтяной, газовой и угольной.

Нефтяная и газовая промышленность - основе современного хозяйства. Роль нефти и газа в топливно-энергетическом балансе (ТЭБ) очень сильно изменилась: в 1950 г. главенствующую роль (более 60%) занимал уголь, а сейчас более 70% приходится на газ и нефть. По запасам (более 20 млрд. т - 13% мировых) нефти Россия занимает второе место в мире после Саудовской Аравии, а по запасам газа (160 трлн. м³ - 45% мировых запасов) — первое место в мире. Добыча

нефти в последние годы постоянно снижалась. Сейчас добывается около половины от уровня добычи конца 80-х годов. В СССР сложилось несколько районов добычи нефти. До сороковых годов нефть добывалась в основном на Северном Кавказе, с семидесятых годов на первое место в стране вышел Волго-Уральский район, начали активно разрабатываться месторождения Тимано-Печорской провинции и Западной Сибири. ТЭК - основа современного хозяйства любой страны. В то же время, топливная промышленность - один из главных загрязнителей природной среды. Особенно сильное разрушительное воздействие на природные комплексы оказывают добыча угля открытым способом и нефтедобыча и передача нефти и нефтепродуктов. Для снижения негативного воздействия необходимо внедрять новые, более современные технологии. Но пока капиталовложения на экологически безопасные разработки явно недостаточны. Топливная промышленность, совокупность отраслей горнодобывающей промышленности, занятых добычей и переработкой различных видов топливно-энергетического сырья. Включает нефтеперерабатывающую, газовую, угольную, сланцевую, торфяную и горнодобывающую промышленность. С целью обеспечения энергетической независимости и превращения Таджикистана в страну – экспортёра дешёвой и экологически чистой электроэнергии предусмотрена реализация комплекса экономических и структурных реформ. В том числе, в соответствии с Концепцией энергетического развития РТ на период до 2015 года, предвидится создание промышленных и топливно-энергетических комплексов. Для практической реализации названной концепции финансирование энергетической отрасли за последние три года с учётом совместных инвестиционных проектов составило 3,8 млрд. сомони и в текущем году на эти цели предназначается 1,8 млрд. сомони. В рамках реализации 13 инвестиционных проектов, осуществляемых в отрасли, продолжают работы по проектированию, реконструкции и строительству внутренних и международных линий электропередач. С целью обеспечения отдалённых горных районов электроэнергией в период независимости нашей страны были построены и сданы в эксплуатацию в целом 241 малых гидроэлектростанций. Согласно «Долгосрочной программе строительства цикла малых электростанций в период 2009-2020 годов» до 2020 года на территории страны предусмотрено строительство 190 малых гидроэлектростанций. Наряду с вводом в действие гидроэлектростанции «Сангтуда-2», которая должна быть сдана в эксплуатацию до конца текущего года, продолжением

восстановительных работ на гидроэлектростанции «Рогун», реконструкцией функционирующих энергостанций, в том числе Нурека, Кайракума, цикла гидроэлектростанций в бассейнах рек Варзоб и Вахш, а также строительством других запланированных гидроэлектростанций, за три последующих года энергетическая независимость Таджикистана должна быть обеспечена. Для осуществления названных целей предусмотрено привлечение и использование более 6 млрд. сомони.

С первых дней достижения государственной независимости в Таджикистане усиленное внимание уделяется развитию энергетики, в первую очередь гидроэнергетики, поскольку без обеспечения энергетической независимости невозможно создать условия для социально-экономического развития страны и снижения бедности ее населения. Объективные предпосылки такой политики основаны на том, что Таджикистан обладает значительными запасами гидроэнергетических ресурсов (8-е место мире и 1-е среди стран Центральной Азии), основная часть водных ресурсов региона Центральной Азии формируется в Таджикистане (53%)¹. Общие потенциальные запасы гидроэнергоресурсов составляют 527 млрд кВт ч / год (из них технически пригодных 144 млрд кВт ч / год), однако современный уровень производства электроэнергии составляет 7–8% от этого потенциала. Имеются также возможности иных источников энергии²: солнечное излучение – 3×10^3 млрд кВт ч / год, энергия ветра – 25–150 млрд кВт ч / год, геотермальная энергия – 450 млрд кВт ч / год. Однако, несмотря на имеющиеся большие запасы энергетических ресурсов, Таджикистан импортирует практически все виды энергетических ресурсов, задача обеспечения потребностей страны в энергоресурсах стоит весьма остро и является одной из причин длительного сохранения бедности населения. Так, в частности, негативное влияние существующего дефицита электроэнергии на все сферы социального и производственного сектора страны (особенно в зимний период), а также намечаемые в связи с этим меры государственной политики отражены в Национальной стратегии развития РТ на период до 2015 года, утвержденной постановлением Парламента от 28.06.2007 № 704. Именно поэтому крайне важно для Таджикистана построить Рогунскую ГЭС – самую крупную ГЭС из каскада на реке Вахш и таким образом не только покрыть внутренний дефицит электроэнергии, но и сформировать условия для развития национального производства, а также экспорта электроэнергии в соседние Иран, Афганистан и Пакистан. Следует отметить, что в 2009 году при содействии российских

инвесторов завершено строительство Сангтудинской ГЭС-1, в текущем году при содействии иранских инвесторов намечается завершение строительства Сангтудинской ГЭС-2, которые могут лишь частично смягчить энергодефицит на юге страны¹.

Непрерывное уменьшение объёма импорта природного газа и повышение цен на топливные продукты на мировом рынке вынуждают нас превратить сферу нефти, газа и угля в одну из приоритетных отраслей экономики. Ныне Правительством Таджикистана реализуется ряд имеющих первостепенное значение мер для обеспечения промышленных предприятий и населения страны своим природным газом. Сотрудничество в направлении ведения поисковых и разведывательных работ продолжается с 15 отечественными и зарубежными компаниями и предприятиями на 87 месторождениях и площадях добычи нефти и газа.

В целях уменьшения объёма расходов энергии и сокращения зависимости страны от импорта топливного материала необходимо предпринять следующие меры: Первое, реструктуризация производства с целью направления отраслей национальной экономики в русло приоритетного и ускоренного развития предприятий, производящих продукцию, ориентированную на экспорт и диверсификацию экспорта. Второе, постепенный отказ от тенденции экспорта сырья и целевое развитие отраслей, производящих высококачественную переработанную продукцию. Третье, организация общегосударственной системы поддержки и стимулирования экспорта, а также создание современной сети кредитования для экспорта и страхования. Энергетическое предприятие - это юридическое лицо, занятое одним или несколькими видами деятельности в энергетике, включая субъектов естественных монополий, независимо от их формы собственности.

Предприятиям ТЭК предоставляется самостоятельность в управлении хозяйственно-производственной деятельностью. Все виды деятельности предприятий топливно-энергетического комплекса на территории РТ осуществляются в соответствии с законодательством РТ об энергетике. Энергетические предприятия на территории РТ могут создаваться и функционировать на основе многообразия форм собственности (государственной, частной, акционерной, смешанной,

¹ См.: Исмаилов Ш.М. Приоритеты энергетической политики Таджикистана: правовые аспекты строительства Рогунской ГЭС. [Электронный ресурс]. http://bmpravo.ru/show_stat.php?stat=735(дата обращения: 03.03.2013).

совместной). Собственники энергетических предприятий равны перед законом и пользуются одинаковой защитой закона. Государство не допускает дискриминации энергетических предприятий в зависимости от их форм собственности. Защита интересов потребителей энергии осуществляется согласно законов и других нормативно-правовых актов РТ. Финансирование в области энергетики может осуществляться за счёт государственных, частных и зарубежных источников инвестирования. Привлечение иностранных инвестиций в энергетику осуществляется в соответствии с законодательством РТ. Энергетические ресурсы предоставляются в пользование отечественным и иностранным инвесторам обоюдными соглашениями на определенный срок. Для отечественные и иностранных инвестиции в энергетику законодательством РТ могут устанавливаться дополнительные налоговые и иные льготы. Цены и тарифы на энергетические продукты и услуги устанавливаются свободные (договорные) за исключением случаев, предусмотренных законодательством РТ. В целях поощрения и поддержки отечественных и иностранных инвесторов, при освоении и использовании электроэнергетических ресурсов, осуществлении закупок излишек электроэнергии уполномоченный орган по регулированию деятельности субъектов естественных монополий может устанавливать иные цены и тарифы. Электрические и тепловые станции, магистральные и распределительные электрические сети и объекты, обслуживающие их, нефтепроводы и газопроводы, предприятия газового хозяйства, обеспечивающие природным и сжиженным газом, нефтегазовые объекты, перспективные площади на нефть, газ и уголь могут передаваться в концессию Правительством РТ в соответствии с законодательством РТ. Предоставление иностранным инвесторам концессий на разведку, разработку и эксплуатацию энергетических ресурсов, и ведение иной деятельности в топливно-энергетическом комплексе осуществляется на основе концессионных договоров.

Государственные предприятия в энергетике осуществляют свою деятельность на коммерческой основе в качестве самостоятельных хозяйственных единиц путём заключения соглашений с уполномоченным органом. Такие соглашения в отношении государственного предприятия ТЭК предусматривают:

- его требуемый корпоративный и коммерческий статус;
- план-график работ по его коммерциализации;
- степень его финансовой и управленческой самостоятельности;

- стандарты и критерии работы и подотчётности его руководства;
- определение работ и услуг, выполняемых для государственных нужд и определение их стоимости;
- годовые финансовые и производственные плановые показатели.

В настоящее время с учетом продолжающегося мирового финансово-экономического кризиса иностранные инвестиции для любого государства представляют собой наиболее рациональный источник материальных и нематериальных средств, способный служить эффективной заменой нехватки внутренних ресурсов. В экономике каждого государства имеются сектора, которые больше, чем другие, нуждаются в притоке разнообразных ресурсов. В подавляющем большинстве случаев в современных условиях к ним относятся добыча и разработка полезных ископаемых, создание инфраструктуры, строительство объектов энергетики и обеспечение энергоресурсами.

Целями межгосударственного сотрудничества государств-участников СНГ, ЕврАзЭС и Таможенного союза в энергетической сфере является:

- обеспечение энергетической безопасности государств-участников;
- удовлетворение внутренних потребностей государств в энергоресурсах за счет внутренних и внешних источников;
- увеличение экспортного потенциала энергоресурсов и фактического их экспорта государств-участников, в том числе за счет максимально эффективного использования транзитных возможностей конкретных стран;
- устойчивый рост национальной экономики на основе эффективного использования энергетических ресурсов и возможностей международной торговли энергоресурсами.

Среди задач, способных обеспечить достижение указанных целей, важное место занимают следующие:

- обеспечение эффективного использования энергетического потенциала государств-участников СНГ и устойчивого развития общего энергетического потенциала Содружества;
- формирование благоприятных экономических условий для сотрудничества государств-участников СНГ в энергетической сфере;
- обеспечение энергетической безопасности каждого государства-участника СНГ;
- формирование и развитие технологической базы топливно-энергетического комплекса государств-участников СНГ;

- подготовка специалистов энергетических отраслей государств-участников СНГ;

- совместное развитие и эффективное использование возобновляемых источников энергии;

- совместное решение экологических проблем в области топливно-энергетического комплекса.

В актах, принятых органами упомянутых объединений, конкретизируются формы и механизмы сотрудничества, среди которых ведущими выступают:

- заключение дву- и многосторонних международных договоров, регулирующих отношения государств-участников СНГ в сфере энергетики;

- заключение международных договоров между государствами-участниками СНГ и третьими странами;

- унификация норм, правил и технических регламентов в сфере энергетики, в том числе в сфере техники безопасности;

- разработка организационно-правовых механизмов, стимулирующих привлечение средств инвесторов для финансирования энергетических проектов СНГ и предусматривающих в том числе решение вопросов защиты инвестиций;

- установление согласованных правил ценообразования на энергоресурсы и определения тарифов на их транспортировку;

- совершенствование налогового и таможенного законодательства, а также законодательства в области защиты окружающей среды в целях создания благоприятных экономических условий сотрудничества государств-участников СНГ в сфере энергетики;

- разработка и реализация совместных инвестиционных проектов;

- создание и эксплуатация совместных предприятий в сфере энергетики;

- координация деятельности государств-участников СНГ в энергетической сфере в рамках органов СНГ;

- обмен опытом и передовыми технологиями; согласование действий в рамках международных организаций и объединений;

- создание общего энергетического рынка государств-участников СНГ и в первую очередь общего электроэнергетического рынка;

- информационное обеспечение сотрудничества государств-участников СНГ в сфере энергетики путем обмена данными по энергетическому сотрудничеству, информацией о крупных энергетиче-

ских проектах, включая условия участия в соответствующих конкурсах, и другой необходимой информацией.

Некоторые тенденции и особенности внутригосударственного регулирования иностранного инвестирования в энергетической и топливно-добывающих отраслях экономики РТ, следует еще раз подчеркнуть актуальность и важность ее участия в международном сотрудничестве в данной области. В этой связи заслуживают особого внимания меры по налаживанию более ощутимой координации взаимодействия государств-участников СНГ, интеграционных образований – ЕврАзЭС, Таможенного союза - в области электроэнергетики и отраслях нефтяной и газовой промышленности, которая выражается в стремлении к расширению взаимовыгодного сотрудничества в освоении месторождений углеводородного сырья на территориях государств-участников, созданию соответствующей инфраструктуры для его переработки и транспортировки; разработке совместных инфраструктурных проектов в области транспортировки нефти и газа; диверсификации направлений транспортировки энергоносителей. Одним из существенных обстоятельств, характеризующих современный этап в развитии межгосударственных отношений в рассматриваемой сфере, является осуществление указанных действий на основе концептуального осмысления, планомерности, при подчинении предлагаемых мер разрабатываемым государствами коллективно прогнозам и программам.

По мнению З.Ж. Зияевой¹ социально-экономическое развитие Таджикистана связано с устойчивым, то есть сбалансированным развитием ТЭК. Сбалансированность ТЭК страны предполагает оптимизацию его структуры, ресурсного обеспечения и способность к развитию в новых экономических условиях. В настоящее время ТЭК Таджикистана имеет структурный перекос в сторону гидроэнергетики. ТЭК Таджикистана обременен типичными для отраслей стран с переходными экономиками проблемами: высокий износ основных фондов, недостаток финансовых ресурсов для освоения месторождений и развития предприятий энергетики; низкая эффективность использования энергоресурсов; хроническое недофинансирование текущей деятельности; нехватка квалифицированных кадров и т.д. Во многом ис-

¹ См.: Зияева З.Ж. Стратегия диверсификации топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан. Автореф. дис. ... канд. эконом. наук. Санкт-Петербург, 2009. [Электронный ресурс]. URL: <http://economy-lib.com/strategiya-diversifikatsii-toplivno-energeticheskogo-kompleksa-respubliki-tadzhikistan>(дата обращения: 03.03.2013).

точником проблем отрасли является неэффективная государственная политика в энергетическом, налоговом, научно-техническом, инвестиционном плане, а также в сфере формирования нормативно-законодательной базы. Годовые потенциальные ресурсы гидроэнергии в республике составляют 527 млрд. кВт.ч, из которых используется всего 710% (16-17,5 млрд. кВт.ч). Отсюда следует необходимость комплексного освоения водных рек Таджикистана в интересах энергетики и ирригации, а также в интересах не только обеспечения населения электроэнергией, но и в полном объеме промышленных предприятий. Требуется всесторонняя научная экономическая и техническая проработка возможных основных направлений экспорта и транспортировки электроэнергии из Республики в соседние страны. Таджикистан располагает достаточными запасами углеводородов для развития нефтегазовой отрасли. Однако потенциальные ресурсы имеют очень низкую степень разведанностиTM. Поэтому важнейшей задачей становится интенсификация геологоразведочных работ на углеводороды, в первую очередь, на нефть, и восстановление нефтегазодобычи, как минимум, до уровня 1980-х гг. Таджикистан располагает значительными запасами угля и промышленным потенциалом для его разработки. Развитие угольной отрасли является важным средством улучшения структуры энергетического баланса страны и повышения ее энергетической безопасности. К основным проблемам угольной отрасли республики можно отнести: слабую конкурентоспособность угля как энергетического сырья; высокий уровень морального и физического износа угледобывающих производств; хроническое недофинансирование; отсутствие внятной государственной энергетической и промышленной политики и т.д. Стратегия диверсификации отраслей ТЭК республики должна включать обеспечение к 2018-2019 гг. уровня годовой добычи нефти в 430-470 тыс. т. Для выхода на уровень добычи 600-700 тыс. т в год необходимо инвестировать в капитал добывающих предприятий примерно по 20 млн. долл. ежегодно. Если налоговую нагрузку на нефтедобычу устанавливать не более 30%, то у нефтяных компаний уже к 2018 г. появляется достаточная прибыль для самостоятельного финансирования инвестиционных затрат. До того времени необходимы долгосрочные инвестиционные займы или кредиты. Для сферы промышленного использования продукции угольной отрасли проведенные расчеты показывают, что при комплексном использовании 300 тыс.т шуробского угля ежегодно можно получить 360 млн.м³ газа с теплотворной способностью 7190

ккал. или 2,4 млн.т условного топлива, исходя из приведенной нормы выхода газа, из 1 тыс. тонн угля - 1,2 млн.м³ газа, что составит около 45-50% импортируемого газа из Узбекистана. В угольной отрасли на базе комплексного использования энергетических углей месторождений Шуроб, Фон-Ягноб, Зидди и антрацитовых месторождений Назар-Айлок целесообразно создание высокоэффективного регионального производственного комплекса предприятий химической отрасли и теплоэнергии, организационно объединенного под единым руководством с единой стратегической линией развития. Кроме того, на базе месторождения коксующихся углей Фан-Ягноб целесообразно начать строительство коксохимического завода по производству кокса. При капиталовложениях 27,2 млн. долл., уже к 2015 г. добычу можно довести до 250 тыс. т в год, с прибылью 3,9 млн. долл. Также при реализации указанных мероприятий угольная отрасль сможет полностью обеспечить потребности населения горных и предгорных районов в твердом топливе. Ключевая роль в реализации стратегии диверсификации отраслей топливно-энергетического комплекса отводится республиканскому правительству. Таджикистан должен разработать эффективную систему государственного регулирования экономики, и особенно ее реального сектора. В настоящее время необходимо сформулировать взаимосвязанные общие цели структурной, инвестиционной, энергетической политики¹.

¹ См.: Зияева З.Ж. Указ. раб.

ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СУБЪЕКТОВ ТЭК

Государственное регулирование субъектов ТЭК. Правовой статус хозяйственных товариществ и обществ. Тарифное регулирование субъектов ТЭК. Нетарифное регулирование деятельности ТЭК. Проблемы доступности транзита газа, нефти и воды по магистральным трубопроводам. Полномочия Правительства РТ и его государственных органов в применении государственной политики в сфере энергетики.

Переход РТ к рыночной экономике требует безотлагательного и эффективного решения широчайшего круга практических и теоретических задач. Одна из особо важных и актуальных из них - сохранение и развитие энергетического комплекса, главной задачей которого является обеспечение энергетической безопасности страны. Последнее предопределяет необходимость разработки адекватной новым условиям энергетической политики, формирования новой концепции экономического обеспечения развития национальной энергетики, включая распространение рыночных отношений на энергоэкономическую сферу. Сложность и своеобразие состояния системы энергоснабжения страны обусловлены двумя принципиальными стратегическими причинами, во-первых - это приобретение независимости, а во-вторых - переход к рыночным методам хозяйствования.

Независимость Таджикистана вызвала большие положительные сдвиги в мобилизации национальных потенциалов, увеличении стремления к самообеспечению энергоресурсами. Суверенитет Таджикистана четко проявил и недостатки по освоению имеющихся в республике запасов органического топлива и нетрадиционных возобновляемых энергоносителей, низкий уровень энергоиспользования, несовершенство сформированных транспортных связей. Стратегические интересы обеспечения энергетической безопасности страны предопределяют необходимость выработки оптимальной политики использования основного в республике энергоносителя - гидроэнергии. При этом политика водоотведения за пределы Таджикистана, основанная на безвозмездном экспорте воды, должна быть увязана с решением проблемы надежного энергообеспечения отечественных потребителей, возможностью реализации экспортного потенциала Таджикских ГЭС на рынке электроэнергии Центральной

Азии и за пределами этого региона. В этой связи приобретают особую актуальность методические вопросы разработки рыночных механизмов функционирования национальной энергетики и её участия в формировании и развитии мирохозяйственных связей Республики Таджикистан. Рыночные отношения в энергетике, представляющие собой при всей своей специфичности органическую часть общего рынка страны, не могут успешно развиваться без учета и использования общих закономерностей рыночного хозяйства, в отрыве от осуществляемой в Таджикистане экономической реформы. Последняя в свою очередь оказывает непосредственное воздействие на развитие рынка энергетических ресурсов. Развиваясь под влиянием растущих требований народного хозяйства к объему, виду и качеству энергоносителей, энергетика в свою очередь воздействует на темпы и пропорции развития экономики и через них может корректировать спрос на энергию. Формирование рыночной стратегии развития энергетического сектора Таджикистана должно быть основано на учете особенностей создания и развития отечественной энергетики, обеспеченности собственными энергоресурсами, географической изолированности страны и отдельных её регионов, изучении собственного и зарубежного опыта в энергообеспечении экономики. Переход к рыночным отношениям предопределяет необходимость разработки новой системы управления энергетикой страны. Она должна включать целый ряд административно-правовых и финансово-экономических методов и средств регулирования рынка энергоресурсов, а также создание новых специализированных органов в структуре исполнительной и законодательной властей. В современных условиях необходимы принципиально новые формы и методы взаимоотношений между производителями и потребителями энергоресурсов, обеспечивающие эффективное взаимодействие спроса и предложения на энергию. В основе их должны использоваться преимущественно финансово-экономические рычаги и административно-правовые методы¹.

Основными целями государственной политики в области ТЭК является:

¹ См.: Самадов Ш.Д. Механизм формирования и развития рыночных отношений в электроэнергетике Республики Таджикистан. Дис. ... канд. эконом. наук. Душанбе, 1999. 164с. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dissercat.com/content/rynochnaya-sreda-i-ee-vliyanie-na-ustoichivoe-razvitie-energetiki-respubliki-tadzhikistan>(дата обращения: 03.03.2013).

-надежное и качественное обеспечение растущих потребностей республики в энергетических ресурсах и продуктах, обеспечение энергетической безопасности страны;

-обеспечение охраны окружающей среды, а также защиты населения от вредного воздействия в результате деятельности в области энергетики;

-создание необходимых условий для последовательного перехода энергетики к рыночным отношениям, привлечения в нее отечественных и иностранных инвестиций, предоставления энергетическими предприятиями, экономическими самостоятельности и обеспечения их развития на основе рыночной конкуренции;

-повышение эффективности функционирования топливно-энергетического комплекса на основе внедрения передовых технологий, энергосбережения использование возобновляемых источников энергии, снижение удельных затрат энергоресурсов в производстве национального валового продукта.

Современные тенденции развития экономики отличается крайней сложностью, противоречивостью и нестабильностью. Рыночные условия потребовали пересмотра системы административных мер воздействия преимущественно на экономические с максимальным сокращением присутствия государства хозяйственной системе и попыткой обеспечить функционирование этой системы лишь на началах саморегулирования. Вместе с тем основу экономики продолжают составлять сырьевые отрасли, которые изначально создавались по монопольному принципу. Для регулирования таких отраслей необходимо наличие специфического механизма, реализуемого в условиях управляющего воздействия со стороны государства. В зависимости от форм государственного воздействия обосновано подразделение регулирования на административно – правовое (или законодательно-административное) и политическое (контроль, налоги), Административно-правовое регулирование предполагает воздействие со стороны государства (которое выступает в лице специально уполномоченных на то государственных органов исполнительной власти), на определенные сферы экономики, методами, закрепленными в нормативных правовых актах. Соответственно под методами регулирования деятельности субъектов естественных монополий понимается предусмотренные нормативными правовыми актами способы установления и применения обязательных требований к хозяйственной деятельности и продукции субъектов естественных монополий.

Можно выделить несколько признаков присущих этим методам регулирования: их применение является обязательным условием функционирования субъектов естественных монополий; полномочиями по выбору методов и их реализации наделены специальные регулирующие органы; законодательно установлены особые условия хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий или особые характеристики их продукции. Известно, что топливно-энергетический комплекс является ключевым сектором в обеспечении процветания и экономического роста экономики. Являясь важнейшей составной частью национальной экономики страны, он обеспечивает жизнедеятельность всех отраслей народного хозяйства, консолидацию субъектов вносит вклад в формирование основных финансово-экономических показателей. Компания ТЭК-одна из немногих отечественных предприятий, составляющие стабильными результатами работы, дают порядка 38-40% всех налоговых поступлений. Доля продукции ТЭК в общем объеме экспорта составляет около 46%. Отсутствие критериев эффективности и целесообразности государственного регулирования ТЭК могут обернуться дальнейшим значительным сокращением объемов добычи природных ресурсов, нарушением топливного баланса страны, убытками на миллиарды долларов от сокращения экспортных продаж нефти, газа, электроэнергии, и, в конечном итоге к технологическому спаду производства. Несмотря на удерживающиеся в последние полтора года достаточно высокие мировые цены на нефть, многие проблемы нефтяной и газовой отраслей все еще нерешены, для их решения требуется эффективная помощь государства.

Нынешнее состояние ТЭК, неблагоприятные тенденции его развития по прогнозам специалистов требуют безотлагательного осуществления целого ряда реанимирующих и стимулирующих мер. Поэтому одним из ключевых вопросов текущей экономической политики, исходя из целей обеспечения национальной энергетической безопасности и задач государственного регулирования экономики в целом, должно стать создание целостной системы управления топливно-энергетическим комплексом со стороны государственных структур.

Хозяйственные товарищества и общества – наиболее распространенная и универсальная форма объединения и обособления имущества для самых различных видов предпринимательской деятельности. Именно преобладание хозяйственных товариществ и об-

ществ (компаний и корпораций, согласно терминологии англо-американского права) характеризует развитый рыночный оборот. Хозяйственные товарищества и общества обладают общей правоспособностью, приобретают право собственности на имущество, полученное в результате их деятельности, а конечную прибыль могут распределять между своими участниками. Общим для всех хозяйственных товариществ и обществ является деление их уставного (складочного) капитала на доли, права на которые принадлежат их участникам. Обладание долей в уставном капитале позволяет с одной стороны участвовать в управлении делами организации и распределении получаемой ею прибыли а с другой – как правило ограничивает собственные риски участников товарищества (общества) связанные с предпринимательской деятельностью юридического лица. Права и обязанностью участников хозяйственных товарищества и общества также схожи. Они вправе в той или иной форме участвовать в управлении делами юридического лица, получают информацию о ее деятельности, принимать участия в распределении и получают ликвидационный остаток-часть имущества юридического лица либо стоимость этого имущества. Участники хозяйственного товарищества и общества обязаны вносит вклады в уставной капитал в порядке и размере установленных учредительными документами и не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности юридического лица. Однако между хозяйственными товариществами и обществами имеются и существенные различия. Хозяйственные товарищества и общества является договорными объединениями создаваемыми двумя и более лицами для совместного ведения предпринимательской деятельности под именем юридического лица. Поскольку как минимум один участник любого товарищество является полным товарищем, т.е. несет ответственность по обязательствам товарищества всем своим имуществом, такие участники заинтересованы в личном ведении дел юридического лица. Одновременно это создает дополнительные гарантии прав кредиторов товарищества. Товарищества в отличие от общества не может быть создано одним лицом. Хозяйственные общества представляет собой организации создаваемые одним или несколькими лицами путем объединения и обособления части их имущества для ведения предпринимательской деятельности. Здесь гарантией прав кредиторов является имущество юридического лица., поскольку только за счет него, а не за счет имущества участников могут быть удовлетворены требования креди-

торов общества. Таким образом в хозяйственных обществах степень обособления имущества юридического лица от имущества учредителей существенно выше, чем в хозяйственных товариществах. Это объясняет их удобство как формы организации предпринимательской деятельности и широкое распространение в современном обороте.

Хозяйственные общества традиционно называют объединениями капиталов, в то время как хозяйственные товарищества - объединениями лиц. Отношения между участниками товарищества каждый из которых вправе вести его дело предполагается более доверительными нежели отношения между участниками хозяйственных обществ. Уставный капитал образуется в хозяйственных обществах; в хозяйственных товариществах он именуется складочным капиталом. Необходимость защиты прав кредиторов в хозяйственных обществах обуславливает наличие в законодательстве особых правил о размере их уставного капитала для хозяйственных обществ различных организационно-правовых форм устанавливается законом о соответствующих юридических лицах.

Целями защиты интересов кредиторов хозяйственных обществ служит также императивное требование о необходимости поддержания активов общества на уровне не меньшем чем размер его уставного капитала. Участниками полных товарищества и товарищества на вере могут быть только предприниматели и коммерческие организации тогда как участниками хозяйственных обществ - помимо юридических лиц также и физические лица.

После общей характеристики хозяйственных товариществ и обществ необходимо более подробно рассмотреть правовые статусы отдельных их разновидностей которые имеют значительные особенности.

1. Полное товарищество.
2. Общество с ограниченной ответственностью.
3. Общество с дополнительной ответственностью.

ТЭК относятся к естественной монополии, а соответственно цены на ее продукцию подлежат государственному регулированию. Основной проблемой влияющей на эффективное взаимодействие электроэнергетике и экономики сегодня является не достаточно национальное государственное регулирование тарифов на электрическую и топливную энергию. Методы прямого регулирования не создают экономических стимулов к развитию энергосистемы, поскольку

стимулируют негативные явления; Во-первых энергокомпании стремятся завысить затраты с целью увеличения базы расчета величины нормируемой прибыли т.к. разработка мероприятий направленных на снижение затрат приводит не к увеличению абсолютной суммы прибыли а к снижению выручки от реализации. Во-вторых нормируемая прибыль в энергоснабжающих организациях, как правило расходуется на содержание объектов социальной инфраструктуры в ущерб инвестиционным вложениям в производственной мощности. В-третьих, возникает предпосылки для всевозможного рода договорных и бухгалтерских уловок ведущих преувеличению реальных затрат которые могут быть значительно ниже. Методология государственного регулирования естественных монополий осуществляемого в интересах общества находится в стадии становления и нуждается в совершенствовании подходов к государственному регулированию, особенно на региональном уровне.

В началах 2000-х к началу реформы изношенность основных фондов в энергетике достигла угрожающих величин по различным оценкам 60-80%. Как выход из сложившейся ситуации реформой предполагалось: разделение энергетики на монопольный и конкурентный сектора привлечение инвестиций в модернизацию в том числе за счет продажи объектов конкурентного сектора инвесторам с обязательством выполнения покупателями инвестпрограмм прежде всего по строительству новых генеральных мощностей.

Таким образом суть реформы сводилась к разрушению монополии сложившейся в советские времена и превращению энергетики в рыночную структуру адаптированную в современной экономике , где ценообразование осуществляется на основе рыночных механизмов с учетом социальной снижение тарифов (за счет конкуренции) , а инвесторам быстрая окупаемость и прибыльность инвестиций.

Цены и тарифы на энергетические продукты и услуги устанавливаются свободные за исключением случаев предусмотренных законодательством РФ.

В целях поощрения и поддержки отечественных и иностранных инвесторов, при освоении и использовании электроэнергетических ресурсов, осуществлении закупок излишек электроэнергии уполномоченный орган по регулированию деятельности субъектов естественных монополий может устанавливать иные цены и тарифы.

В сфере нормативно-правового регулирования системы магистрального трубопроводного транспорта до сих пор остаются не ре-

шенными ряда вопросов, в частности остается остается неопределенным понятие «транзит», «магистральные нефтепроводы» не закреплены общий порядок и условия расчетов за транзит нефти, порядок организации ликвидации последствий аварийных ситуаций. Порядок возмещения потерь нефти и нефтепродуктов происшедших во результате аварий, а также затраты на их ликвидацию, правовой статус и режим деятельности хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих объекты нефте- и нефтепродуктопроводов, а также ряд иных вопросов.

Правительства РФ в сфере энергетики имеет следующее полномочие:

- обеспечение ведущей роли государство в развитии энергетики;
- управлении ТЭК на основе внедрения рыночных механизмов его функционирования;
- создание условий для свободного предпринимательства и развития всех форм собственности в ТЭК в условиях развития рыночных отношений;
- содействия участию частного сектора в ТЭК оказание поддержки конкуренции в строительстве восстановлении и эксплуатации его предприятий и отраслей;
- установления порядка проведения государственной экспертизы энергетических проектов и программ по строительству крупных энергетических объектов;
- концессии в области энергетики;
- проведение общей ценовой и тарифной политики в ТЭК;
- осуществление контроля за эксплуатацией возобновляемых и первичных энергетических ресурсов и их содержанием;
- создание необходимых условий для проведения инвестиций в ТЭК;
- принятие экстренных по обеспечению потребителей энергоресурсами и энергией в кризисных и экстремальных ситуациях, введение в необходимых случаях временных ограничений на их использование;
- координации международной деятельности в области энергетики;
- утверждение и контроль за осуществлением программ;
- развития ТЭК РФ;

-по стандартизации, безопасности и защите потребителя, охране окружающей среды от отрицательного воздействия деятельности в ТЭК;

-по монополизации и реструктуризации предприятий отраслей ТЭК;

-по энергосбережению;

-осуществление иных полномочий предусмотренных законодательством РТ .

Уполномоченный государственный орган РТ по энергетике определяется Правительством РТ. Положение уполномоченного органа и его структуру утверждает Правительством РТ. Полномочия уполномоченного органа:

-реализация государственной политики в области энергетики;

-планирование и прогнозирование динамики предложения и спроса на все виды энергетических ресурсов, энергии для учета и внесения последующих изменений в реализуемые программы;

-проведение оценки инвестиционных потребностей и определение потенциальных источников финансирования и капитала;

-мониторинг деятельности энергетических предприятий в целях осуществления их последовательного перехода к рыночным отношениям;

-содействие развитию конкуренции, обеспечение равных возможностей и условий для деятельности энергетических предприятий различных форм собственности;

-осуществление контроля соблюдения лицензионных требований и условий.

- подготовка и реализация программ:

-по развитию ТЭК;

- по стандартизации, безопасности и защите потребителя, охране окружающей среды от отрицательного воздействия деятельности в ТЭК;

- по энергосбережению;

-осуществление иных полномочий предусмотренных законодательством РТ .

Уполномоченный государственный орган РТ по энергетике является Министерство энергетики РТ (далее Министерство) образовано Указом Президента РТ от 25 октября 2000 г. №422 и является республиканским органом государственного управления в составе Правительства РТ, ответственным за разработку и реализацию госу-

дарственной политики а области энергетики. В своей деятельности Министерство руководствуется Конституцией РТ, конституционными законами, Законом РТ "Об энергетике", другими законами РТ, международно - правовыми актами, признанными РТ, решениями Маджлиси Намояндагон и Маджлиси Милли Маджписи Оли РТ, Президента и Правительства РТ, а также Положение о Министерстве энергетики РТ. Деятельность Министерства по реализации Закона РТ "Об энергетике" базируется на установленных основных целях государственной политики и методах государственного регулирования в области энергетики, полномочиях Правительства РТ, Межведомственной консультативной комиссии по энергетике, органов государственной власти на местах, а также особенностях деятельности в энергетике. В соответствии со статьей 4 Закона РТ "Об энергетике" основными целями государственной политики в области энергетики являются:

- надежное и качественное обеспечение растущих потребностей республики в энергетических ресурсах и продуктах, энергетической безопасности страны;

- обеспечение охраны окружающей среды, а также защита населения от вредного воздействия в результате деятельности в области энергетики;

- создание необходимых условий для последовательного перехода энергетики к рыночным отношениям, привлечение в нее отечественных и иностранных инвестиций, предоставление энергетическим предприятиям экономической самостоятельности и обеспечение их развития на основе рыночной конкуренции;

- повышение эффективности функционирования топливно-энергетического комплекса на основе внедрения передовых технологий, энергосбережения, снижение удельных затрат энергоресурсов в производстве национального валового продукта.

Перечень основных функций, обязательных для исполнения Министерством, включает:

- разработку предложений по ценовой, тарифной, инвестиционной, социальной и научно-технической политике в энергетике;

- разработку экстренных мер по обеспечению потребителей энергоресурсами и энергией в кризисных и экстремальных условиях, введению в необходимых случаях временных ограничений на их использование;

-разработку предложений по международной деятельности в области энергетики;

-осуществление необходимых мер по надежному и качественному обеспечению потребностей страны в энергетических ресурсах и продуктах, ее энергетической безопасности;

-реализацию утвержденных в установленном порядке программ и планов, мер и принятых решений в отраслях топливно-энергетического комплекса;

-принятие необходимых мер, содействующих устойчивому притоку частных и иных инвестиций в топливно-энергетический комплекс, развитию местных и альтернативных энергетических ресурсов, включая регулирование управлением, владением вторичными энергоресурсами и энергетическими продуктами на уровне конечного потребителя;

-создание соответствующего нормативно-правового режима для деятельности энергетических объектов и энергетических хозяйствующих субъектов различных отраслей топливно-энергетического комплекса, предусматривающего энергосбережение, демонополизацию и реструктуризацию государственных энергетических предприятий;

-обеспечение мониторинга и контроля исполнения межгосударственных, межправительственных и межведомственных договоров в области энергетики;

-мониторинг деятельности энергетических предприятий в целях осуществления их последовательного перехода к рыночным отношениям;

-проведение в установленном порядке антимонопольных мероприятий, мер по развитию добросовестной конкуренции на рынке энергетических услуг, подготовку предложений по акционированию и приватизации государственных энергетических предприятий;

-планирование и прогнозирование динамики спроса и предложения на все виды энергетических ресурсов и энергии для учета и внесения в установленном порядке последующих изменений в реализуемые планы и программы;

-анализ использования бюджетных средств, государственных или гарантированных государством кредитных средств в отраслях топливно-энергетического комплекса;

-анализ обеспеченности потребностей производства и населения а различных видах энергии и энергоресурсами;

-анализ выполнения государственных программ и планов в отраслях топливно-энергетического комплекса;

-анализ ценовой, тарифной, кредитной, финансовой, инвестиционной, социальной и научно-технической политики в отраслях топливно-энергетического комплекса;

-анализ эксплуатации возобновляемыми первичных энергетических ресурсов;

-анализ использования вторичных энергоресурсов и нетрадиционных источников энергии;

-отраслевой анализ деятельности государственных, акционерных, концессионных и иных энергетических предприятий;

-анализ инвестиционной и финансовой обеспеченности энергетических предприятий и объектов, определение потенциальных источников финансирования и капитала;

-выдачу лицензий на осуществление деятельности в топливно-энергетическом комплексе и организацию контроля за соблюдением их условий;

-заключение соглашений с государственными предприятиями и акционерными обществами (контрольный пакет акций которых принадлежит государству), осуществляющими деятельность в энергетике;

-разработку в установленном порядке правил, стандартов, норм и нормативов для обеспечения безопасного производства, транспортировки, передачи, распределения, хранения, переработки, преобразования, продажи всех видов энергии, энергетических ресурсов и продуктов;

-разработку законопроектов, проектов решений Президента и Правительства РФ, связанных с функционированием и развитием топливно-энергетического комплекса;

-разработку программ: по развитию топливно-энергетического комплекса; по стандартизации, безопасности и защите потребителя, охране окружающей среды от отрицательного воздействия деятельности в топливно-энергетическом комплексе; по демонополизации и реструктуризации предприятий отраслей топливно-энергетического комплекса; по энергосбережению и других долгосрочных планов и программ;

-разработку предложения по созданию условий для свободного предпринимательства и развитию всех форм собственности в отраслях энергетики;

-разработку предложений по содействию участию частного сектора в отраслях топливно-энергетического комплекса, оказанию поддержки конкуренции в строительстве, восстановлении и эксплуатации энергетических объектов;

-разработку предложений, о потребностях и потенциальных источниках финансирования и инвестирования энергетической деятельности;

-разработку порядка лицензирования на осуществление деятельности в энергетике, предусмотрев выделение деятельности, лицензируемой территориальными подразделениями;

-разработку предложений по передаче в концессию государственных энергетических объектов, по выдаче лицензий на разведку месторождений и добычу энергетических ресурсов, по проектированию и строительству объектов энергетики;

-разработку в установленном порядке правил, стандартов, норм и нормативов по защите окружающей среды и населения в результате деятельности в электроэнергетике, отрасли по добыче нефти и газа, отрасли обеспечения газом и нефтепродуктами, угольной промышленности и альтернативным видам энергии.

Министерство энергетики РТ может также осуществлять иные обязанности, предусмотренные законодательством РТ, решениями Президента и Правительства РТ. В соответствии с возложенными функциями Министерство имеет право:

-осуществлять в установленном порядке координацию деятельности других органов государственного управления, Хукуматов, организаций, предприятий и учреждений в части разработки и реализации государственной энергетической политики;

-представлять в соответствующие государственные органы сводные заявки на финансирование для реализации государственных программ и долгосрочных планов в области энергетики за счет средств государственного бюджета и других государственных источников;

-принимать участие в обсуждении вопросов концессий в энергетике, использования земель в энергетике, ценообразования в энергетике, проектирования, строительства и финансирования в республике крупных энергетических объектов;

-принимать участие в решении вопросов финансирования в области энергетики;

-в установленном порядке принимать участие в международных советах, координационных центрах, интеграционных комитетах и других организациях по вопросам энергетики;

-утверждать в установленном порядке отраслевые правила, стандарты, нормы и другие инструктивные материалы по охране окружающей среды и защите населения от вредного воздействия в результате деятельности в отраслях энергетик;;, технические стандарты и нормативы безопасного производства, транспортировки, передачи, распределения, хранения, переработки, преобразования, продажи всех видов энергии, энергетических ресурсов и продуктов;

-заключать в установленном порядке межведомственные договора с иностранными государствами;

-требовать от всех юридических и физических лиц, оказывающих энергетические услуги, исполнения законодательства РТ а энергетике и вытекающих из него нормативных актов, положений и инструкций; .

-формировать в установленном порядке свои подразделения по лицензированию в областях и районах республики, а также свои представительства за рубежом;

-выдавать и отзывать в порядке, установленном Правительством РТ, юридическим и физическим лицам лицензии на осуществление деятельности в топливно-энергетическом комплексе;

-в установленном порядке привлекать к ответственности лиц, нарушающих стандарты, нормы и правила деятельности в энергетике;

-учреждать и финансировать в установленном порядке свои печатные органы;

-в пределах объемов выделенного финансирования размещать заказы на выполнение проектных, научно-исследовательских и научно-технических работ в энергетике;

-осуществлять в установленном порядке внешнеэкономические связи в области энергетики;

-согласовывать уставы государственных предприятий и акционерных обществ (контрольный пакет акций которых принадлежит государству) осуществляющих деятельность а энергетике, заключать и расторгать в установленном порядке контракты с их руководителями;

-запрашивать в других органах государственного управления, органах исполнительной власти на местах, организациях, предпри-

ятиях и учреждениях данные и материалы, необходимые для реализации его функций;

-принимать участие в обсуждении вопросов создания, изменения и отмены форм государственной статистической отчетности в области энергетики, получать статистические сборники и материалы в органах государственной статистики;

-осуществлять иные полномочия, не противоречащие действующим нормативным актам, в целях реализации возложенных на него функций¹.

¹ См.: Положение о Министерстве энергетики и промышленности РФ от 28 декабря 2006 года №605[Электронный ресурс]. http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=16423 (дата обращения: 03.03.2013).

ТЕМА №6. ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДР

Понятие и признаки недр. Экологические государственные стандарты и защита экологии при использовании инфраструктуры недр. Недра как объект правового регулирования: межотраслевое и законодательное соотношение. Лицензирование и разрешительный режим в использовании недр. Понятие, элементы и сущность договора раздела продукции.

Исследование понятия «недра» представляет собой сложную и, вместе с тем, совершенно необходимую задачу, что объясняется следующими обстоятельствами. Во-первых, это позволит правильно установить круг отношений, подпадающих под действие законодательства о недрах. Понятие «недра» относится к числу ключевых правовых дефиниций, от содержания которого зависят сфера регулируемых отношений и пути развития не только законодательства о недрах, но в определенной степени и смежных отраслей законодательства. Во-вторых, установление вкладываемого законом в термин «недра» содержания необходимо для понимания сущности и специфики государственного управления в области использования и охраны недр, функций органов, осуществляющих это управление. В-третьих, точное представление о содержании понятия «недра» позволит совершенствовать правовую конструкцию охраны недр, определить направления развития законодательства о недрах¹.

Для идентификации недр в качестве объекта правовой охраны они должны быть надлежащим образом описаны, то есть, определены признаки, позволяющие выделить их в природной среде и, соответственно, отношения, возникающие по поводу их использования и охраны. Недра согласно Закону РТ «О недрах» от 20 июля 1994 года являются часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна морей, озер, рек и других водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для проведения геологических работ по недропользованию с учетом научно – технических достижений. Основным назначением нормативного определения понятия «недра» нам видится обозначение преде-

¹ См.: Ямалетдинов Р.Р. Недра как объект правовой охраны [Электронный ресурс]. <http://www.yurclub.ru/docs/pravo/0903/7.html> (дата обращения: 03.03.2013).

лов действия закона. Ограничиваются они территориальными границами той пространственной сферы, под которой по смыслу закона понимаются недра. И именно их определение составляет некоторый проблемный момент, требующий, по нашему мнению, уточнения.

Изучение теоретических представлений о содержании понятия «недра» свидетельствует об их зависимости от двух критериев, к указанию на которые все они сводятся. Это, во-первых, виды пользования недрами, во-вторых, индивидуализация недр посредством указания на соотношение с иными природными объектами. В Законе «О недрах» их идентификация также осуществляется путем указания на границы соприкосновения с частями иных природных объектов – почвенным слоем, поверхностью земли, дном водоемов. Для определения нижней границы применяется субъективный критерий – доступность для геологического изучения и освоения. Под разграничением недр по вертикали понимаются пределы действия законодательства и права недропользователя на предоставленный ему в пользование участок недр, если речь идет о его границах. Таким образом, идентификация недр как природного объекта, подлежащего правовой охране, осуществляется посредством сложного квалифицирующего состава, включающего следующие признаки:

а) указание на соприкосновение недр с частями иных природных объектов;

б) указание на доступность недр для геологического изучения и освоения;

в) указание на линию, обозначающую границу государства либо предоставленного в пользование горного отвода.

Закон РТ «О недрах», указывая на верхнюю границу недр, использует выражение «ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков». По смыслу Земельного кодекса почвенный слой является составной частью поверхности земли. И если идентифицировать покрывающую землю вещество как почву вполне возможно ввиду ее специфических химических свойств (содержание гумуса), то описание земной поверхности представляет определенную сложность, так как в законе оно не дается. Практическая реализация предусмотренной Законом «О недрах» формулы «ниже земной поверхности» предполагает любое проникновение под землю считать недропользованием. Очевидно, что это не так.

На практике довольно часто землепользователь, используя отведенный ему земельный участок, углубляется в толщу земли. В то же время, любой недропользователь нуждается в земельном участке (для размещения зданий, механизмов, отвалов, проникновения под землю). И зачастую определение, что в данном случае представляет собой земная поверхность – собственно землю или участок недр – вызывает затруднение. И здесь важными становятся форма и цель ее использования.

В качестве критерия разграничения земной поверхности и недр следует выделить целевой характер использования – предоставление для целей, обозначенных законом в качестве видов недропользования. Исключения составляют общераспространенные полезные ископаемые, у которых особый правовой режим. По смыслу Закона «О недрах» землепользователи могут их добывать без оформления горного отвода, предоставления лицензии на пользование недрами и др. Будут ли добываемые, к примеру, с земной поверхности общераспространенные полезные ископаемые признаваться недрами? Считаем, что можно ответить положительно, поскольку порядок их добычи установлен Законом РФ «О недрах».

Таким образом, определение верхней границы участка недр должно осуществляться с учетом порядка и целей использования земной поверхности. С точки зрения Закона «О недрах» поверхность земли может признаваться недрами и использоваться в этом качестве только в местах выхода полезных ископаемых. Даже в этом случае, полезные ископаемые, выходящие на поверхность земли, будут признаваться недрами только в случае их использования в порядке либо одним из видов недропользования, предусмотренных законом. Описанная схема вполне применима и для разграничения недр и дна водных объектов.

Дискуссионным, по нашему мнению, является определение нижней границы недр, содержащееся в Законе «О недрах». Она обозначена как глубина, доступная для геологического изучения и освоения. То есть, природная среда под земной поверхностью, не доступная для этих видов пользования недрами, пусть даже доступная для иных, недрами признаваться не будет. Полагаем, что виды пользования недрами – это динамичная категория, которая, несомненно, будет меняться. Очевидно, что нижнюю границу недр с точки зрения действия законодательства следует рассматривать с учетом базовых данных геологии и других естественных наук. В соответствии с ними

земля состоит из трех геосфер: земной коры, мантии и ядра. Границу между земной корой и мантией выявил в 1909 году югославский сейсмолог А. Мохорович¹. При переходе через «поверхность Мохоровича» скорость сейсмических волн (колебаний от землетрясений, взрывов) скачком возрастает.

По вертикали недра и, следовательно, пределы действия Закона РТ «О недрах», ограничиваются государственной границей РТ. Государственная граница представляет собой линию и проходящую по ней вертикальную поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства), то есть пространственный предел действия ее государственного суверенитета. Общим понятием, обозначающим недра вообще как объект государственной собственности, является государственный фонд недр. Его границы будут определяться по вертикальной линии, проходящей по государственной границе. Границы горного, геологического отвода понимаются как проекция в глубину границ земельного отвода или акватории, выделенных для ведения работ, связанных с использованием недрами.

С учетом этих теоретических обобщений можно мы придерживаемся мнения Р.Р. Ямалетдинова о том, что недра как объект правовой охраны - это часть природной среды, находящаяся под земной поверхностью и дном водных объектов в пределах территории страны, включая все ее внутреннее содержание, в том числе подземные воды и подземное пространство, полезные ископаемые на поверхности земли либо выходящие на дно водных объектов, используемая для целей и в порядке, определенных законодательством о недрах, и простирающаяся до глубин, доступных для любого из определенных законом видов пользования недрами².

Экологическая доктрина РТ декларирует приоритетность сохранения природы и улучшения ОС и включение природной среды (ПС) в систему социально-экономических отношений как ценнейшего компонента национального достояния. Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечиваю-

¹См.: Мохоровичич, Андрей. Материал из Википедии — свободной энциклопедии [Электронный ресурс]. http://ru.wikipedia.org/wiki/Мохоровичич,_Андрей (дата обращения: 03.03.2013).

² См.: Ямалетдинов Р.Р. Недра как объект правовой охраны [Электронный ресурс]. <http://www.yurclub.ru/docs/pravo/0903/7.html> (дата обращения: 03.03.2013).

щих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

Эта цель достигается при выполнении следующих условий:

- сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции как необходимого условия суще-ствования человеческого общества;
- обеспечение рационального природопользования и равноправного доступа к ПР ныне живущих и будущих поколений людей;
- обеспечение благоприятного состояния ОС как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения.

Государственная политика в области экологии основана на принципах устойчивого развития, декларированных Конференцией ООН по ОС и развитию (Рио-де-Жанейро, 1991).

К основным направлениям государственной политики в области экологии относят:

- обеспечение устойчивого природопользования, что достигается путем неистощительного использования возобновляемых и невозобновляемых ПР;
- снижение загрязнения ОС (выбросами, сбросами и отходами) и ресурсосбережение (снижение удельной энерго- и ресурсоемкости продукции и услуг);
- сохранение и восстановление природной среды.

Недра в РТ являются объектом исключительно государственной собственности и могут предоставляться собственником:

- определенным государственным органам путем делегирования права владения;
- пользователям недрами путем передачи права бессрочного или закрепления права срочного пользования недрами.

В Республике Таджикистан частная собственность на недра не допускается. Купля-продажа, дарение, залог участков недр, самовольный обмен ими запрещаются. Действия, в прямой или скрытой форме нарушающее право государственной собственности на недра, запрещаются.

В соответствии с главой 59 Положения об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности деятельность по использо-

ванию недр осуществляется на основе лицензии¹. Деятельность по использованию недр включает в себя:

- геологическое изучение, включая поиски, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и других геологических исследований;

- добыча полезных ископаемых;

- использование отходов производства добычи горных минералов и их переработка;

- использование общераспространенных ископаемых;

- сбор минералогических, палеонтологических и горных пород.

Примечанием является то, что деятельность по добыче подземных вод производится на основании разрешения на специальное водопользование. Лицензирующий органом является Правительство РТ (исполнительный лицензирующий орган - Главное геологическое управление при Правительстве РТ - по поиску, оценке и разведке геологических недр и сбора минералогических, палеонтологических и горных пород; Министерство энергетики и промышленности РТ по добыче нефти, газа и угля; по добыче других минеральных и не минеральных недр, в том числе по использованию отходов производства добычи горных минералов и их переработка); Министерство энергетики и промышленности РТ - по использованию общераспространенных полезных ископаемых;

Дополнительные документы для получения лицензии:

- согласие местных исполнительных органов государственной власти;

- справку о технических, технологических и кадровых возможностях, кроме вольнопринесителей;

- справку о технико-экономических показателях деятельности за последние 5 лет, кроме впервые приступающих к недропользованию и вольнопринесителей;

- справку о геологической изученности лицензируемого участка недр;

¹ См.: Положение об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности от 3 апреля 2007 года №172 (В редакции постановлений Правительства РТ от 01.10.2007 г. №518, 01.04.2008 г. №179, 27.08.2008 г. №443, 02.12.2008 г. №613, 29.08.2009 г. №472, 31.08.2009 г. №507, 01.10.2009 г. №566, 31.10.2009 г. №624, 02.12.2009 г. №668, 12.02.2010 г. №62, 03.12.2010 г. №646, 30.04.2011 г. №203, 01.08.2011 г. №384, 01.08.2012 г. №396) [Электронный ресурс]. http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=17301 (дата обращения: 03.03.2013).

-бизнес-план по освоению лицензируемого участка недр, кроме вольноприносителей;

-договор о поставке добытого минерального сырья паи товарного продукта в случае добычи драгоценных металлов и камней со специально уполномоченным органом для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РТ.

Лицензия для проведения региональных геолого-геофизических работ, геологической съемки, поисковых и разведочных работ, проводимых за счет государственного бюджета, инженерно-геологических изысканий, научно-исследовательских, палеонтологических и других работ, направленных на общее изучение недр, геологических работ по прогнозированию землетрясений, созданию и ведению мониторинга природной среды, контролю за режимом подземных вод, а также иных работ, проводимых без существенного нарушения недр, не требуется. Указанные работы регистрируются в установленном порядке в Государственном фонде геологической информации РТ при Главном геологическом управлении при Правительстве РТ.

Добыча общераспространённых полезных ископаемых разрешается согласно Перечня приложения 3 и на основе запасов, поставленных на Государственный баланс запасов строительных материалов Республики Таджикистан. Проведение поиска, оценки и геологической разведки общераспространенных полезных ископаемых осуществляется пользователем недр без получения лицензии, но на основе проекта, согласованного с Главным управлением геологии при Правительстве РТ. Для выполнения таких работ пользователь недр в соответствии с договором может привлекать другие отраслевые организации.

Для геологического изучения недр - используется право ведения геологической съемки, поисков, разведки и оценки месторождений полезных ископаемых. В случае, если выявленное в процессе поисков и оценки месторождение полезного ископаемого выходит за границы предоставленного в соответствии с лицензией геологического отвода, то по заявке лицензиата предоставленный ему участок, может быть увеличен таким образом, чтобы в него входило все месторождение.

После проведения государственной экспертизы геологической информации о запасах полезных ископаемых на участке недр, где

действует лицензия на право геологического изучения недр, владелец этой лицензии, финансировавший геологоразведочные работы за счет собственных средств, имеет первоочередное право на получение лицензии на добычу полезного ископаемого. Это право утрачивается, если оно не было использовано в течение двух лет после утверждения запасов минерального сырья разведанного месторождения. Добыча полезного ископаемого месторождения одновременно дает право на его разведку (в пределах горного отвода), а также на переработку отходов горнодобывающей организации и связанных с ним, перерабатывающих производств.

Лицензия может выдаваться на разработку всего месторождения полезного ископаемого или его отдельной части. Разработка одного месторождения полезного ископаемого разными пользователями недр должна проводиться по согласованной технологической схеме, исключающей нерациональное использование недр. Координация действий пользователей недр возлагается по их решению на одно из предприятий, которому другие предприятия доверяют исполнение функций координатора. Указанное условие фиксируется в содержании лицензии на право разработки этого месторождения. Как правило, лицензия выдается только на пользование одним месторождением. В исключительных случаях одна лицензия может быть выдана на пользование группой мелких месторождений, находящихся в одинаковых горно-геологических условиях, объединенных для комплексной отработки, если экономически рентабельной является только общая разработка указанных месторождений одним недропользователем.

Лицензия на использование недр выдается распоряжением Правительства РТ по предложению исполнительного органа лицензирования. По общераспространенным полезным ископаемым решение о предоставлении лицензии принимает Министерство энергетики и промышленности РТ и лицензия выдается этим органом.

Предложения о выдаче лицензии на использование недр согласовываются с следующими министерствами и ведомствами:

-по поиску, оценке и разведке геологических недр и сбора минералогических, палеонтологических и горных пород с Министерством экономического развития и торговли РТ, Министерством юстиции РТ, Министерством финансов РТ, Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве РТ и Главным управлением по госу-

дарственному надзору за безопасным ведением работ и горному надзору при Правительстве РТ;

-по добыче нефти, газа и угля, по использованию других минеральных и неминеральных недр, в том числе по использованию отходов производства добычи горных минералов и их переработки, с Министерством экономического развития и торговли РТ, Министерством юстиции РТ, Министерством финансов РТ, Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве РТ, Агентством по землеустройству, геодезии и картографии при Правительстве РТ, Главным управлением по государственному надзору за безопасным ведением работ и горному надзору при Правительстве РТ и Главным геологическим управлением при Правительстве РТ.

В соответствии с лицензией недр передаются в пользование в виде участков, представляющих собой геометризованные блоки недр, фиксируемые горным или геологическим отводом. Предоставление право на пользование земельным участком осуществляется после получения лицензии и горного отвода в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан. Размеры специальных платежей определяются в Контракте на недропользование, в установленном Правительством РТ порядке. Сроки действия лицензий устанавливается лицензирующим органом в соответствии с требованиями Закона РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и продлевается согласно главы 6 настоящего Положения. При продлении срока действия лицензии, учитывается качество и эффективность проделанной недропользователем работы и мероприятий по охране недр и окружающей природной среды, своевременность внесения платежей за пользование недрами.

Лицензия состоит из двух частей: титульного листа и содержания (условий) лицензии (приложение 2). К лицензии прилагается горный или геологический отвод, выдаваемые в установленном порядке. Предоставление лицензии на право пользования недрами осуществляется путем прямых переговоров, а так же путем проведения конкурса (тендера) в установленном порядке. Выбор конкурсного (тендерного) способа предоставления лицензии проводится, когда на один объект имеются несколько претендентов. После принятия заявки недропользователю предоставляется краткая геологическая информация по участку недр для составления предприятием заявителем бизнес-плана или технико-экономических расчетов ведения работ.

Исполнительный орган лицензирования в течение одного месяца оповещает Комитет по охране окружающей среды при Правительстве РТ, Главное управление по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве РТ и Государственный фонд геологической информации о недрах РТ, о выданной лицензии и копию полного пакета документов сдает в Государственный фонд геологической информации о недрах РТ на хранение. После предоставления лицензии ее владелец имеет право на получение необходимого объема геологической информации по представленному участку недр на платной основе. В случае отсутствия свободного отчета, представляется копия материалов (отчетов), воспроизведенная за счет средств лицензиата. Размер лицензионных сборов за предоставление лицензии на недропользование является фиксированным разовым платежом и выплачивается в следующих размерах: по геологическому поиску, оценке и разведке недр восемьдесят показателей для расчета;

-по сбору коллекций минералогических, палеонтологических и горных пород двадцать показателей для расчета;

-по добыче нефти и газа сто показателей для расчета;

-по добыче угля восемьдесят показателей для расчета;

-по использованию других минеральных недр сто показателей для расчета;

-по использованию неминеральных недр восемьдесят показателей для расчета;

-по использованию отходов производства добычи горных минералов и их переработки шестьдесят показателей для расчета;

-по использованию общераспространенных ископаемых сорок показателей для расчета;

-по добыче полезных ископаемых вольноприносительским способом шестьдесят показателей для расчета.

На получение лицензии для осуществления деятельности, включающей в себя несколько видов работ, взимается только плата более высокого размера. Лицензиат должен приступить к осуществлению деятельности по лицензии в течение не менее 1 года со дня регистрации лицензии¹.

¹ См.: Положение об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности от 3 апреля 2007 года №172 (В редакции постановлений Правительства РТ от 01.10.2007 г. №518, 01.04.2008 г. №179, 27.08.2008 г. №443, 02.12.2008 г. №613, 29.08.2009 г. №472, 31.08.2009 г. №507, 01.10.2009 г. №566, 31.10.2009 г. №624, 02.12.2009 г. №668,

Договорное регулирование использования недр осуществляется с помощью Соглашение о разделе продукции. Проблемы правового регулирования соглашения о разделе продукции были рассмотрены в диссертациях следующих специалистов: А.Ф.Шарифуллина¹, В.Н.Кокин², В.Н.Лисица³, И.М.Клеандрова⁴. В работе И.М. Клеандрова, посвященной изучению проблем правового регулирования предпринимательских отношений в сфере поиска и оценки месторождений нефти, дается общая характеристика соглашения о разделе продукции, при этом соглашение характеризуется как публичный предпринимательский договор. В.Н. Лисица в работе «Международные инвестиционные соглашения (договоры, контракты)» определяет, что соглашение о разделе продукции является видом международного инвестиционного соглашения, рассматривает СРП в числе иных видов инвестиционных соглашений, а также кратко рассматривает проблемы определения правовой природы соглашения. В работе В.Н. Кокина основное внимание уделено правовому анализу предпосылок и основных направлений защиты прав инвестора при недропользовании на условиях СРП. Большая часть работы А.Ф. Шарифуллиной посвящена рассмотрению проблем правового регулирования исполнения соглашения, налогообложения, распределения имущества и продукции, при этом, автор анализирует основные условия соглашений, исследует правовую природу соглашения, проводит сравнительную характеристику СРП со смежными договорами. Однако, комплексного анализа гражданско-правовых признаков, изучения вопросов правовой природы, исследования понятия, правового регулирования заключения СРП, в том числе на региональном уровне, изучения правового статуса сторон соглашения, определения ус-

12.02.2010 г. №62, 03.12.2010 г. №646, 30.04.2011 г. №203, 01.08.2011 г. №384, 01.08.2012 г. №396) [Электронный ресурс]. http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=17301 (дата обращения: 03.03.2013).

¹ См.: Шарифуллина А.Ф. Соглашения о разделе продукции: понятие, заключение, реализация. Автореферат дисс. к.ю.н. - М., 2000. -24с.

² См.: Кокин В.Н. Защита прав инвестора при недропользовании на условиях соглашения о разделе продукции в Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - М., 2002.

³ См.: Лисица В.Н. Международные инвестиционные соглашения (договоры, контракты). Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - Новосибирск, 2003. – 186с.

⁴ См.: Клеандров И.М. Правовое регулирование предпринимательских (хозяйственных) отношений в сфере поиска и оценки месторождений нефти. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Тюмень, 2004.-213с.

ловий заключения соглашений, исследования СРП в связи с новейшими изменениями законодательства не проводилось. При исследовании правовой природы соглашения, специалисты, как правило, указывают на его смешанный характер, однако не определяют, в чем конкретно проявляются частноправовые и публично правовые элементы СРП и не проводят комплексного сопоставительного анализа этих элементов¹.

Значительный вклад в науку по вопросам правового регулирования соглашений о разделе продукции внесли такие ученые как Н.Н. Вознесенская, Б.Д. Клюкин, М.И. Махлина, Р.Н. Салиева, А.Ф. Стругов, О.М. Теплов, А.Ф. Шарифуллина. Отдельные вопросы правового регулирования соглашений о разделе продукции изучены такими специалистами, как С.М. Богданчиков, Н.Г. Доронина, В.Н. Кокин, Л.Кочарян, С.А. Сосна. Также, по проблемам реализации СРП, имеется ряд работ ученых-экономистов, таких как В.А. Грушин, М.К.Клубничкин, А.А. Конопляник, А.И.Перчик, М.Субботин, А.Н. Токарев.

В литературе предлагается различные понятия Соглашение о разделе продукции (СРП). Соглашение о разделе продукции (СРП) (англ. Production Sharing Agreement) — особый вид договора об учреждении совместного предприятия. Обычно соглашение о разделе продукции является договором, заключённым между зарубежной добывающей компанией (подрядчиком) и государственным предприятием (государственной стороной), уполномочивающей подрядчика провести поисково-разведочные работы и эксплуатацию в пределах определённой области (контрактная территория) в соответствии с условиями соглашения². По мнению М.К. Мулявина, соглашение о разделе продукции является предпринимательским договором, сочетающим в себе частноправовые и публично-правовые элементы. Данное положение основано на следующих выводах. Легальное определение отражает соответствие соглашения о разделе продукции общим положениям гражданского законодательства о договорах. По своему содержанию, СРП носит гражданско-правовой характер. В

¹ См.: Соглашение о разделе продукции// Материал из Википедии — свободной энциклопедии [Электронный ресурс]. http://ru.wikipedia.org/wiki/Соглашение_о_разделе_продукции (дата обращения: 03.03.2013).

² См.: Соглашение о разделе продукции// Материал из Википедии — свободной энциклопедии [Электронный ресурс]. http://ru.wikipedia.org/wiki/Соглашение_о_разделе_продукции (дата обращения: 03.03.2013).

свою очередь, связь договора с предпринимательской деятельностью, его возмездный характер, сложный юридический состав, специальный субъектный состав, особый порядок заключения договора, рассмотрения споров, а также публично-правовое регулирование отношений в целях обеспечения интересов государства и общества подчеркивает наличие публично-правовых элементов соглашения и его соответствие признакам предпринимательского договора¹.

В соответствии с ст. 3 Закона РТ «О соглашениях о разделе продукции» от 5 марта 2007 года, № 238² соглашение о разделе продукции (в дальнейшем - соглашение) - договор, в соответствии с которым РТ предоставляет субъекту предпринимательской деятельности (в дальнейшем «инвестору») на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиск, разведку, разработку, добычу и переработку полезных ископаемых на участке месторождения, указанном в соглашении, и на выполнение работ, связанных с осуществлением данных видов деятельности, а инвестор обязуется осуществлять указанную в соглашении деятельность за свой счет и компенсацию вероятного риска за свой счет. Соглашение определяет все условия, связанные с использованием недрами, в том числе условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения в соответствии с Законом. Условия пользования недрами, определяемые в соглашении, должны соответствовать законодательству РТ. Перечень месторождений полезных ископаемых, которым предоставлено право недропользования на условиях раздела продукции в соответствии с Законом, устанавливается Правительством РТ. Основаниями для включения в перечень месторождения полезных ископаемых, которым предоставлено право пользования на условиях раздела продукции, является неприемлемость условий инвестирования работ по использованию данных участков в соответствии с Законом РТ «О недрах», отсутствия возможности бюджетного финансирования для эффективного использования данных месторождений, в том числе:

¹ См.: Мулявин М.К. Соглашение о разделе продукции: гражданско-правовые признаки и правовые основы заключения. Дисс.... канд юрид. наук. Казань. 2007. 226с. [Электронный ресурс]. <http://www.dissercat.com/content/soglashenie-o-razdele-produktsii-grazhdansko-pravovye-priznaki-i-pravovye-osnovy-zaklyucheni> (дата обращения: 03.03.2013).

² АМОПТ 2007г. №3, ст.171; 2008г., №6,ст.458.

- месторождение полезных ископаемых расположено в высокогорной и отдаленной от населенных пунктов местности и для ее разработки отсутствуют условия и другая необходимая инфраструктура;
- поиск, разведка, оценка и разработка месторождения полезных ископаемых требует высокочрезвычайно затратные технологии и большие средства.

Соглашения, заключенные между государством и инвесторами до вступления в силу Закона, выполняются в соответствии с определенными в них условиями. При этом Закон применяется к указанным соглашениям в той мере, в какой его применение не противоречит условиям этих соглашений и не ограничивает права и интересы инвестора, оговоренные в соглашениях.

Соглашение заключается в порядке, установленном нормативными правовыми актами РТ. Определение условий недропользования на любом месторождении, подготовка проекта соглашения и ведение переговоров с инвестором осуществляется уполномоченным органом РТ по решению Правительства РТ. В случае проведения аукциона соглашение заключается с его победителем, предложившим для заключения соглашения наиболее лучшие условия. В условиях аукциона должно быть предусмотрено участие юридических лиц РТ по реализации соглашения в долях, определенных Правительством РТ. Соглашение со стороны государства подписывается уполномоченным органом Правительства РТ¹.

Предусмотренные соглашением работы и виды деятельности (в дальнейшем «работы по соглашению») выполняются в соответствии с программами, проектами, планами и сметами, утверждаемыми в порядке, определяемом в соглашении. Работы по соглашению выполняются при соблюдении законодательства РТ, нормативов и правил по охране труда и обеспечения безопасности работ, охране недр, окружающей природной среды и здоровья населения. Соглашением должны быть предусмотрены обязательства инвестора по: предоставлению юридическим лицам, постоянно проживающим в РТ, права на участие в работах по соглашению в качестве подрядчиков, поставщиков, перевозчиков или в иных видах деятельности на основании договоров (контрактов) между ними и инвестором; привлечение работников–граждан РТ и иностранных граждан для выполнения ра-

¹ См.: Закон РТ «О соглашениях о разделе продукции» от 5 марта 2007 года, № 238// АМОПТ 2007г. №3, ст.171; 2008г., №6,ст.458.

бот по соглашению. По истечении срока действия соглашения инвестор обязан возратить государству месторождение полезных ископаемых, переданных ему в пользование. Порядок и сроки возврата месторождения полезных ископаемых определяются соглашением. В целях координации работ по соглашению сторонами создается на общественных началах совет директоров, в состав которого входит равное число представителей от каждой стороны. Численный состав, права и обязанности совета директоров, так же порядок работы совета определяется соглашением. Порядок назначения представителей РТ в совет директоров и их полномочия устанавливаются Правительством РТ.

Произведенная продукция делится между инвестором и государством в соответствии с соглашением сторон. В соглашении (за исключением случаев, определенных в части второй настоящей статьи) должно быть предусмотрено следующее: определение общего объема произведенной продукции и её стоимости, уменьшенное в размере нормативных технологических потерь; определение части произведенной продукции, передаваемой в собственность инвестора для возмещения его затрат на выполнение работ по соглашению (в дальнейшем «компенсационная продукция»). Предельный уровень компенсационной продукции не должен превышать 70 процентов. Структура затрат инвесторов, принятая для расчета компенсационной продукции, определяется соглашением согласно законодательства Республики Таджикистан; порядок раздела между государством и инвестором прибыльной продукции; порядок передачи государству части произведенной продукции или её стоимостного эквивалента инвестором; порядок получения инвестором принадлежащей ему части произведенной продукции. В отдельных случаях соглашение может предусматривать другой порядок раздела между государством и инвестором произведенной продукции или стоимостного эквивалента продукции и определения долей этой продукции, принадлежащих государству и инвестору. Порядок и соотношение раздела продукции между участниками соглашения определяются в зависимости от геолого-экономических и стоимостных оценок месторождения полезных ископаемых, технического проекта, показателей

технико-экономического обоснования. Условия, указанные в настоящей части, должны быть предусмотрены в условиях аукциона¹.

Произведенная инвестором продукция, принадлежащая инвестору на правах собственности, может быть вывезена с таможенной территории РТ на условиях, определяемых соглашением сторон без количественных ограничений экспорта при соблюдении законодательства РТ. С этой целью Правительство РТ в соглашении предусматривает выделение долгосрочной квоты на вывоз принадлежащей инвестору продукции за пределы Таджикистана.

Имущество, вновь созданное или приобретенное инвестором и используемое им для выполнения работ по соглашению, является собственностью инвестора, если иное не предусмотрено в соглашении. Право собственности на указанное имущество может перейти от инвестора к государству со дня, когда стоимость указанного имущества полностью возмещена государством, или со дня прекращения соглашения. В течение всего срока действия соглашения инвестору предоставляется полное право на пользование таким имуществом для проведения работ по соглашению. В этом случае ответственность за сохранность и риск его случайного повреждения возлагается на инвестора. Первичная геологическая, геофизическая и химическая информация, а также образцы полезных ископаемых, полученные инвестором в ходе выполнения работ по соглашению, принадлежат на праве собственности государству. При соблюдении условий конфиденциальности инвестор имеет право пользоваться указанной информацией и образцами в целях выполнения работ по соглашению.

Инвестор имеет право использовать на договорной основе объекты трубопроводного транспорта и иные существующие объекты транспорта, транспортировки, хранения и переработки полезных ископаемых. Инвестор в рамках выполнения работ по соглашению имеет право на сооружение объектов по хранению, переработке и транспортировке полезных ископаемых, и в этом случае право собственности на данные объекты определяется соглашением с учетом Закона. В процессе выполнения соглашения о разделе продукции исчисление и уплата налогов осуществляется в порядке, установленном Налоговым кодексом РТ.

¹ См.: Закон РТ «О соглашениях о разделе продукции» от 5 марта 2007 года, № 238// АМОРТ 2007г. №3, ст.171; 2008г., №6,ст.458.

Учет финансово-хозяйственной деятельности инвестора при выполнении работ по соглашению осуществляется по каждому отдельному соглашению, а также обособленно от такого учета при выполнении им иной деятельности, не связанной с соглашением. Порядок этого учета определяется в соответствии с законодательством РТ. Бухгалтерский учет и отчетность при выполнении работ по соглашению ведутся в национальной валюте РТ или в иностранной валюте. Если ведение бухгалтерского учета осуществляется в иностранной валюте, отчетность, предоставляемая в государственные органы, должна содержать данные, исчисленные как в принятой иностранной валюте, так и в национальной валюте. При этом все данные, исчисленные в иностранной валюте, должны быть пересчитаны в национальной валюте по курсу Национального банка Таджикистана на день составления отчетности. Для выполнения работ по соглашению инвестор должен иметь специальные банковские счета в национальной и (или) иностранной валюте в банках на территории РТ и (или) на территориях иностранных государств, используемые исключительно для выполнения работ, указанных в соглашении.

Инвестор имеет право передать полностью или частично свои права и обязанности по соглашению любому юридическому лицу или любому гражданину (физическому лицу) только с согласия стороны РТ при условии, если эти лица располагают достаточными финансовыми и техническими ресурсами и опытом управленческой деятельности, необходимыми для выполнения работ по соглашению. Передача прав и обязанностей по соглашению юридическому и физическому лицу совершается в письменной форме посредством составления специального акта, являющегося неотъемлемой частью соглашения, в порядке и в сроки, определенные соглашением, и сопровождается соответствующим переоформлением лицензии на пользование недрами в течение 30 дней с даты подписания указанного акта. С согласия уполномоченного государственного органа инвестор может использовать принадлежащие ему имущество и имущественные права в качестве залога для обеспечения своих обязательств по договорам, заключаемым в связи с исполнением соглашения, с соблюдением при этом требований гражданского законодательства РТ.

Условия соглашения сохраняют свою силу в течение установленного срока. Изменение условий соглашения допускаются только по согласию сторон, а также по требованию одной из сторон в слу-

чае существенного изменения обстоятельств в соответствии с Гражданским кодексом РТ. Изменения в условия соглашения вносятся по согласованию сторон в том же порядке, что и при заключении соглашения. Если в течение срока действия соглашения законодательством РТ будут установлены нормы, ухудшающие коммерческие результаты деятельности инвестора в рамках соглашения, в соглашение вносятся изменения, обеспечивающие инвестору коммерческие результаты, которые могли быть им получены при применении действовавших на момент заключения соглашения законодательства РТ. Порядок внесения таких изменений определяется соглашением. Указанное положение об изменении условий соглашения не применяется, если законодательством РТ вносятся изменения в нормы (правила) по безопасному ведению работ, охране недр, окружающей природной среды и здоровья населения, в том числе в целях приведения их в соответствие с аналогичными нормами (правилами), принятыми и признанными в международной практике.

Инвестору гарантируется защита имущественных и иных прав, приобретенных и осуществляемых им в соответствии с соглашением. На инвестора не распространяется действие нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, правовых актов органов местного самоуправления, если указанные акты устанавливают ограничения прав инвестора, приобретенных и осуществляемых им в соответствии с соглашением, за исключением ограничений, установленных предписаниями в соответствии с законодательством РТ соответствующих органов надзора, которые выдаются в целях обеспечения безопасного ведения работ, охраны недр, окружающей природной среды, здоровья населения, а также в целях обеспечения общественной и государственной безопасности.

Контроль за исполнением соглашения осуществляется уполномоченным органом РТ в соответствии с его компетенцией. Компетенция и обязанности уполномоченного органа и исполнительных органов государственной власти определяются Правительством РТ в соответствии с положениями Закона РТ «О недрах». Представители уполномоченных органов РТ, которые осуществляют контроль за исполнением соглашения, имеют право беспрепятственного доступа на объекты проведения работ по соглашению, а также к документации, относящейся к проведению указанных работ, исключительно в целях осуществления функций контроля за исполнением соглашения.

Действие соглашения прекращается по истечении срока его действия или досрочно по согласованию сторон, а также по другим основаниям и в порядке, которые предусмотрены соглашением в соответствии с законодательством РТ, действующим на дату подписания соглашения. Прекращение действия соглашения по согласованию сторон вводится в действие в том же порядке, что и исходное соглашение, за исключением процедуры аукциона¹.

¹ См.: Закон РТ «О соглашениях о разделе продукции» от 5 марта 2007 года, № 238// АМОРТ 2007г. №3, ст.171; 2008г., №6,ст.458.

ТЕМА №7. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

Понятие и сущность энергосбережения. Стандарты энергосбережения. Поощрение и ответственность производителей и потребителей энергии по исполнению обязанностей энергосбережения.

В соответствии с Законом РТ от 10 мая 2002 года, №29 «Об энергосбережении»¹ энергосбережение это рациональное использование и сокращение потерь при производстве, преобразовании, транспортировке и потреблении энергии. Данный Закон регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности юридических и физических лиц в области энергосбережения с целью повышения эффективности использования энергетических ресурсов и продуктов. Целью настоящего Закона является правовое обеспечение государственной политики в области энергосбережения РТ на основе сочетания интересов потребителей, поставщиков и производителей энергетических ресурсов с помощью стимулирования научных разработок и внедрения энергоэффективных технологий и информационных механизмов, повышающих эффективность использования энергетических ресурсов.

Правовое регулирование энергосбережения анализировано в работах таких авторов как А.Н. Бобылева, Г.Е Быстрова, З.С. Беляевой, Н.Н. Веденина, Б.А. Воронина, В.Н. Демьяненко, И.Ф. Казьмина, Б.Д. Клюкина, М.И. Козыря, М.И. Палладиной, И.Ф. Панкратова, Н.Т. Разгельдеева, Ф.М. Раянова, Н.В. Сторожева, В.В. Устюковой, Г.В. Чубукова и некоторых других².

Энергосбережение является одним из приоритетных направлений государственной политики в области энергетики РТ.

В этом отрасли используются следующие понятия:

-энергосбережение - рациональное использование и сокращение потерь при производстве, преобразовании, транспортировке и потреблении энергии;

¹ АМОПТ 2002 год, №4, ч-1, ст. 242.

² См.: Зарубина В.В. Правовое регулирование энергосбережения в агропромышленном комплексе. Дис. ... канд. юрид. наук. Уфа, 2004. 185с. [Электронный ресурс]. <http://www.dissercat.com/content/pravovoe-regulirovanie-energoberezeniya-v-agropromyshlennom-komplekse> (дата обращения: 03.03.2013).

-альтернативные виды топлива - виды топлива (сжиженный газ, биогаз, генераторный газ, продукты переработки биомассы, водородное топливо и другие), использование которого сокращает или замещает потребление энергетических ресурсов более дорогих и дефицитных видов;

-эффективное использование энергетических ресурсов - обеспечение экономически оправданной эффективности использования энергетических ресурсов при существующем уровне развития техники и технологий с соблюдением норм и правил охраны окружающей среды;

-показатель энергоэффективности - абсолютная или удельная величина потребления или потерь энергетических ресурсов для продукции (работ, услуг) любого назначения, определяемая в сравнении с установленной государственными стандартами;

-непроизводительный расход энергетических ресурсов - расход энергетических ресурсов, обусловленный несоблюдением требований, установленных государственными стандартами или иными нормативными актами технологическими регламентами и паспортными данными для действующего оборудования;

-потери энергетических ресурсов и продуктовразность между потребленным и полезно используемым количеством энергетических ресурсов и продуктов на каждой стадии их передачи, транспортировки, преобразования и потребления, а также потери в результате их нерационального использования;

-условное топливо единица учета органического топлива, применяемая для сопоставления различных видов топлива, с теплотой сгорания равной 7000 ккал/кг; нормы и нормативы потерь утвержденный в установленном порядке уровень потерь энергетических ресурсов.

Законодательство РТ об энергосбережении основано на Конституции РТ, Законе РТ "Об энергетике" и состоит из Закон РТ «Об энергосбережении», других нормативно-правовых актов РТ, а также международно-правовых актов, признанных РТ.

Объектами государственного правового регулирования в области энергосбережения являются отношения, возникающие при проведении энергосберегающей политики во всех отраслях экономики и непроизводственной (социальной) сфере, в том числе при:

-добыче, переработке, транспортировке, производстве, хранении и использовании всех видов энергетических ресурсов;

- производстве и использовании вторичных энергетических ресурсов и альтернативных видов топлива;
- пользовании возобновляемых источников энергии;
- проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на повышение эффективности использования энергетических ресурсов;
- осуществлении государственного контроля за эффективным использованием энергетических ресурсов;
- обеспечении точности, достоверности и единства измерения в части учёта отпускаемых и потребляемых энергетических ресурсов;
- информационном обеспечении проблем энергосбережения и использовании новых источников энергии и видов топлива¹.

Субъектами отношений в сфере энергосбережения являются юридические и физические лица (производители и пользователи энергетических ресурсов), осуществляющие следующие, виды деятельности:

- добычу, переработку, транспортировку, хранение, производство, использование и утилизацию всех видов энергетических ресурсов;
- производство и поставку энергогенерирующего, и энергопотребляющего оборудования, машин, механизмов, а также приборов учёта, контроля и регулирования расхода энергетических ресурсов;
- проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских;
- опытно-технологических, экспертных, специализированных, монтажных, наладочных, ремонтных и других видов работ, связанных с повышением эффективности использования и экономии энергетических ресурсов;
- реализацию мероприятий, связанных с развитием и применением нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, использованием вторичных энергетических ресурсов;
- разработку и внедрение эффективных систем управления энергосбережением и средств контроля за эффективным использованием энергоресурсов;
- информационное обеспечение юридических и физических лиц в области энергосбережения;
- подготовку кадров для сферы энергетики.

¹ См.: Законом РТ от 10 мая 2002 года, №29 «Об энергосбережении»// АМОПТ 2002 год, №4, ч-1, ст. 242.

Государственная политика в области энергосбережения направлена на:

- формирование системы государственного управления деятельностью, направленной на повышение эффективности использования энергетических ресурсов во всех отраслях производства и производственной сферах;

- создание правовых и экономических условий заинтересованности юридических и физических лиц в энергосбережении;

- создание системы государственного управления энергосбережением;

- разработку и реализацию государственных проектов и программ энергосбережения, использования возобновляемых источников энергии, альтернативных видов топлива и вторичных энергетических ресурсов;

- повышение эффективности функционирования топливно-энергетического комплекса на основе внедрения передовых технологий энергосбережения, снижения удельных затрат энергоресурсов в производстве внутреннего валового продукта;

- государственную поддержку энергосберегающих проектов и программ;

- международное сотрудничество в области повышения эффективности использования энергетических ресурсов¹.

Государственное регулирование в области энергосбережения осуществляется путем правового обеспечения, налогообложения, кредитования, финансирования, осуществления инвестиционной, социальной и научно-технической политики, контроля за исполнением предприятиями энергетического комплекса и потребителями нормативно-правовых актов в области энергосбережения.

Государственное управление энергосбережением осуществляется уполномоченными государственными органами, определяемых Правительством РТ.

Государственное управление энергосбережением включает:

- разработку направления осуществления государственной энергосберегающей политики;

¹ См.: Законом РТ от 10 мая 2002 года, №29 «Об энергосбережении»// АМОПТ 2002 год, №4, ч-1, ст. 242.

-координацию работ по повышению эффективности использования энергетических ресурсов на государственном, межгосударственном и региональном уровнях;

-реализацию государственной поддержки осуществления энергосберегающих проектов и программ;

-организацию государственного контроля за эффективностью использования энергетических ресурсов, в том числе за соблюдением государственных стандартов их эффективного потребления;

-сертификацию по показателям экономии энергетических ресурсов, энергопотребляющего, энергосберегающего и диагностического оборудования, материалов, конструкций, транспортных средств;

-обязательную энергетическую экспертизу проектной документации объектов строительства;

-обследование предприятий с целью контроля за эффективностью использования энергетических ресурсов;

-дифференциацию предприятий и организаций по объёмам потребления энергетических ресурсов с целью применения конкретных мер стимулирования энергосбережения;

-обеспечение обязательного учета и контроля юридическими и физическими лицами производимых и расходуемых ими энергетических ресурсов оптимизации режимов производства и потребления энергетических ресурсов;

-государственное статистическое наблюдение за потреблением энергетических ресурсов и эффективностью их использования.

Государственный энергетический надзор, в том числе за эффективностью использования энергетических ресурсов, осуществляется специализированным государственным органом, образованным Правительством РТ. Положение о государственном энергетическом надзоре и его структура утверждается Правительством РТ. Основными задачами государственной энергетической экспертизы являются, оценка соответствия проектных решений требованиям нормативных документов по стандартизации в части показателей у эффективности, а также определение обоснованности предусматриваемых мер по энергосбережению¹.

Государственной энергетической экспертизе подлежат следующие виды деятельности и проектные решения:

¹ См.: Законом РТ от 10 мая 2002 года, №29 «Об энергосбережении»// АМОПТ 2002 год, №4, ч-1, ст. 242.

-добыча, переработка, транспортировка, хранение, производство, использование и утилизация энергетических ресурсов;

-проектная документация строительства новых и расширения, реконструкции, технического перевооружения, модернизации существующих предприятий, зданий и сооружений включая применяемую технику и технологии;

-проекты программ развития отраслей экономики;

-проекты стандартов, нормативно-технических актов, норм и правил в области энергосбережения.

Проведение государственной энергетической экспертизы является обязательным и осуществляется в порядке установленном Правительством РТ. Энергетическое обследование предприятий, учреждений, организаций, с оформлением энергетического паспорта, проводится в целях оценки эффективного использования энергетических ресурсов и снижения потребления энергоресурсов и энергопродуктов при равных на них затратах. Энергетические обследования осуществляется органами государственного энергетического надзора. Порядок и сроки проведения обследований утверждаются Правительством РТ. Обязательному энергетическому обследованию подлежат предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности, если годовое потребление ими энергетических ресурсов составляет более 300 тонн условного топлива. Энергетическое обследование предприятий, учреждений и организаций с меньшим годовым потреблением энергетических ресурсов, проводится по решению органов государственного энергетического надзора.

Весь объём и качество добываемых, производимых, перерабатываемых, транспортируемых, хранимых и потребляемых энергетических ресурсов подлежит обязательному учету. Порядок и условия оснащения пользователей и производителей энергетических ресурсов приборами учёта их расхода, а также правила пользования электрической и тепловой энергией, природным и сжиженным газом, продуктами нефтепереработки устанавливаются Правительством РТ. Учет потребляемых энергетических ресурсов осуществляется в соответствии с установленными государственными стандартами и нормами точности измерений. Государственное статистическое наблюдение за объёмами и структурой потребления энергетических ресурсов и их эффективным использованием организует и проводит уполномоченный орган исполнительной власти по статистике в порядке, определяемом Правительством РТ. Международное сотрудничество РТ в

области энергосбережения осуществляется в соответствии с международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном и законодательством РТ.

Основными направлениями международного сотрудничества в области энергосбережения являются:

-взаимовыгодный обмен с иностранными и международными организациями энергоэффективными технологиями;

-участие РТ в международных проектах в области энергосбережения;

-согласование показателей энергоэффективности, предусмотренных государственными стандартами РТ, с требованием международных стандартов, а также взаимное признание результатов сертификации¹.

Требования, устанавливаемые нормативными документами по стандартизации энергопотребляющей продукции, работ и услуг, должны основываться на современных достижениях науки и техники в области энергосбережения, учитывать нормы и правила, регламентирующие рациональное использование энергетических ресурсов и их экономию, устанавливаются законодательством РТ. Показатели эффективности добычи, переработки, транспортировки, хранения, производства, использования и утилизации включаются в соответствующие нормативные документы. Показатели энергоэффективности энергопотребляющей продукции, в том числе оборудования, бытовой техники массового назначения, а также строительных конструкций и теплоизоляционных материалов и показатели расхода энергетических ресурсов в производственных, процессах и жилищно-бытовой сфере (в том числе расхода энергии на обогрев, вентиляцию, горячее водоснабжение и освещение зданий, расход горючего транспортными средствами) подлежат включению в соответствующую нормативно-техническую документацию. Отраслевые нормы и нормативы потерь энергетических ресурсов в обязательном порядке включаются в техническую документацию на энергопотребляющее оборудование, технические средства транспортировки, распределения, хранения энергетических ресурсов, другие виды машин, оборудования, технические средства, в которых используются энергетические ресурсы, в том числе в энергетические паспорта оборудования, технологические инструкции, и инструкции по эксплуатации, а также в технические условия и паспорта.

¹ См.: Законом РТ от 10 мая 2002 года, №29 «Об энергосбережении»// АМОПТ 2002 год, №4, ч-1, ст. 242.

До введения в действие систем стандартов потребления энергетических ресурсов, допускается применение норм и нормативов потерь энергетических ресурсов, устанавливаемых Правительством РТ. Энергопотребляющая продукция, а также энергетические ресурсы подлежат обязательной сертификации на соответствующие показатели энергоэффективности. Обязательная сертификация осуществляется в соответствии с законодательством РТ в порядке, установленном Правительством РТ. Соответствие производимого бытового оборудования требованиям, установленным государственными стандартами в части показателей энергопотребления, подтверждается путем обязательного маркирования указанного оборудования. При добыче, производстве, переработке, транспортировке, хранении и потреблении энергетических ресурсов, а также при их сертификации осуществляется обязательный метрологический контроль и надзор за эффективностью потребления энергетических ресурсов и ее соответствием, установленным стандартам и техническим нормам.

Экономические меры обеспечения энергосбережения направлены на ориентацию управленческой, научно-технической, хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций на эффективное использование и экономию энергетических ресурсов и включают:

- определение порядка финансирования энергосберегающих проектов и программ;

- предоставление юридическим и физическим лицам субсидий, дотаций, кредитов и иных льгот для стимулирования эффективности использования энергетических ресурсов;

- меры воздействия за неэффективное использование и неоправданные потери энергетических ресурсов.

Финансирование государственных программ, а также научных исследований, энергосберегающих проектов и мер по повышению эффективности использования энергетических ресурсов, осуществляется за счет средств государственного бюджета, местных бюджетов, собственных и привлечённых средств предприятий и организаций, отечественных и иностранных инвесторов, а также за счет; других источников в порядке установленном законодательством РТ. Стимулирование повышения эффективности использования энергетических ресурсов осуществляется Правительством РТ в порядке, установленном законодательством РТ, путем:

- предоставления краткосрочных и долгосрочных кредитов;

-установления сезонных цен на природный газ и тарифов на электрическую, тепловую энергию и суточных дифференцированных цен и тарифов на эти виды энергии;

-учета в ценах на энергетические ресурсы затрат на внедрение энергосберегающих мероприятий, затрат на энергетические установки с использованием возобновляемых источников энергии, сооружаемые в рамках государственных программ по повышению эффективности энергопотребления;

-государственная поддержка реализации энергосберегающих проектов и программ;

-импортируемые энергоэффективные машины, оборудование, приборы, технические средства, используемые при реализации государственных программ энергосбережения могут в установленном порядке освобождаться от таможенных пошлин;

- стимулирования хозяйственных субъектов не зависимо от форм их собственности и строительстве энергетических объектов нетрадиционных источников энергии, подключаемых в установленном порядке, к сетям энергосистемы РТ¹.

Меры воздействия при неэффективном использовании энергетических ресурсов применяются органами государственного энергетического надзора в порядке, определяемом Правительством РТ.

Основанием для применения мер воздействия за неэффективное использование энергетических ресурсов являются:

-непроизводительный расход энергетических ресурсов, изготовление энергетически неэффективного оборудования и материалов;

-перерасход топлива, электрической и тепловой энергии сверх установленных норм потребления энергетических ресурсов;

-несвоевременная установка приборов учета расхода энергетических ресурсов;

-использование топлива, электрической и тепловой энергии без утвержденных в установленном порядке норм их расхода на производство единицы продукции (работ, услуг);

-другие нарушения правил пользования энергетическими ресурсами².

¹ См.: Законом РТ от 10 мая 2002 года, №29 «Об энергосбережении»// АМОПТ 2002 год, №4, ч-1, ст. 242.

² Там же.

ТЕМА №8. ДОГОВОР ВОДОСНАБЖЕНИЯ

Правовое положение водопользователей для потребительских целей. Правовые основы возникновения права на водопользование для производственно-коммерческих целей. Возмездное пользования водой. Договорное регулирование водопользование граждан. Правовая ответственность водопользователей. Ответственность водоснабжающих организаций за неисполнение и ненадлежащее исполнение договорных обязательств.

Создание и совершенствование нормативно-правовой базы в сфере обеспечения населения РТ доброкачественной питьевой водой является одним из самых злободневных вопросов. Существовавшая ранее законодательная база в условиях проводимых в стране реформ явно устарела и не соответствует политическим и социально-экономическим реалиям сегодняшнего дня. Однако в условиях рыночной экономики одно лишь законотворчество не сможет решить насущные проблемы рассматриваемой сферы предпринимательской деятельности. Отношения по предоставлению воды для хозяйственно-питьевых и промышленных целей и принятию сточных вод опосредуются договорами водоснабжения и водоотведения, которые используются как правовые инструменты организации рыночного водопроводно-канализационного хозяйства. С принятием нового ГК РТ значительно расширились функции договоров снабжения ресурсами через присоединенную сеть, которые в условиях советской системы экономики и системы права практически не обладали признаками гражданско-правового договора.

Проблемы формирования имущественной основы деятельности предприятий водоснабжения и водоотведения анализированы в трудах В. И. Синайского, В. А. Лапача, М. И. Брагинского, В. В. Витрянского, Е. А. Суханова, А. А. Завьялова, М. Г. Пискуновой, Д.И. Дедова. Особое значение для науки в вопросе правового регулирования договора энергоснабжения имеют научные труды Е.В. Блинковой¹ и И.В. Беренштейн².

¹ См.: Блинкова Е.В. Договор водоснабжения в российском гражданском праве. Дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2001. 222с.

² См.: Беренштейн И.В. Правовое регулирование водоснабжения и водоотведения в Российской Федерации. Дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2006. 244с.

В соответствии с Водным кодексом РТ¹ от 29 ноября 2000 года, №34-водопотребитель - физические или юридические лица, получающие в установленном порядке воду для обеспечения своих нужд. К водным объектам РТ относятся, находящиеся на ее территории реки, озера, ледники, снежники и другие поверхностные источники, а также зоны сосредоточения подземных, в том числе лечебно-минеральных и термальных вод.

В соответствии с целевым назначением предоставленного разрешения на специальное пользование водным объектом, водопользователи имеют право в установленном порядке:

- добывать воду для ее последующего использования;
- использовать водные объекты для нужд сельского хозяйства, промышленности, гидроэнергетики, транспорта, рыбного и охотничьего хозяйства и других не запрещенных целей;
- строить ирригационные системы, возводить водохозяйственные гидротехнические сооружения, устройства, а также осуществлять их реконструкцию и ликвидацию;
- пользоваться водными объектами для отдыха, проведения спортивных и оздоровительных мероприятий, поддержания благоприятного состояния природных комплексов а также осуществления других незапрещенных законодательством действий по использованию водных объектов;
- требовать от специально уполномоченного государственного органа по регулированию использования и охране вод принятия мер по предотвращению истощения и загрязнения водного фонда, обеспечению водными ресурсами в определенном количестве и качестве;
- объединяться в ассоциации водопользователей.

Ассоциации водопользователей создаются с целью содержания и эксплуатации внутрихозяйственных мелиоративных и ирригационных систем, находящихся в коллективном и индивидуальном пользовании, обеспечения справедливого, эффективного и своевременного распределения воды между дехканскими (фермерскими) хозяйствами, сбора платы за доставку воды и разрешения споров, возникающих между ее членами по вопросам распределения и использования воды.

¹ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000г, № 11, ст. 510; 2006г, №3, ст. 164; 2008г, № 3, ст. 200; 2009г, №, ст. 824; 2011г., №6, ст.455.

При исключительном маловодье, аварийных ситуациях на водных объектах, угрозе возникновения эпидемий, эпизоотий и в иных случаях, права водопользователей могут быть ограничены в государственных интересах, а также в интересах других водопользователей. При этом не должны ухудшаться условия пользования водными объектами для питьевых и бытовых нужд населения. Ограничение прав водопользователей при осуществлении неотложных мер по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод, регулируется статьей 130 ВК РТ. Водопользование прекращается частично или полностью при невнесении платы за пользование водными ресурсами в соответствии со статьей 31 ВК РТ. Права водопользователей могут быть ограничены специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод, выдавшим разрешение на специальное водопользование; права на вторичное водопользование - первичным водопользователем, по согласованию со специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод, а также другими органами в соответствии с ВК РТ¹.

Водопользователи обязаны:

-рационально использовать водные объекты, заботиться об экономном расходовании воды, восстановлении и улучшении качества вод;

-внедрять водосберегающие технологии, повышающие эффективность использования воды и способствующие улучшению мелиоративного состояния земель и окружающей среды;

-принимать возможные меры к полному прекращению сброса в водные объекты сточных вод, содержащих загрязняющие вещества;

-не допускать нарушения прав, предоставленных другим водопользователям, а также принимая меры для ненанесения ущерба хозяйственным и природным объектам (земле, животному и растительному миру, полезным ископаемым и др.);

- своевременно вносить плату за использование водных ресурсов и за услуги по доставке воды потребителям;

¹ См.: Водный кодекс РТ от 29 ноября 2000 года, №34// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000г, № 11, ст. 510; 2006г, №3, ст. 164; 2008г, № 3, ст. 200; 2009г, №, ст. 824; 2011г., №6, ст.455.

-содержать в исправном состоянии ирригационные, дренажные, очистные и другие сооружения и технические средства, влияющие на состояние вод, улучшать их эксплуатационные качества;

-осуществлять самостоятельно или совместно с другими органами, в установленном порядке, контроль за качеством и количеством используемой воды;

- осуществлять мероприятия по охране рыбы, другой водной флоры и фауны;

- содержать в надлежащем состоянии водоохранные зоны с соблюдением режима использования территорий, если они находятся в их пользовании;

-соблюдать установленные требования и условия договора о водопользовании, заключенного с организацией, поставляющей воду и согласованного со специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод;

-выполнять иные требования, предусмотренные законодательством РТ и в разрешениях на специальное водопользование.

Меры поощрения водопользователей, осуществляющих общественно - полезные мероприятия по рациональному использованию и охране вод разрабатываются специально уполномоченным государственным органом по использованию и охране вод, согласовываются с заинтересованными ведомствами и утверждаются Правительством РТ.

Организации водного хозяйства осуществляют доставку воды из источников и распределение её среди потребителей для обеспечения нужд различных отраслей народного хозяйства.

Организации водного хозяйства осуществляют свою деятельность в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством Республики Таджикистан и договорами сторон об обеспечении водой водопользователей. Для соблюдения условий, предусмотренных в договорах по водообеспечению, организации водного хозяйства обязаны:

-обеспечивать надлежащее техническое состояние ирригационных систем для своевременной поставки, предусмотренного в договоре количества воды потребителям;

-подготавливать коллекторно-дренажную, водосборно-сбросную сеть, водоотводы и обеспечивать водоподачу;

-обеспечивать водопользователей водой согласно нормативам и в установленные сроки;

-по согласованию с водопользователями устанавливать водоизмерительные приборы в точках водовыдела для определения количества поставляемой воды в соответствии с договором.

Правовые основы возникновения права на водопользования для производственно- коммерческих целей.

Согласно ВКРТ все воды, имеющиеся в водных объектах т.е. в местах сосредоточения вод на поверхности в формах ее рельефа или в недрах, имеющих границ , объем и черты водного режима.

Водный фонд РТ представляет совокупность водных объектов в пределах территории РТ включенных или подлежащих включению в государственный водный кадастр.

Водопользования делятся на общее, специальное и особое.

Общее водопользование-использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройства.

Специальное водопользование-использование водных объектов с применением сооружений, технических средств и устройства.

В особое пользование предоставляется водные объекты для обеспечения нужд обороны, энергетических систем , транспорта, а также для иных государственных нужд.

Виды водопользования (¹для лиц не являющихся собственниками водных объектов, в зависимости от целей использования. Ресурсного потенциала и экологического состояние водных объектов):

- 1) Долгосрочное пользование (от 3 до 25г.)
- 2) Краткосрочное пользование (до 3 г.)
- 3) Ограниченное пользование (водный сервитут).

Условия возникновения права водопользования:

- 1) Лицензия на водопользования;
- 2) Договор пользования водным объектам;
- 3) При установления особого режима пользования- решение

Правительство РТ.

Основания прекращения права водопользования

Право водопользования физических и юридических лиц в РТ подлежит прекращению в случаях:

-минования надобности в водопользовании или отказа от него;

¹ См.: Водный кодекс РТ от 29 ноября 2000 года, №34// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000г, № 11, ст. 510; 2006г, №3, ст. 164; 2008г, № 3, ст. 200; 2009г, №, ст. 824; 2011г., №6, ст.455.

- истечения срока, указанного в разрешении на специальное водопользование;
- реорганизации или ликвидации юридического лица, наступления смерти физического лица;
- передачи водохозяйственных сооружений другим водопользователям;
- возникновения государственной необходимости изъятия разрешения на специальное водопользование;
- систематического нарушения условий договора о водопользовании, заключенного со специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод.

Право на водопользование (кроме права пользования водными ресурсами для питьевых и бытовых нужд) юридических лиц и граждан может быть прекращено в связи с нарушениями правил пользования водами, либо использования водного объекта не в целях, для которых он предоставлен, а также в случаях значительного нарушения экологического равновесия природной среды. Законом могут быть предусмотрены и другие основания для прекращения прав водопользования.

Общественные отношения по поводу использования воды-предмет регулирования гражданского законодательства. ВКРГ прямо предусматривает, что отношения связанные с использованием воды изъятых из водных объектов регламентируются гражданским законодательством РТ.

Право водопользования является институтом водного права и одновременно может рассматриваться в качестве субъективного права, принадлежащего конкретному водопользователю.

Водные объекты находящиеся в собственности РТ предоставляются гражданам и юридическим лицам в бессрочное или временное пользование. Бессрочным (постоянным) признается водопользование без заранее установленного срока. Временное пользование может быть краткосрочным-до трех лет и долгосрочным -от трех до двадцати пяти лет. При необходимости сроки водопользования могут быть продлены на период, не превышающий соответственно

сроков краткосрочного или долгосрочного. Общее водопользование сроком не ограничивается¹.

Сроки временного водопользования исчисляются со дня принятия решения о предоставлении водного объекта в обособленное пользование или выдачи разрешения на специальное водопользование, если в самом решении либо разрешении не указан иной срок. Сроки временного водопользования могут быть по ходатайству заинтересованных водопользователей продлены государственным органом, принявшим решение о предоставлении водного объекта в обособленное пользование или выдавшим разрешение на специальное водопользование.

Сроки временного водопользования могут быть по ходатайству заинтересованных водопользователей продлены государственным органом, принявшим решение о предоставлении водного объекта в обособленное пользование или выдавшим разрешение на специальное водопользование.

Право ограниченного водопользования водным объектам выступают в формах публичного и частного водных сервитутов. Каждый может пользоваться водными объектами общего пользования и иными водными объектами, если иное не предусмотрено законодательством РТ (публичный водный сервитут). В то же время в силу договора права лиц которым водные объекты предоставлено в долгосрочное или краткосрочное пользование могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц (частный водный сервитут). Частные водные сервитуты могут устанавливаться на основании судебного решения. Общие положения о сервитутах предусмотренным гражданским законодательством, применяется к водным сервитутам в той мере, в какой это не противоречит требованиям ВК РТ.

Существуют следующие виды водных сервитутов. Так публичные и частные водные сервитуты могут устанавливаться в целях: забора воды без применения сооружения, технических средств и устройств; водопоя и прогона скота; использования водных объектов в качестве водных путей для паромов, лодок и других маломерных плавательных средств.

¹ См.: Водный кодекс РТ от 29 ноября 2000 года, №34// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000г, № 11, ст. 510; 2006г, №3, ст. 164; 2008г, № 3, ст. 200; 2009г, №, ст. 824; 2011г., №6, ст.455.

Дополнительно к указанным водным сервитутам водным законодательством РФ могут быть установлены иные водные сервитуты. Для осуществления водных сервитутов не требуется получение лицензии на водопользование.

Водный объект представляет собой не только сосредоточение воды на поверхности суши в формах рельефа либо в недрах, но и земли, на которой эта вода сосредоточена. Таким образом. В случае использования водного объекта право пользования им распространяется не только на воды. Но и на землю на которой она находится. В случае предоставления в пользования водного объекта одновременно в пользования предоставляется его дно и берега. Если в пользования предоставляется его дно и берега поверхностных водных объектов, то право пользования ими дает право на использование этих вод.

ВК РФ содержит детальную характеристику видов водных объектов, которое предоставляется в пользование. В зависимости от физико-географических, гидрорежимных и других признаков водные объекты подразделяется на поверхностные водные объекты; внутренние морские воды; подземные водные объекты.

К подземным водным объектам относятся:

-водоносный горизонт - воды сосредоточенные в трещинах и пустотах горных пород и находящиеся в гидравлической связи;

-бассейн подземных вод – совокупность водоносных горизонтов, расположенных в недрах;

-месторождений подземных вод- часть водоносного горизонта, в пределах которой имеются благоприятные условия для извлечения подземных вод;

-естественный выход подземных вод- выход подземных вод на суше или под водой.

Кроме этого, ВК подразделяет водные объекты на внутренние воды и трансграничные водные объекты. Все водные объекты на территории РФ являются внутренними водами. Поверхностные и подземные водные объекты, которое обозначают , пересекают границы двумя или более иностранными государствами или по которым пролегает государственная граница РФ , является трансграничными водными объектами.

Наряду с указанной классификацией выделяется также водные объекты общего и особого пользования. Водные объекты общего пользования- водные объекты, находящиеся в общедоступном, открытом пользовании. На водных объектах общего пользования осу-

ществления общее водопользование в порядке, установленном водным законодательством. Использование водных объектов общего пользования ограничивается если это прямо предусмотрено законодательством РТ.

Водные объекты особого пользования- водные объекты, которыми пользуются ограниченный круг лиц.

ВК РТ устанавливает особые правила оборотоспособности водных объектов¹. Оборот водных объектов осуществляется в соответствии с требованиями ВК РТ. В гражданском праве под оборотоспособностью понимается возможность свободного распоряжение объектами гражданских прав посредством передачи его другим лицам.

Продажа залог и других сделок, которые влекут или могут повлечь отчуждение водных объектов, не допускается. Обособленные водные объекты могут переходить от одного лица к другому в порядке предусмотренным гражданским и земельным законодательством РТ.

Согласно водному законодательству водопользователями являются граждане, юридические лица, в том числе иностранные.

Для признания лица субъектом права водопользования оно должно отвечать определенным условиям. Во-первых, в силу своих особенностей фактически должно быть способно осуществлять субъективные права и обязанности. Для этого оно должно обладать внешней обособленностью; персонификацией, т.е. выступать в качестве единого лица персоны; способностью вырабатывать и осуществлять персонифицированную волю. Во-вторых, оно должно реально участвовать в правоотношениях и иметь свойства субъекта.

Водопользователь-гражданин может использовать водные объекты для собственных нужд либо для предпринимательской деятельности. Это право вытекает из содержания ГК РТ, согласно которой граждане могут, в частности заниматься предпринимательской и любой иной деятельности не запрещенной законом. В том случае если водопользователь-гражданин предполагает использовать водный объект для предпринимательской деятельности, то он обязан получить лицензию на водопользование.

¹См.: Водный кодекс РТ от 29 ноября 2000 года, №34// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000г, № 11, ст. 510; 2006г, №3, ст. 164; 2008г, № 3, ст. 200; 2009г, №, ст. 824; 2011г., №6, ст.455.

Водопользователь- юридическое лицо, как правило вправе использовать:

-водные объекты только после получении лицензии на водопользование. В отличие от граждан –водопользователей , которое вправе использовать

-водные объекты для собственных нужд без получение каких либо разрешений –лицензий юридические лица- водопользователи не обладают таким правом.

Исключением из этого является то что забор воды для обеспечения пожарной безопасности допускается из любых водных объектов без особого на то разрешения бесплатно и в количестве, необходимом для ликвидации пожара.

Водопользователь, использующий водные объекты для обеспечения нужд водопотребителей, обязан осуществлять соответствующую деятельность в соответствии с лицензией на водопользование и договором пользования водным объектом. Речь идет об особой разновидности водопользователей- организациях, осуществляющих забор воды из водохранилищ, рек, озер, подземных и других источников для подачи ее водопотребителям в целях использования воды из водопровода в быту или в различного рода процессах.

Каждый субъект права водопользования должен обладать соответствующий правоспособностью, т.е. способностью иметь права и нести обязанности. Способность своими действиями приобретать и осуществлять права, нести соответствующие обязанности и выполнять их, возникает у граждан по достижению совершеннолетия, в 18 лет, у юридического лица – с момента его государственной регистрации.

Правоспособности субъектов права водопользования возникает с момента их возникновения и прекращается лишь тогда , когда сам субъект права прекращает существование.

В соответствии с целевым назначением предоставленного разрешения на специальное пользование водным объектом, водопользователи имеют право в установленном порядке:

- добывать воду для ее последующего использования;
- использовать водные объекты для нужд сельского хозяйства, промышленности, гидроэнергетики, транспорта, рыбного и охотничьего хозяйства и других не запрещенных целей;

-строить ирригационные системы, возводить водохозяйственные гидротехнические сооружения, устройства, а также осуществлять их реконструкцию и ликвидацию;

-пользоваться водными объектами для отдыха, проведения спортивных и оздоровительных мероприятий, поддержания благоприятного состояния природных комплексов а также осуществления других незапрещенных законодательством действий по использованию водных объектов;

-требовать от специально уполномоченного государственного органа по регулированию использования и охране вод принятия мер по предотвращению истощения и загрязнения водного фонда, обеспечению водными ресурсами в определенном количестве и качестве;

-объединяться в ассоциации водопользователей.

Ассоциации водопользователей создаются с целью содержания и эксплуатации внутрихозяйственных мелиоративных и ирригационных систем, находящихся в коллективном и индивидуальном пользовании, обеспечения справедливого, эффективного и своевременного распределения воды между дехканскими (фермерскими) хозяйствами, сбора платы за доставку воды и разрешения споров, возникающих между ее членами по вопросам распределения и использования воды.

Водопользователи обязаны:

-рационально использовать водные объекты, заботиться об экономном расходовании воды, восстановлении и улучшении качества вод;

-внедрять водосберегающие технологии, повышающие эффективность использования воды и способствующие улучшению мелиоративного состояния земель и окружающей среды;

-принимать возможные меры к полному прекращению сброса в водные объекты сточных вод, содержащих загрязняющие вещества;

-не допускать нарушения прав, предоставленных другим водопользователям, а также принимая меры для ненанесения ущерба хозяйственным и природным объектам (земле, животному и растительному миру, полезным ископаемым и др.);

- своевременно вносить плату за использование водных ресурсов и за услуги по доставке воды потребителям;

-содержать в исправном состоянии ирригационные, дренажные, очистные и другие сооружения и технические средства, влияющие на состояние вод, улучшать их эксплуатационные качества;

-осуществлять самостоятельно или совместно с другими органами, в установленном порядке, контроль за качеством и количеством используемой воды;

- осуществлять мероприятия по охране рыбы, другой водной флоры и фауны;

- содержать в надлежащем состоянии водоохранные зоны с соблюдением режима использования территорий, если они находятся в их пользовании;

-соблюдать установленные требования и условия договора о водопользовании, заключенного с организацией, поставляющей воду и согласованного со специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод;

-выполнять иные требования, предусмотренные законодательством РТ и в разрешениях на специальное водопользование.

В соответствии с ВК РТ используется для следующих нужд:

1. Пользование водными объектами для питьевых, бытовых и иных нужд населения¹.

Для питьевого, бытового водоснабжения, а также для иных нужд населения предоставляются водные объекты, качество воды которых соответствует установленным санитарным требованиям. При пользовании водными объектами для питьевых, бытовых и иных нужд населения, в порядке централизованного водоснабжения, юридические лица, в оперативном управлении или собственности которых находятся хозяйственно-питьевые водопроводы, вправе забирать воду из источников водоснабжения в соответствии с выданными разрешениями на специальное водопользование и подавать ее потребителям.

Юридические лица обязаны:

-выполнять все технологические условия при подаче питьевой воды потребителям;

-обеспечивать подачу питьевой воды соответствующей установленным нормативам качества, организовывать учет забираемой

¹ См.: Водный кодекс РТ от 29 ноября 2000 года, №34// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000г, № 11, ст. 510; 2006г, №3, ст. 164; 2008г, № 3, ст. 200; 2009г, №, ст. 824; 2011г., №6, ст.455.

воды, проводить регулярный мониторинг качества воды в местах водозабора;

- обеспечивать в первую очередь постоянный режим подачи питьевой воды для нужд населения и предприятий пищевой промышленности;

- не нарушать непрерывный режим подачи воды населению, если технологические процессы организаций не нуждаются в питьевой воде;

- сообщать специально уполномоченному государственному органу по регулированию использования и охране вод, органам государственного санитарного надзора и органам исполнительной власти на местах об отклонении качества воды от установленных нормативов.

При пользовании водными объектами для питьевых и иных нужд населения в порядке децентрализованного водоснабжения предприятия, организации, учреждения и граждане вправе забирать воду непосредственно из поверхностных или подземных источников в порядке общего или специального водопользования. Пользование водозаборными сооружениями, предназначенными для этих целей, производится в соответствии с правилами, устанавливаемыми органами исполнительной власти на местах, на территории которых они расположены.

Использование подземных вод питьевого качества для нужд, не связанных с питьевым водоснабжением не допускается. В районах, где отсутствуют необходимые поверхностные водные источники и имеются достаточные запасы подземных вод питьевого качества, специально уполномоченный государственный орган по регулированию использования и охране вод может разрешить использование этих вод для целей, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением.

Централизованные и децентрализованные системы снабжения питьевой водой могут быть республиканской, коммунальной собственностью или собственностью юридических лиц. Система коммунального распределения питьевой воды, отдельные системы обеспечения питьевой водой, системы обеспечения питьевой водой на транспортных средствах являются собственностью владельцев жилищного фонда, транспортных средств. Централизованные и децентрализованные системы не могут быть приватизированы. Физические и юридические лица могут иметь в своей собственности систему во-

доснабжения, построенную самостоятельно в соответствии с требованиями действующих нормативов и законодательства Республики Таджикистан.

Источниками финансирования в области обеспечения питьевой водой являются:

- средства, взимаемые с пользователей централизованными системами водоснабжения и потребителей питьевой воды;
- средства республиканского бюджета;
- средства местных бюджетов;
- средства физических и юридических лиц, в том числе инвестиции, поступающие на развитие систем питьевого водоснабжения;
- другие источники, не запрещенные законодательством РТ.

Питьевая вода, предназначенная для продажи в ёмкостях, индивидуальные бытовые и коллективные средства очистки и обезвреживания воды, а также материалы, реагенты, технологические процессы и другие средства, предоставляемые потребителям, подлежат обязательному сертифицированию. Сертификация питьевой воды, подаваемой централизованными системами водоснабжения осуществляется в соответствии с действующими законами.

Местные исполнительные органы государственной власти, владельцы систем, организации, поставляющие питьевую воду в пределах своей компетенции, в случае нарушения деятельности централизованных и нецентрализованных систем водоснабжения, должны принимать меры по обеспечению потребителей питьевой водой из резервных источников и систем питьевого водоснабжения, технических средств бытовой и коллективной очистки и обезвреживания воды, доставлять питьевую воду для общего пользования в емкостях или цистернах.

Физические и юридические лица на добровольной основе могут создавать неправительственные организации по совместному водоснабжению. Неправительственные организации по совместному водоснабжению создаются для повышения устойчивости водоснабжения одного населенного пункта или группы населенных пунктов с участием всего или части населения с целью строительства новой сети, восстановления существующей сети водоснабжения, содержания в рабочем состоянии, финансирования и эксплуатации сети общего пользования. Государство оказывая поддержку неправительственным организациям совместного водоснабжения, содействует их становлению.

Пользование водными объектами для лечебных, курортных и оздоровительных целей

Водные объекты, отнесенные в установленном порядке к категории лечебных (минеральных), используются прежде всего для лечебных и курортных целей. В исключительных случаях специально уполномоченный государственный орган по регулированию использования и охране вод может разрешить использование водных объектов, отнесенных к категории лечебных (минеральных), для других целей по согласованию с соответствующими органами здравоохранения.

Сброс сточных вод в водные объекты, отнесенные к категории лечебных, запрещается. Порядок пользования водными объектами для отдыха и спорта устанавливается Правительством РТ. Пользование водными объектами для плавания на маломерных судах (гребных, моторных лодках, катерах, парусных яхтах и др.) разрешается с соблюдением правил пользования маломерными судами, устанавливаемых Правительством РТ. Маломерные суда должны быть зарегистрированы органами исполнительной власти на местах в установленном порядке с нанесением бортовых знаков.

Все водные объекты, за исключением расположенных на территории заповедников, рыбопитомников, прудовых и других рыбных хозяйств, могут быть использованы для спортивного и любительского лова рыбы с соблюдением установленных правил рыболовства. Для указанных целей специально уполномоченным государственным органом по регулированию и охране вод могут быть выделены водные объекты или отдельные их участки. В водоемах, выделенных спортивным обществам для организации рыбных хозяйств, спортивный и любительский лов рыбы производится по разрешениям этих обществ.

3. Пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства

Пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства осуществляется в порядке как общего, так и специального водопользования. При специальном водопользовании могут применяться обводнительные, оросительные, осушительные и коллекторно-дренажные системы и системы сельскохозяйственного водоснабжения, а также отдельные водохозяйственные сооружения и устройства, принадлежащие физическим и юридическим лицам. Сельскохозяйственное водопользование осуществляется в целях создания бла-

гоприятного водного режима на орошаемых землях для производства сельскохозяйственной продукции, а также обеспечения иных нужд сельскохозяйственного производства. Водопользование на обводнительных, оросительных и обводнительно-оросительных системах, из речных систем, магистральных каналов, подземных бассейнов и других водохозяйственных объектов осуществляется на основе договоров, внутрихозяйственных (внутри-ассоциационных и общесистемных планов (графиков) водопользования. В договорах на водопользование управления обводнительных, оросительных, обводнительнооросительных систем и систем сельскохозяйственного водоснабжения уточняют условия водопользования, а также взаимные права и обязанности сторон¹.

Планы водопользования утверждаются на различных уровнях:

-внутрихозяйственные планы водопользования - по согласованию с водообеспечивающей организацией, соответствующими органами исполнительной власти на местах, которым в административном порядке подчиняется соответствующая территория;

-по системам районного (бассейнового) значения - органами исполнительной власти на местах, которым в административном порядке подчинена соответствующая территория;

-по системам межрайонного, областного (бассейнового), республиканского значения - соответственно специально уполномоченными областными, республиканскими органами по регулированию использования и охране вод по согласованию с сельскохозяйственными органами.

Дополнительная подача воды для нужд сельского хозяйства осуществляется по заявке водопользователя на условиях оговоренных при заключении договоров на поставку воды. Специально уполномоченный государственный орган по регулированию использования и охране вод вправе:

-ограничивать подачу водопользователям воды при уменьшении уровня воды в источнике орошения (с соблюдением при этом принципа уравненной водообеспеченности), вводить водообороты на оросительных системах в периоды маловодья на отдельных источниках орошения;

¹ См.: Водный кодекс РТ от 29 ноября 2000 года, №34// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000г, № 11, ст. 510; 2006г, №3, ст. 164; 2008г, № 3, ст. 200; 2009г, №, ст. 824; 2011г., №6, ст.455.

-прекращать подачу воды в соответствии со статьей 49 ВКРТ в случаях бесхозяйственного использования воды, самовольного водозабора отдельными водопользователями, применять штрафные санкции в соответствии с законодательством Республики Таджикистан;

-корректировать график подачи воды водопользователям, исходя из изменившегося водного режима источника орошения, погодных условий, других причин, вызывающих необходимость изменения сроков подачи воды предусмотренных договорами. Изменения и условия водопользования могут вноситься только на основе правил, оговоренных в договорах на поставку воды.

Физические и юридические лица, пользующиеся водными объектами для нужд сельского хозяйства, обязаны соблюдать установленные договорные обязательства и режим водопользования, сокращать все виды потерь воды, обеспечивать соответствующий учет и контроль количества используемой воды, охранять водомерные устройства и сооружения на своих территориях. Орошение земель сточными водами разрешается специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод, по согласованию с органами государственного санитарного, ветеринарного и экологического надзора.

Ассоциации водопользователей и другие общественные объединения могут пользоваться водными объектами для орошения, на основе разрешения на специальное водопользование, выданных специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод и договора с местной водохозяйственной организацией, доставляющей воду. Обеспечение водой приусадебных, дехканских (фермерских) и других хозяйств физических и юридических лиц, независимо от формы собственности, производится согласно договора между водохозяйственным органом, доставляющим воду и ассоциацией или другой общественной организацией, на территории которой располагаются названные хозяйства.

Всем физическим и юридическим лицам-водопользователям запрещается самовольно производить регулировку гидротехнических сооружений на каналах и водохранилищах межхозяйственного значения с целью увеличения или уменьшения расхода воды, а также устройство на них временных перемычек, насосных станций и других сооружений. Сброс воды из прудов, каналов и других обводни-

тельных сооружений, в необходимых случаях, допускается только по разрешению специально уполномоченного государственного органа по регулированию использования и охране вод.

Прогон скота, проезд тракторов, сельскохозяйственных машин, автомобилей и других транспортных средств, через каналы и иные объекты в местах, не предназначенных для этих целей, запрещается. Водопой скота из каналов и водохранилищ допускается только при наличии специально оборудованных водопойных площадок или в местах, отведенных для этой цели. Для поддержания и улучшения, существующих обводнительных, оросительных и обводнительно-оросительных систем, водопользователи, получающие воду из этих систем, могут привлекаться к выполнению ирригационно-мелиоративных работ в порядке, установленном Правительством РТ.

Водоснабжение сельского хозяйства подразделяется на централизованное и нецентрализованное. На централизованное водоснабжение сельского хозяйства распространяются правила, изложенные в статье 54 ВК РТ. Нецентрализованное водоснабжение отдельных сельскохозяйственных предприятий, обводнение пастбищ осуществляется с разрешения органов исполнительной власти на местах по согласованию с органами, осуществляющими государственный санитарный и ветеринарный надзор и специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод. Юридические лица, независимо от форм собственности, эксплуатирующие системы для обводнения пастбищ и других сельскохозяйственных целей обязаны не допускать излив воды, засоление и заболачивание земель.

4. Пользование водными объектами для промышленных целей и для нужд гидроэнергетики

Водопользователи, пользующиеся водными объектами для промышленных целей, обязаны соблюдать технологические нормы и правила водопользования, а также принимать меры к сокращению расхода воды и прекращению сбросов сточных вод путем совершенствования технологии производства и схем водоснабжения (применение безводных технологических процессов, оборотного водоснабжения и других технологических приемов). Органы исполнительной власти на местах в случае стихийного бедствия, аварий, маловодья и других исключительных обстоятельств, вправе сокращать или запрещать потребление для промышленных целей питьевой воды из коммунальной сети и временно ограничивать из ведом-

ственных хозяйственно-питьевых водопроводов в интересах первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения.

Подземные воды (пресные, минеральные и термальные), не отнесенные к категории питьевых или лечебных вод, могут в установленном Правительством Республики Таджикистан порядке использоваться для технологического водоснабжения, извлечения содержащихся в них химических элементов, получения тепловой энергии и других производственных нужд с соблюдением требований рационального использования и охраны вод. Пользование водными объектами для нужд гидроэнергетики осуществляется с учетом интересов других отраслей народного хозяйства, если не предусмотрен иной порядок Правительством РТ или специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод. Наполнение и сработка водохранилищ ежегодно производится строго по согласованию со специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод. По согласованию со специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод, физические и юридические лица могут использовать инженерные возможности каналов и других существующих гидротехнических сооружений различного назначения для производства электроэнергии, если это не наносит ущерба основному назначению этих сооружений.

Предприятия гидроэнергетики вправе:

- использовать воды для производства электроэнергии на основе утвержденных проектов;

- проводить мероприятия по улучшению использования водохранилищ в энергетических целях, если это не нарушает требований комплексного использования и охраны вод;

- требовать от физических и юридических лиц соблюдения правил оптимального использования водохранилищ для гидроэнергетических нужд.

Предприятия гидроэнергетики обязаны:

- соблюдать режим сработки и наполнения водохранилищ;

- обеспечивать согласно проектов беспрепятственный проход и безопасность судов, лодок, осуществлять санитарные пропуски воды и охрану природы;

-содержать в благоприятных условиях рыбоохранные сооружения, места прохождения и нереста рыб и охранять водную флору и фауну;

-обеспечивать устойчивость сооружений, их безаварийную техническую эксплуатацию во время селевых потоков, наводнений и других стихийных бедствий.

5. Пользование водными объектами для нужд водного и воздушного транспорта

Реки, озера, водохранилища РТ являются водными путями общего пользования, за исключением случаев когда их использование в этих целях полностью или частично запрещено либо они предоставлены в обособленное пользование. Порядок отнесения водных путей к категории судоходных и правила их эксплуатации утверждаются Правительством РТ. Порядок использования водных объектов для стоянки, взлета и посадки, а также для других нужд воздушного транспорта определяется Правительством РТ.

6. Пользование водными объектами для нужд рыбного хозяйства.

На рыбохозяйственных водоемах или отдельных участках, имеющих особо важное значение для сохранения, воспроизводства и лова ценных видов рыб, права водопользователей могут быть ограничены в интересах рыбного хозяйства. Перечень таких водоемов или их участков и виды ограничений водопользования определяются специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод. При эксплуатации гидротехнических и других сооружений на рыбохозяйственных водоемах водопользователи должны создать условия для воспроизводства и осуществлять мероприятия, обеспечивающие охрану рыбных запасов. В местах нереста и зимовальных ям на рыбохозяйственных водоемах запрещается разработка и сброс грунта, проведение других работ, отрицательно влияющих на состояние рыбных запасов и условия их воспроизводства. Забор воды из рыбопромысловых водоемов для промышленных целей, орошения и других нужд может производиться только в местах согласованных с органами осуществляющими охрану рыб.

Физические и юридические лица, которым предоставлены в пользование рыбохозяйственные водоемы для ведения рыбного хозяйства, обязаны обеспечивать условия для воспроизводства рыбных запасов, производить необходимые мелиоративные работы, а также содержать в надлежащем санитарном состоянии береговые участки

землепользователя. Порядок пользования водными объектами для нужд рыбного хозяйства устанавливается Правительством РТ.

7. Пользование водными объектами для нужд охотничьего хозяйства.

На реках, озерах и других объектах, являющихся местами обитания диких водоплавающих птиц и ценных пушных зверей, специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод могут быть предоставлены преимущественные права водопользования организациям охотничьего хозяйства с учетом требований комплексного использования и охраны вод. Порядок пользования водными объектами для нужд охотничьего хозяйства (разведение водоплавающих птиц и пушных зверей, культивирование водных растений и проведение других мероприятий, необходимых для ведения охотничьего хозяйства) разрабатывается республиканским лесохозяйственным органом и согласовывается со специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод, органами, осуществляющими государственный санитарный надзор и другими заинтересованными органами. Порядок пользования водными объектами для нужд охотничьего хозяйства утверждается Правительством РТ.

8. Пользование водными объектами для нужд заповедников.

Водные объекты, представляющие собой особую научную и культурную ценность, объявляются Правительством РТ заповедными и предоставляются в бессрочное обособленное пользование заповедникам в целях охраны природы и проведения научных исследований в установленном законодательством порядке. Водные объекты, имеющие научную и культурную ценность и объявленные заповедными, признаются памятниками природы или культуры в порядке, установленном Правительством РТ. Решение о признании водных объектов памятниками природы или культуры и установление особых условий пользования ими доводятся до сведения населения и заинтересованных организаций.

Порядок пользования водами заповедников определяется положениями о заповедниках. В заповедниках запрещаются действия, нарушающие естественное состояние водных объектов. Пребывание граждан на водных объектах заповедников допускается только по разрешению их администрации. Сброс сточных вод в водоемы, питающие водные объекты заповедников, а также гидромелиоратив-

ные работы, которые могут изменить естественное состояние этих объектов, проводятся с соблюдением правил, предусмотренных ВК РТ и по согласованию с администрацией соответствующих заповедников. Правительство РТ может включать водные объекты в охранные полосы (зоны) вокруг заповедников с запретом или ограничением на этих объектах видов водопользования, вызывающих нарушение естественного состояния природы заповедников. Изъятие водных объектов из пользования заповедников допускается только в случаях особой необходимости на основании решения Правительства РТ.

9. Пользование водными объектами для сброса сточных вод.

Пользование водными объектами для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных, ливневых и других сточных вод может производиться только с разрешения специально уполномоченного государственного органа по регулированию использования и охране вод по согласованию с органами, осуществляющими санитарный надзор, охрану рыбных запасов, и другими заинтересованными органами. Разрешение выдается по документам, обосновывающим необходимость и возможность пользования водными объектами для сброса сточных вод.

Сброс сточных вод в водные объекты, отнесенные к категориям питьевых, запрещается. Сброс сточных вод допускается только в случаях, если он не приведет к увеличению содержания в водном объекте загрязняющих веществ свыше установленных норм, при условии очистки водопользователем сточных вод до пределов, установленных специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод. В случае нарушения указанных требований, сброс сточных вод должен быть запрещен специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод вплоть до прекращения деятельности отдельных промышленных предприятий, цехов, установок, организаций, учреждений. В случаях, угрожающих здоровью населения, органы, осуществляющие государственный санитарный надзор, вправе запретить сброс сточных вод вплоть до прекращения эксплуатации производственных и других объектов с уведомлением об этом специально уполномоченного государственного органа по регулированию использования и охране вод. Все мероприятия, обеспечивающие очистку и обезвреживание сбрасываемых в водные объекты сточных вод вновь строящихся и реконструируемых

промышленных, коммунальных и сельскохозяйственных предприятий, должны быть осуществлены до ввода в действие производственных мощностей указанных предприятий. Порядок и условия пользования водными объектами для сброса сточных вод устанавливаются Правительством РТ.

10. Пользование водными объектами для противопожарных нужд, ликвидации чрезвычайных и иных подобных ситуаций.

Забор воды для противопожарных нужд допускается на любых водных объектах. Водопользователи обязаны безвозмездно и беспрепятственно предоставлять имеющуюся в их распоряжении воду для тушения пожара и в иных чрезвычайных ситуациях. Порядок пользования водными объектами для противопожарных нужд, ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных государственных и общественных надобностей устанавливается Правительством РТ.

11. Эксплуатация водохранилищ.

Физические и юридические лица, эксплуатирующие водопроводы, водопропускные или водозаборные сооружения на водохранилищах, обязаны соблюдать режим наполнения и сработки водохранилищ, установленный с учетом интересов водопользователей, находящихся в зонах влияния водохранилищ. Порядок эксплуатации водохранилищ определяется правилами, утвержденными специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод для каждого водохранилища, каскада или системы водохранилищ по согласованию с органами, осуществляющими государственный санитарный надзор и другими заинтересованными органами.

Организация и координация мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ, а также контроль за соблюдением правил их эксплуатации, осуществляются специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод в порядке, установленном Правительством РТ.

Переуступка права водопользования и другие сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на воду, признаются недействительными.

Лица, виновные в совершении деяний, указанных в ВКРТ, а также виновные в:

-самовольном водопользовании, заборе воды с нарушением договоров;

- загрязнении и засорении вод;
- вводе в эксплуатацию предприятий, коммунальных и других объектов без сооружений, предотвращающих загрязнение и засорение вод или их вредное воздействие;
- нарушении водоохранного режима на водосборах, вызывающем их загрязнение, водную эрозию почв и другие вредные явления;
- нарушении порядка учета и отчетности водопользования;
- самовольном производстве гидротехнических работ;
- повреждении водохозяйственных сооружений и устройств;
- нарушении нормативно-технических, санитарно-гигиенических и метрологических требований к порядку осуществления контроля и учета использования вод;
- отказе от представления своевременной и достоверной информации или представлении искаженной информации о состоянии и использовании водных ресурсов;
- неудовлетворительной работе очистных сооружений, сверхнормативном сбросе загрязняющих веществ в водные объекты;
- нарушении хозяйственного режима на водных объектах и водохозяйственных сооружениях, вызывающем их загрязнение, водную эрозию земель и другие вредные явления;
- сбросе загрязняющих сточных вод в подземные горизонты, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Законодательством РТ может быть установлена ответственность и за другие виды нарушения водного законодательства.

Самовольно захваченные водные объекты возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования, в порядке, установленном законодательством РТ. Физические и юридические лица обязаны возмещать убытки, причиняемые при нарушении ими водного законодательства в размерах и порядке установленных законодательством РТ.

РТ исходит в своей политике в области водных отношений из необходимости обеспечения устойчивого развития своей экономики, рационального использования и охраны водных ресурсов на основе соблюдения принципов международного водного права, взаимовыгодного и дружественного сотрудничества с иностранными государствами, всеобщей экологической безопасности, развития международного сотрудничества в области водных отношений. Международные водные отношения РТ с другими государствами регулируются

Кодексом, другими законодательными актами РТ и международно-правовыми актами, признанными РТ. Экономические основы водных отношений с другими государствами устанавливаются на базе международного водного права и межгосударственных соглашений.

Споры о водопользовании разрешаются Правительством РТ, органами исполнительной власти на местах, а также специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод и судом в порядке, устанавливаемом законодательством РТ. Споры о водопользовании между водопользователями РТ и водопользователями других государств разрешаются правительствами государств. Споры о праве на специальное водопользование разрешаются органами, выдавшими разрешение на пользование водным объектом.

Правительство РТ разрешает споры о водопользовании между водопользователями, независимо от их форм собственности и подчиненности, расположенными на территории различных районов (городов) республиканского подчинения, районов и городов республиканского подчинения с одной стороны, городов и районов областного подчинения и города Душанбе с другой стороны, а также между областями, за исключением споров, предусмотренных статьями 110, 116 ВК РТ¹.

Органы исполнительной власти областей и города Душанбе разрешают споры о водопользовании между юридическими лицами, расположенными в различных районах (городах) области, за исключением споров, разрешение которых отнесено к компетенции Правительства РТ и специально уполномоченного государственного органа по регулированию использования и охране вод. Органы исполнительной власти районов и городов разрешают споры о водопользовании между физическими и юридическими лицами по вопросам пользования водными объектами, находящимися на территории данного района (города), за исключением споров, разрешение которых отнесено к компетенции специально уполномоченного государственного органа по регулированию использования и охране вод. Поселковые и сельские джамоаты разрешают споры между

¹ См.: Водный кодекс РТ от 29 ноября 2000 года, №34// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000г, № 11, ст. 510; 2006г, №3, ст. 164; 2008г, № 3, ст. 200; 2009г, №, ст. 824; 2011г., №6, ст.455.

гражданами по вопросам пользования водными объектами, находящимися на их территории, за исключением споров, разрешение которых отнесено к компетенции специально уполномоченного государственного органа по регулированию использования и охране вод и иных уполномоченных на то государственных органов.

Специально уполномоченный государственный орган по регулированию использования и охране вод разрешает споры о водопользовании, отнесенные законодательством к его компетенции. Споры о водопользовании между первичным и вторичным, а также между вторичными водопользователями разрешаются органом выдавшим разрешение на специальное водопользование. Споры о водопользовании рассматриваются по мотивированному заявлению одной из сторон, к которому прилагаются необходимые материалы, подготовленные специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод совместно с управлением водообеспечивающей системы и водопользователями.

Исполнение решений по спорам о водопользовании обеспечивается специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод. Обжалование решения по спору о водопользовании не приостанавливает его исполнение. Орган, принявший решение по спору о водопользовании, вправе приостанавливать исполнение решения до рассмотрения жалобы вышестоящим органом. Имущественные и другие споры, связанные с водными отношениями, также разрешаются судами.

По договору водоснабжения через присоединенную сеть снабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) воду в обусловленных пределах и определенного качества при наличии у него соответствующих технических предпосылок для получения (потребления) воды через присоединенную сеть, а абонент (потребитель) обязуется оплачивать принятую воду, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее получения (потребления), обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении сетей и исправность используемых в связи с этим приборов и оборудования¹.

Независимо от того, кто является абонентом в договоре - субъект, использующий воду для бытовых нужд, или субъект, исполь-

¹ См.: Блинкова Е.В. Договор водоснабжения в российском гражданском праве. Дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2001. С.8.

зующий воду в предпринимательских целях, отношения с организацией водопроводно-канализационного хозяйства оформляются договором водоснабжения, который является отдельным видом купли-продажи, непоименованным в ГК. Принятие сточных вод, присутствующее в договорах, заключаемых организациями водопроводно-канализационного хозяйства, не входит в содержание договора водоснабжения, а представляет собой иной договор, направленный на возмездное оказание услуги водоотведения, которая имеет самостоятельный, независимый от водоснабжения экономический интерес. В силу этого, смешанным или договором своего рода (*sui generis*) договор, содержащий в себе условия и о водоснабжении, и о водоотведении, быть признан не может. По договору водоотведения через присоединенную сеть организация (исполнитель) обязуется принимать от абонента (заказчика) сточные воды при наличии у него соответствующих технических предпосылок для сброса сточных вод через присоединенную сеть, а абонент обязуется оплачивать сброшенные сточные воды, а также соблюдать предусмотренный договором режим их водоотведения (сброса), обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении сетей и исправность используемых в связи с этим приборов и оборудования. Договоры водоснабжения, энергоснабжения, газоснабжения, теплоснабжения и договоры о снабжении иными товарами через присоединенную сеть следует рассматривать как самостоятельные виды договора купли-продажи. Они могут рассматриваться как разновидности договора о снабжении товаром через присоединенную сеть, если модельная для них его конструкция будет закреплена в ГК. Стороной договора водоснабжения, предоставляющей воду, может быть только организация водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющая централизованное водоснабжение. Предоставление воды другими субъектами предпринимательской деятельности оформляется договором, который может быть квалифицирован как договор поставки. Повышенная плата, взимаемая за превышение лимитов водопотребления и водоотведения (сброса сточных вод и загрязняющих веществ), не является штрафом, поскольку размер ее прямо пропорционален дополнительным затратам организации водопроводно-канализационного хозяйства¹.

¹ См.: Блинкова Е.В. Договор водоснабжения в российском гражданском праве. Дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2001. С.8-10.

Предпринимательская деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется в настоящее время условиях естественной локальной монополии, которая в перспективе может претерпевать определенные изменения путем выделения отдельных конкурентных участков деятельности производителей. В связи с этим требуется определить на республиканском уровне основные принципы и методы регулирования деятельности локальных естественных монополий в целом и в сфере водоснабжения и водоотведения в частности.

Основу экономической деятельности субъектов предпринимательства в сфере водоснабжения и водоотведения составляют объекты сложной инженерной инфраструктуры, относящиеся по своей сути к объектам недвижимого имущества. Вовлечение данных объектов в гражданский оборот - ибо только это может придать им инвестиционную привлекательность - напрямую связано с необходимостью осуществления государственной регистрации прав на эти объекты. Отсутствие единого подхода к государственной регистрации прав на объекты инженерной инфраструктуры является существенным тормозом построения рыночных отношений в отрасли.

ТЕМА №9. ДОГОВОР ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ

Понятие и виды энергоснабжения. Понятие, особенности и порядок заключения договора энергоснабжения. Основные элементы данного договора. Права и обязанности сторон в данном договоре. Ответственность сторон в случае правонарушения. Основные проблемы защиты прав потребителей.

В рыночных условиях ярко проявились товарные свойства электрической энергии. Более того, прямое легальное определение, что электрическая мощность, электрическая и тепловая энергия являются товаром на рынке, дает безусловное основание признание ее предметом купли-продажи товаром. Впервые правила энергоснабжения были установлены на уровне закона в Основях гражданского законодательства 1991 г., тогда соответствующий договор имел название «договор о снабжении энергетическими и другими ресурсами через присоединенную сеть». В действующем ГК РТ нормы, регулирующие договор энергоснабжения, помещены в гл. 29. Купля продажа электрической энергии, оказание услуг по передаче электрической энергии, технической диспетчеризации, регулированию электрической мощности, балансированию производства-потребления электрической энергии, организации и функционированию централизованных торгов электрической энергией на оптовом рынке электрической энергии осуществляются на основании договоров, заключаемых в соответствии с ГК РК и иными нормативными правовыми актами РТ. Таким образом, в соответствии с концепцией законодателя энергоснабжение является разновидностью договора купли-продажи.

На современном этапе особое внимание вопросам энергоснабжения уделяют Л.А. Андреева, В.В. Витрянский, П.Г. Лахно, О.М. Олейник, С.В. Свирков, Н.Ш. Шонасридинов¹ которые посвящают свои работы как и специально договору.

Рассматривая энергию как объект гражданских прав, следует отметить, что однозначно отнесение энергии к вещным объектам, полагаем, спорно. Относительно понятия энергии как объекта в теории известны две позиции: энергия - вещь и энергия - особый, от-

¹ См.: Шонасридинов Н.Ш. Договорное регулирование энергоснабжения. Учебное пособие. -Душанбе: Сино, 1992. -122с.

дельный от вещей вид имущественных благ. М.К. Сулейменов, сторонник мнения, что «энергия - это вещь», не разделяющий высказывание других авторов об энергии как бестелесном имуществе и рассмотрения ее в качестве отдельного от вещей имущественных благ, пишет, что «энергия - это материальное телесное имущество», которое является, на его взгляд, и объектом вещного права.¹ Право собственности на энергию, считает автор, возникает при индивидуализации ее как вещи например, при выделении части энергетической мощности и гарантирования ее для заказчика, поскольку «электрические сети, энергетические мощности, электроэнергия, передаваемая по сетям, являются материальными объектами, вещами. Право владельца электросетей на электроэнергию является вещным правом - правом собственности. Сторонники другой точки зрения утверждают: «Энергия в отличие от вещей представляет собой определенное свойство материи - способность производить полезную работу, обеспечивать выполнение различных технологических операций, создавать необходимые условия для предпринимательской и любой иной деятельности»². Мы полагаем, говорить об энергии однозначно как о вещи спорно в силу ее специфических особенностей, потому как под вещами в юридической литературе понимают предметы внешнего по отношению к человеку материального мира - как созданные человеком, так и образованные самой природой и обладающие естественными свойствами. Вещное право действует в отношении индивидуально-определенной вещи. Поэтому обладателю вещного права обеспечиваются и специфические формы защиты, обусловленные возможностью непосредственно воздействовать на вещь. А в отношении энергии вряд ли применить можно виндикацию или негаторный иск. Даже если субъекту принадлежат на вещном праве электросети, как энергоснабжающей организации, то содержащаяся в сетях энергия может явиться собственностью другого субъекта, например электропроводящей организации. Если отвлечься от исследуемой темы энергоснабжения, энергоснабжения как правового института гражданского права, и его объекта - энергии, то можно констатировать, что существует понятие энергии более широкое.

¹ См.: Сулейменов М.К. Еще раз об объектах гражданских прав: деньги и ценные бумаги// Специализированный ежемесячный журнал «ЮРИСТ». Ноябрь, № 11, 2003 г. [Электронный ресурс]. <http://journal.zakon.kz/203721-eshhe-raz-ob-obektakh-grazhdanskikh.html> (дата обращения: 03.03.2013).

² Там же.

Например, обыденным стало применение понятия «энергия» к характеристике состояния человека, например, говоря о человеке с мощным внутренним потенциалом. Часто можно слышать выражение «иссякла энергия», «очищение энергии», «зарядиться энергией». Стало популярно лечение биоэнергией целителя. Ведь энергоноситель, биоэнергетик, тоже передает энергию другому субъекту, направляя ее с целью благоприятного воздействия на «принимающего» ее субъекта. Возможно, в будущем появится договор «передачи» энергии, биоэнергии и между субъектами - физическими лицами, именно содержащейся в физическом субъекте - энергоносителе. Понятие энергии - одно из сложных в науке гражданского права, феномен природы. Уместнее указывать, что энергия является имуществом, в силу этого и причисляется к объектам гражданских прав согласно ст. 140 ГК РФ. Но вещные права - это всегда имущественные права, основным из которых является право собственности. В качестве объектов вещных прав выступают вещи в социальном качестве имущества. Имущество - это общественная форма естественных объектов, особенности которой обусловлены естественными и общественными свойствами различных видов таких объектов. Гражданский кодекс к объектам гражданских прав причисляет вещи, имущественные и личные неимущественные блага и права. Таким образом, энергия - это специфический объект гражданских прав, имущественное благо, признанное удовлетворять потребности субъектов гражданских прав в получении тепла и света в предусмотренных законодательными актами или договором способах. Правовой формой, опосредствующей процессы потребления энергии, выступает договор энергоснабжения.

Энергоснабжение в РФ осуществляется в условиях функционирования рынков электрической и тепловой энергии. Рынок электрической энергии состоит из двух уровней: оптового и розничного рынков электрической энергии, рынок тепловой энергии состоит из одного уровня — розничного рынка. Соответственно существования данных рынков определяют и способы реализации энергии, из которых вытекают классификация договоров энергоснабжения на:

- 1) договор энергоснабжения на розничном рынке электрической и тепловой энергии;
- 2) договоры купли-продажи и передачи электрической мощности, электрической энергии на оптовом рынке.

Розничный рынок электрической энергии — система отношений, функционирующая на основе договоров купли-продажи, передачи и потребления электрической энергии, а также предоставления связанных с этим услуг между субъектами розничного рынка электрической энергии вне оптового рынка;

Оптовый рынок электрической энергии - система отношений, связанных с куплей продажей электрической энергии, функционирующая на основе договоров между субъектами оптового рынка электрической энергии. Купля продажа электрической и тепловой энергии на розничном рынке осуществляется на основании договоров энергоснабжения, заключаемых потребителями с энергоснабжающими организациями. Энергопроизводящие организации и энергоснабжающие организации - гарантирующие поставщики электрической энергии должны участвовать в централизованной торговле электрической энергией в порядке, установленном уполномоченным органом. Уполномоченным органом является Министерство энергетики и промышленности РТ, осуществляющее контроль и регулирование в области электроэнергетики. В его компетенции находятся полномочия по реализации государственной политики в области электроэнергетики и разработка программы развития электроэнергетики и осуществление контроля за их выполнением и т.д. Для договора поставки особые свойства товара не относятся к квалифицирующим признакам, позволяющим выделять этот договор в отдельный вид договора купли продажи. В отношении же договора энергоснабжения именно уникальная специфика товара - энергии как свойства материи производить определенную работу является тем критерием, который служит основанием для выделения договора энергоснабжения в отдельный вид договора купли>продажи. Договор энергоснабжения является консенсуальным, возмездным и взаимным. В силу ГК договор энергоснабжения - публичный договор. Это означает, что договор энергоснабжения будет публичным, поскольку он заключается коммерческой организацией - энергоснабжающей (энергоснабжающей) организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже электроэнергии как товара, которую данная организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится. Энергоснабжающая организация не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим в отношении заключения договора энергоснабжения. Цена поставляемой энергии устанавливается одинаковой для всех потребителей. Отказ

энергоснабжающей организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю услуги по снабжению энергией не допускается. Правительством Республики Таджикистан изданы правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров энергоснабжения. Сторонами договора энергоснабжения могут выступать граждане и юридические лица. Продавцом по договору обычно является энергоснабжающая организация, осуществляющая продажу потребителям произведенной и (или) купленной электрической и (или) тепловой энергии. Энергопроизводящая организация - организация, осуществляющая производство электрической и (или) тепловой энергии, которая обычно занимается оптовой продажей произведенной ею энергии - тепловой или электрической. В соответствии с императивными нормами специального законодательного акта продажа произведенной, выработанной энергии энергопроизводящими организациями гидроэлектростанциями возможна лишь в период природоохранных попусков воды электрическую энергию на централизованных торгах. Потребитель - физическое или юридическое лицо, использующее на основе договора электрическую мощность, электрическую и (или) тепловую энергию. В целях развития конкуренции на отдельных товарных рынках государство устанавливает специальные требования к субъектному составу договоров энергоснабжения. Так, продажа и покупка электрической энергии на республиканском оптовом рынке электрической энергии осуществляются на основании договоров с уполномоченными органами. Так, особенностью деятельности продавца по договору энергоснабжения по осуществлению производства, передачи, распределения и реализации электрической и (или) тепловой энергии и экспортно-импортных операций энергоснабжения (любых операций с электрической и тепловой энергией) является то, что она требует лицензирования. В зависимости от предмета и состава участников договора энергоснабжения выделяются такие его разновидности, как: договор снабжения электрической энергией, договор о реверсивных перетолках электроэнергии, договор о взаимном резервировании электроснабжения, договор снабжения газом, договоры снабжения тепловой энергией, водой, нефтью и нефтепродуктами и другие. Выделение особых видов энергоснабжения, обусловленных только личностью потребителей нецелесообразно, поскольку эти особенности влияют в основном лишь на цену договора. Форма и порядок заключения договора различаются в зависимости

от личности абонента и целей использования товара. Так, договор на энергоснабжение юридических лиц или граждан-предпринимателей всегда заключается в письменной форме. Если же абонентом выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента к присоединенной сети в установленном порядке. Это правило имеет двойное значение. Во-первых, договор энергоснабжения гражданина может заключаться путем подключения к сети (без облечения в письменную форму). Во-вторых, такой договор, совершенный в письменной форме, вступит в силу лишь с момента фактического подключения к сети. Договоры, заключаемые энергоснабжающими и энергопередающими организациями на розничном рынке, обязаны содержать равные условия для всех участников розничного рынка электрической и тепловой энергии. Сторонами договора энергоснабжения являются две энергоснабжающие организации (электростанции), которые обязуются восполнять друг у друга дефицит энергии или мощности в период пиковых нагрузок или спадов энергопотребления.

Объектом договора энергоснабжения, который является его единственным существенным условием, обычно выступают энергия (в различных формах) и энергоносители, т.е. вещества, выделяющие энергию в процессе их использования (пар, газ). Система технических устройств, обеспечивающих получение и безопасное использование энергии потребителями, называется присоединенной сетью. Возможность передачи и потребления энергии только через присоединенную сеть является одной из главных особенностей договора энергоснабжения. Поэтому императивным условием возможности заключения договора энергоснабжения с абонентом является наличие у него необходимого оборудования, присоединенного к сетям кондоминиума (дома), а также приборов учета. Потребление энергии также требует специального оборудования: инженерных коммуникаций, контрольно-измерительных приборов, средств обеспечения безопасности. Таким образом, именно способ поставки позволяет отличать энергоснабжение от сходных обязательств, например поставки, когда объектом его является одно и то же имущество, например газ, нефть или вода, так как данное имущество может быть поставлено и другими способами. Договор, по которому осуществляется продажа природного газа в баллонах или нефти в цистернах, будет оформляться как поставка или купля-продажа. Если же газ пере-

дается потребителю через присоединенную сеть — налицо договор энергоснабжения. Соответственно абонент вправе требовать его заключения лишь при наличии у него необходимого энергопринимающего оборудования, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, а также абонент обязан организовать учет потребления энергии, установив расчетные приборы учета потребляемой энергии. Расчетные приборы учета приобретаются и устанавливаются энергопередающей организацией. Финансирование установки приборов учета производится за счет собственных или заемных средств энергопередающей организации. Потребитель возмещает энергопередающей организации расходы за приобретенный и установленный прибор учета через тариф на энергию по договору на энергоснабжение. Потребитель вправе самостоятельно приобретать индивидуальные приборы учета. Для таких потребителей возмещение расходов энергопередающей организации через тариф производится только за установку приборов учета согласно договору. Обязанности абонента по договору энергоснабжения значительно отличаются от обязанностей покупателя при купле-продаже и отражены в законодательстве, исходя из природы предмета поставки, его опасности для жизни человека, что требует соблюдения самим покупателем-абонентом определенных правил, без соблюдения которых невозможно и пользование покупаемым товаром¹. Например, такие обязанности, как поддерживать надлежащее техническое состояние электро и энергоустановок и приборов коммерческого учета, находящихся в собственности потребителей, выполнять требования к их техническому состоянию в соответствии с правилами пользования электрической и тепловой энергией; соблюдать режимы энергопотребления, определенные договором купли продажи электрической и тепловой энергии; выполнять нормативные требования. В договорах энергоснабжения бытовых потребителей, заключаемых, например, энергоснабжающей организацией АО «Барки точик» с бытовым потребителем энергии (физическим лицом - собственником (нанимателем) жилого помещения), на абонента возложены дополнительные обязательства, такие как выполнение следующих мероприятий по подготовке к зиме жилого помещения. Вместе с тем установленные законодательными актами обязанности при использовании энергии

¹ См.: Шонасридинов Н.Ш. Договорное регулирование энергоснабжения. Учебное пособие. -Душанбе: Сино, 1992. С.42.

относятся не ко всем потребителям. Так, если абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, обязанность обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность энергетических сетей, а также приборов учета потребления энергии возлагается на энергоснабжающую организацию. Абонент обязан немедленно сообщать энергоснабжающей организации обо всех авариях, пожарах, неисправностях приборов учета энергии и об иных нарушениях пользования энергией независимо от того, по чьей вине они произошли. Закон не устанавливает специальных последствий нарушения этой обязанности. Следовательно, применяются общие меры гражданской ответственности в форме возмещения реального ущерба. В дополнение к общим правам покупателя, по договору энергоснабжения абонент имеет права:

- принять нужное ему количество энергии в пределах, предусмотренных договором;

- с согласия энергоснабжающей организации передать принятую им энергию субабоненту.

Цена договора в большинстве случаев определяется не самими сторонами, а утвержденными государством тарифами. Согласно Закону «Об электроэнергетике» цены и условия поставки электрической энергии, поставляемой энергоснабжающими организациями, устанавливаются в соответствии с договором купли-продажи по соглашению сторон с учетом тарифа энергопередающей организации. Соблюдение абонентом режима потребления энергии, установленное законодательством и договором, необходимо для обеспечения интересов других абонентов. Так, перерасход энергии одними абонентами (особенно в период пиковых нагрузок энергосистемы) может сказаться на подаче ее другим в необходимом количестве. Кроме того, вследствие несоблюдения режима потребления может пострадать и качество энергии. Также потребитель несет ответственность за сохранность и целостность прибора учета, установленного в его квартире или индивидуальном доме. Абонент обязан немедленно сообщать энергоснабжающей организации обо всех авариях, пожарах, неисправностях приборов учета энергии и об иных нарушениях пользования энергией независимо от того, по чьей вине они произошли. Закон не устанавливает специальных последствий нарушения этой обязанности. Следовательно, применяются общие меры гражданской ответственности в форме возмещения реального ущер-

ба. Качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям государственных стандартов и другим обязательным правилам. Способы определения качества энергии, учитывая их техническую сложность, обычно регулируются в императивном порядке специальными нормативными актами, реже — соглашением сторон. Действующим стандартом в области энергоснабжения является ГОСТ. Главной обязанностью продавца является подача абоненту энергии (энергоносителей):

- а) в определенном количестве;
- б) с соблюдением согласованного режима подачи;
- в) установленного качества.

Количество отпущенной и потребленной энергии определяется по показаниям приборов учета, прошедших установленную действующим законодательством регистрацию и установленных в соответствии с требованиями нормативных актов. Количество подаваемой энергии относится к существенным условиям договора лишь тогда, когда абонентом является юридическое лицо или гражданин, использующий энергию для предпринимательских целей. Одна из особенностей условия о количестве в договоре энергоснабжения состоит в том, что в соответствии с ним определяется предельное количество энергии, которое вправе получить абонент. В большинстве случаев договор энергоснабжения дает абоненту право изменить количество принимаемой энергии в одностороннем порядке возместив при этом дополнительные расходы продавца. Гражданин, использующий энергию для бытовых нужд, вправе получать ее в любом необходимом ему количестве. Количество отпущенной и потребленной энергии определяется по показаниям приборов учета. Следовательно, в таком договоре энергоснабжения условие о количестве не относится к существенным. Особенность энергии в физическом смысле — в тесной взаимосвязи ее количественных и качественных характеристик. Поэтому любое нарушение условия о количестве неизбежно влечет изменение качества. Таким образом, подача энергоснабжающей организацией меньшего, нежели согласованное сторонами, количества энергии означает либо перерыв в подаче (т.е. нарушение режима), либо ухудшение качества энергии. Соответствующим образом определяются и последствия такого нарушения. Вместе с тем допускается отдельный режим подачи энергии, когда количество и качество энергии, передаваемой в разное время, определяются соглашением сторон. По общему правилу снабжение энергией должно

производиться путем ее непрерывной подачи абоненту. Законодатель установил, что договор энергоснабжения считается заключенным на неопределенный срок, за исключением договоров энергоснабжения юридических лиц. Этим же обосновывается отражение в законодательстве положения, что в случае истечения срока действия договора энергоснабжения, если ни одна из сторон до истечения этого срока не заявит о его прекращении или изменении либо о заключении нового договора, договор энергоснабжения считается продленным на тех же условиях и на тот же срок и то, что когда по предложению одной из сторон заключается новый договор с целью недопущения паузы поставки энергии, законодатель устанавливает, что условия старого договора сохраняют силу. Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. Возможные отклонения от режима предоставления услуг в обязательном порядке должны быть предусмотрены в договоре. Так, согласно Типовому договору энергоснабжения бытовых потребителей отражено, что качество подаваемого товара должно соответствовать санитарным нормам и СНиП25. Продавец обязуется бесперебойно обеспечивать абонента товаром надлежащего качества и в необходимом ему количестве в соответствии с требованиями санитарных норм и Правил пользования тепловой и электрической энергией, Правил предоставления коммунальных услуг. Нарушение энергоснабжающей организацией условия о качестве дает абоненту право отказаться от оплаты такой энергии, а также взыскать убытки в форме реального ущерба. Факт получения некачественного товара оформляется актом в присутствии абонента, представителя продавца и обслуживающей организации. Энергоснабжающая организация может подать меньшее количество энергии, не прерывая подачи, например, в следующих случаях: понизив давление газа в трубопроводе или его теплотворную способность (изменив химический состав); снизив мощность, которую может использовать потребитель электроэнергии (в результате чего падает напряжение); уменьшив температуру и (или) давление горячей воды в отопительных сетях. В этих случаях нарушение условия о количестве одновременно является и нарушением условия о качестве энергии, и наоборот. Также снабжение энергией может

прерываться (прекращаться) или ограничиваться энергоснабжающей организацией в одностороннем порядке для предотвращения или ликвидации аварий. Для отдельных потребителей-абонентов исходя из значимости выполняемых ими функций законодатель предусматривает поставку энергии по специальной схеме. Так, согласно Закону «Об электроэнергетике» при возникновении системной аварии энергоснабжение потребителей осуществляется по разрабатываемым энергопередающими организациями схемам, обеспечивающим поставку электрической мощности в размере аварийной брони для организаций хозяйственной инфраструктуры, в силу технологических причин нуждающихся в непрерывном энергоснабжении, остановка деятельности которых влечет за собой угрозу жизни людей, а также катастрофические экологические, социальные или экономические последствия. Обязанности принятия энергии, как принятия товара покупателем по поставке, по договору энергоснабжения не существует. По договору энергоснабжения абонент имеет право: во-первых, принять нужное ему количество энергии в пределах, предусмотренных договором, что означает и возможность одностороннего отказа абонента от принятия энергии при условии полной оплаты использованной энергии; во-вторых, с согласия энергоснабжающей организации передать принятую им энергию субабоненту. Также абонент имеет право выставить претензию продавцу и не оплачивать услуги за период времени, в течение которого они не соответствовали установленным нормам и стандартам. Потребители, ухудшающие качество электрической энергии, должны проводить контроль в точках собственных сетей, место производство энергии и т.д. Но если абонент все же использовал недоброкачественную энергию, энергоснабжающая организация вправе требовать возмещения абонентом стоимости того, что он неосновательно сберег вследствие использования этой энергии по правилам о неосновательном обогащении. Применительно к электроснабжению законодательство специально регулирует обязанность промышленного потребителя поддерживать качество электроэнергии на соответствующем уровне. Нарушение установленного режима потребления дает энергоснабжающей организации право на взыскание с абонента реального ущерба, а в некоторых случаях - неустойки. Абонент должен оплачивать принятую им энергию. Порядок и сроки расчетов за энергию определяются законодательством или соглашением сторон. Энергоснабжающая организация вправе в одностороннем порядке приостановить исполне-

ние договора путем прекращения подачи товара, в случае неоплаты абонентом стоимости полученного товара, при этом письменно предупредив абонента не позже чем за один месяц. Многие нарушения абонентами условий энергоснабжения немедленно негативно сказываются на тысячах других потребителей, поскольку энергия поступает к нарушителю по цепи - наряду с другими потребителями - пользователями энергии, поступающей по одной линии передачи. В этих условиях возложение на каждого из нарушителей договора всей полноты ответственности быстро привело бы к их банкротству и в масштабах страны сильно ударило бы по экономике. По этой причине законодатель ограничивает ответственность сторон договора за неисполнение или ненадлежащее исполнение его условий обязанностью возместить лишь реальный ущерб, причиненный нарушением, т.е. понесенные расходы, а также стоимость утраченного или поврежденного имущества. Наряду с взысканием убытков в виде реального ущерба ответственность за нарушение условий договора энергоснабжения может выражаться и в уплате неустойки (как правило, законной), основные случаи взыскания которой рассмотрены применительно к отдельным обязанностям сторон. Основания применения мер гражданско-правовой ответственности различаются в зависимости от субъекта договора энергоснабжения. Так, граждане, использующие энергию для бытовых нужд, отвечают за нарушение условий договора лишь при наличии своей вины. Лица, нарушившие договор при осуществлении ими предпринимательской деятельности (индивидуальные и коллективные предприниматели), несут ответственность на началах риска. Если одной стороной в договоре энергоснабжения выступает гражданин, осуществляющий в установленном порядке предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, к таким правоотношениям соответственно применяются правила, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из законодательства или существа правоотношений. Если из существа правоотношений следует, что индивидуальный предприниматель использует потребляемую энергию не в целях предпринимательской деятельности, он должен нести ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства по ее оплате как за использование энергии для бытового потребления. Однако из этого правила сделано одно исключение для энергоснабжающих организаций. Если перерыв в подаче энергии абоненту произошел по

основаниям, допускаемым законодательством, энергоснабжающая организация несет ответственность за причиненные убытки лишь при наличии своей вины. Такими основаниями являются, в частности, перерыв или прекращение подачи энергии, которые были необходимы для принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварий в системе энергоснабжающей организации. В остальных случаях энергоснабжающая организация отвечает за убытки, причиненные абоненту, независимо от вины. В случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договору услугодатель и потребитель обязаны возместить причиненный этим реальный ущерб. При перерыве в подаче электроэнергии абоненту по вине энергоснабжающей и/или энергопередающей организации последние несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств. Время перерыва определяется по документации потребителя и энергоснабжающей организации с момента прекращения подачи электроэнергии до восстановления подачи потребителю электроэнергии необходимого уровня напряжения и частоты. При выполнении условий оплаты за потребляемую электрическую энергию потребитель, право которого нарушено неисполнением обязательств договора, может требовать от энергоснабжающей организации в судебном порядке полного возмещения причиненных ему убытков и упущенной выгоды. Энергоснабжающая и/или энергопередающая организации не несут материальной ответственности перед потребителями за недоотпуск электроэнергии, вызванный, например, форс-мажорными обстоятельствами (стихийные явления, военные действия и т.п.) и др. Органы Государственного энергетического надзора вправе обязать энергоснабжающую и/или энергопередающую организацию прекратить полностью или частично подачу потребителю электроэнергии в случаях снижения показателей качества электроэнергии по вине потребителя до значений, нарушающих нормальное функционирование электроустановок энергоснабжающей организации и других потребителей; неудовлетворительного состояния электроустановок потребителя, угрожающего аварией, пожаром и создающего угрозу жизни людей; отсутствия лица, ответственного за электрохозяйство, и квалифицированного персонала по обслуживанию электроустановок потребителя; невыполнения предписаний органов Государственного энергетического надзора или недопущения представителя Государственного энергетического надзора к электроустановкам потребителя.

Б.М. Сейнаров также разделяет позицию, согласно которой электроэнергия признается ценностью, экономическим благом, которое может быть предметом договора с учетом особенностей, обусловленных физической сущностью электроэнергии. «Электроэнергия, - подчеркивает Б.М. Сейнаров, - не может быть предметом договора имущественного найма, договора хранения, так как по истечении установленного срока имущество, переданное в соответствии с указанными договорами, должно быть возвращено. Электроэнергия же потребляется и, следовательно, ее невозможно вернуть». Гарантирующий поставщик электрической энергии - энергоснабжающая организация, осуществляющая энергоснабжение потребителей в случаях прекращения энергоснабжения потребителей всеми другими энергоснабжающими организациями не по вине потребителя. Энергоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям произведенной или купленной электрической мощности и электрической энергии¹.

Договор энергоснабжения относится к числу широко распространенных по субъектному составу, так как все физические и юридические лица в современном мире практически не могут обходиться без потребления электрической и тепловой энергии, газа. Отношения, связанные с энергопотреблением, опосредуются договором энергоснабжения.

Согласно статье 569 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. Из содержания приведенной нормы видно, что договору энергоснабжения присущ ряд характерных черт, отсутствующих у значительного числа гражданско - правовых договоров. К таковым относятся необходимость иметь присоединенную к энергоснабжающей организации сеть, обязанность абонента соблюдать предусмотренный договором режим потребления энергии, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении сетей,

¹См.: Сейнаров Б.М. Договор энергоснабжения [Электронный ресурс]. <http://www.lawmix.ru/comm/6906/> (дата обращения: 03.03.2013).

исправность токоприемников и приборов учета. Сущность договора энергоснабжения заключается в том, что согласно ему осуществляется отпуск энергоснабжающей организацией абоненту (потребителю) материального блага, ценности, каковым является энергия, на возмездной основе. Договору энергоснабжения присущи и черты, которые не являются характерными или вовсе отсутствуют у договора купли - продажи, в традиционном понимании этого института. В силу особых физических свойств электроэнергия не может быть предметом договора имущественного найма, договора хранения, так как по истечении установленного срока имущество, переданное в соответствии с указанными договорами, должно быть возвращено. Электроэнергия же потребляется, и, следовательно, ее невозможно вернуть.

Особые свойства электроэнергии: невозможность зрительно обнаружить ее как вещь, накопить на складе в значительном объеме для промышленного потребления, ограниченность применения принципа владения, распоряжения по отношению к энергии как к вещи, практическое совпадение момента производства и потребления электроэнергии как единого во времени процесса - вызывали и продолжают вызывать дискуссии в цивилистической науке. До сего времени нет единого мнения среди цивилистов о том, является ли энергия вещью (товаром), которую можно купить или продать как объект права собственности. Традиционная концепция "вещественной" собственности исходит из того, что в основе понятия имущественных отношений лежит право собственности на материальные объекты, вещи, а само понятие имущества приравнивается как адекватное к понятию вещи¹.

Развитие производства и экономики привело к модернизации концепции имущества, к юридическому признанию новых видов имущества. К имуществу как к объекту собственности начали относить электроэнергию и газ, а затем и другие виды энергии и сырья, выходящие за границы традиционного понимания вещи. Другим направлением в расширении круга объектов вещных прав явились разработка и использование концепции "бестелесного имущества", куда относятся электроэнергия, газ и ценные бумаги². Касаясь договора

¹См.: Сейнаров Б.М. Договор энергоснабжения [Электронный ресурс]. <http://www.lawmix.ru/comm/6906/> (дата обращения: 03.03.2013).

² См.: Мурзин Д.В. Ценные бумаги - бестелесные вещи. Правовые проблемы современной теории ценных бумаг. М.: Статут, 1998. С. 67 - 68.

на снабжение электроэнергией при анализе правоотношений по договору подряда, М.М. Агарков отмечал, что электрическая энергия не является ни правом, ни вещью, следовательно, по договору на электроснабжение электростанция обязуется совершить работу, необходимую для доставления потребителю энергии, а не передавать последнему какое-либо имущество. Отсюда М.М. Агарков делает вывод о том, что договор, согласно которому электрическая станция обязуется снабдить потребителя электрической энергией, надлежит считать договором подряда¹. Изложенные идеи одного из классиков российской цивилистики не утратили своей значимости и убедительности по аргументации, хотя с той далекой поры отрасль энергетики преобразилась, соответственно, изменились и правовые отношения энергоснабжения. Сложилась мощная энергетическая система, позволяющая маневрировать электрической энергией (мощностью) на больших расстояниях. Произошли и структурные изменения внутри энергетической отрасли, возникла специализация по направлениям: производство, линии передачи энергии, функции по сбыту; сформировался федеральный оптовый энергетический рынок электрической энергии (мощности), то есть сфера купли - продажи электрической энергии (мощности), осуществляемой его субъектами в пределах единой энергетической системы РТ. Динамика развития правоотношений энергоснабжения нашла наиболее обстоятельное и глубокое исследование в трудах известного цивилиста профессора С.М. Корнеева, посвященных правовой природе договора энергоснабжения². Он впервые поставил вопрос о самостоятельности данного договора, пришел к выводу о том, что предметом рассматриваемого договора является электрическая энергия, как ценность, экономическое благо. Современное цивилистическое понимание энергии учеными Запада выразил Р. Саватье: "Юридически энергия может быть выражена только в форме обязательства. Это вещь, определенная всегда родовыми признаками, которые выражаются только в результатах ее использования, и продается в соответствии с единицей измерения. Представляя собой важный объект обязательства, она никогда не может быть объектом права собственности"³.

¹ См.: Агарков М.М. Подряд (текст и комментарий к статьям 220 - 235 ГК РФ). М., 1924. С. 13 - 14.

² См.: Корнеев С.М. Договор о снабжении электроэнергией между социалистическими организациями. М., 1956. С. 29; Юридическая природа договора энергоснабжения // Закон. 1995. №7. С.78.

³ См.: Саватье Р. Теория обязательств. М.: Прогресс, 1972. С. 86.

Возражая сторонникам выделения самостоятельного договора на снабжение электрической, тепловой энергией и газом через присоединенную сеть, О.Н. Садилов отмечал сходство условий договора поставки и снабжения газом и указывал, что квалификация договора на снабжение газом промышленных предприятий как договора особого вида, а не в качестве разновидности договора поставки, создает для практики определенные трудности¹. Данная точка зрения впоследствии в известной мере воспринята законодателем. При разработке проекта второй части ГК РФ по договору энергоснабжения возникли острые дискуссии, но Кодекс воспринял договор энергоснабжения как разновидность договора купли - продажи, поскольку энергия - это товар.

В европейских странах данный договор также рассматривается как вид договора купли - продажи². По мнению В.В. Витрянского, договор энергоснабжения, являясь отдельным видом договора купли - продажи, по набору квалифицирующих признаков никак не может быть признан ни разновидностью договора поставки, ни непосредственно примыкающим к нему договорным институтом³. Главное отличие этих двух отдельных видов договора купли - продажи состоит в особенности предмета договора энергоснабжения, который включает в себя два рода объектов: во-первых, действия энергоснабжающей организации по подаче энергии на энергоустановку абонента и соответственно действия абонента по приему подаваемой энергии и ее оплате (традиционное понятие предмета обязательства); во-вторых, товар - саму подаваемую энергию как специфический объект отношений по энергоснабжению⁴.

В данном подходе законодателя заложена определенная прагматичность - возможность применения общих норм купли - продажи к указанным отдельным видам договоров купли - продажи, что позволяет избегать дублирования норм, регулирующих сходные отношения.

Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным требованиям энергоустановки, присоединенной к сетям энергоснабжающей организации в

¹ См.: Садилов О.Н. Правовые вопросы газоснабжения. М., 1961. С. 158 - 159.

² См.: Витрянский В.В. Вторая часть Гражданского кодекса о договорных обязательствах // Вестник ВАС РФ. 1996. N 6. С. 122 - 123.

³ См.: Витрянский В.В. Договор купли - продажи и его отдельные виды. М.: Статут, 1999. С. 167.

⁴ Там же.

установленном порядке, а также необходимого оборудования и приборов учета потребления энергии. В случаях, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Энергоснабжающая организация обязана подавать абоненту энергию через присоединенную сеть в количестве, предусмотренном договором, и с соблюдением режима подачи, согласованного сторонами. Количество поданной энергоснабжающей организацией и принятой абонентом энергии определяется показателями приборов учета, а при их отсутствии расчетом. Договором может быть предусмотрено право абонента изменять количество принимаемой им энергии, определенное договором, при условии возмещения им расходов, понесенных энергоснабжающей организацией в связи с обеспечением подачи энергии в обусловленном договором количестве. В случаях, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, он вправе использовать энергию в необходимом ему количестве. Количество поданной энергоснабжающей организацией и принятой абонентом энергии определяется показателями приборов учета. Если энергоснабжающей организацией подано через присоединенную сеть абоненту меньшее количество энергии, чем предусмотрено договором, применяются правила, предусмотренные ст.502 ГК РФ, если иное не предусмотрено законодательством, договором или не вытекает из существа обязательства. Качество подаваемой энергоснабжающей организацией энергии должно соответствовать требованиям, установленным государственным стандартам и иными нормативными документами по стандартизации или предусмотренным договором. В случае нарушения энергоснабжающей организацией требований, предъявляемых к качеству энергии, применяются правила, предусмотренные ст. 511 ГК РФ, если иное не предусмотрено законодательством, договором или не вытекает из существа обязательства. Абонент обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность эксплуатируемых энергетических сетей, приборов и оборудования, соблюдать установленный режим потребления энергии, а также немедленно сообщать энергоснабжающей организации об авариях, пожарах, неисправностях приборов учета энергии и иных нарушениях, возникающих при пользовании энергией. В случаях, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий

энергию для бытового потребления, обязанность обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность энергетических сетей, а также приборов учета потребления энергии возлагается на энергоснабжающую организацию, если иное не установлено законодательством. Требования к техническому состоянию и эксплуатации энергетических сетей, приборов и оборудования, а также порядок осуществления контроля за их соблюдением определяются законодательством или в порядке, определяемом законодательством. Если иное не предусмотрено законами, иными правовыми актами или соглашением сторон, оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии, определяемое в соответствии со статьей 571 ГК РФ. Абонент может передавать энергию, принятую им от энергоснабжающей организации через присоединенную сеть, другому лицу (субабоненту) только с согласия энергоснабжающей организации. К договору по передаче абонентом энергии субабоненту применяются правила настоящего параграфа, если иное не предусмотрено законодательством или договором. При передаче энергии субабоненту ответственным перед энергоснабжающей организацией остается абонент, если иное не установлено законодательством. В случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, он вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке при условии уведомления об этом энергоснабжающей организации и полной оплаты использованной энергии. В случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным статьей 560 ГК РФ, за исключением случаев установленных законом или иными правовыми актами. Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента. Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии в системе энергоснаб-

жающей организации при условии немедленного уведомления абонента об этом. В случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация и абонент обязаны возместить причиненный этим реальный ущерб (часть 2 статьи 15 ГК РФ). Если перерывы в подаче энергии явились результатом регулирования энергоснабжающей организацией режима потребления при недостатке мощности и энергии, осуществленного на основании законодательства, энергоснабжающая организация несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств при наличии ее вины.

ТЕМА №10. ДОГОВОР ТРАНСПОРТИРОВКИ ГАЗА И НЕФТИ ПО МАГИСТРАЛЬНОМУ ТРУБОПРОВОДАМ

Газ и нефть – объект отношений по контрактации и транспортировке по магистральным трубопроводам. Понятие и особенности договора транспортировки газа и нефти по магистральным трубопроводам. Основные элементы данного договора. Права и обязанности их участников. Магистральные трубы как единый имущественный комплекс. Антимонопольное регулирование (естественной монополии) транспортировки газа и нефти по магистральным трубопроводам. Проблемы доступа к магистральным трубопроводам. Ответственность сторон в случае правонарушения.

Вопрос определения системы договорных отношений в трубопроводном транспорте встал уже в 60-х годах, когда магистральные трубопроводы получили широкое применение. Однако, в связи с тем, что управления магистральных нефтепроводов покупали нефть у нефтедобывающих объединений и продавали ее нефтеперерабатывающим объединениям, реализация добытой нефти, таким образом, осуществлялась посредством договора поставки¹. Иначе говоря, поставка нефти производилась путем перекачки по магистральным нефтепроводам. Об этом убедительно пишет известный цивилист О.Н. Садилов «Договор перевозки грузов отсутствует в тех случаях, когда продукция доставляется покупателю средствами поставщика. Например, когда газ или нефть поставляют управления магистральных газопроводов или нефтепроводов. В этих случаях между управлениями магистральных газопроводов или нефтепроводов, с одной стороны, и городскими газоснабжающими организациями и нефтеперерабатывающими предприятиями, с другой стороны, заключается договор поставки. В цену газа или нефти, передаваемых по трубопроводам, входит как цена продукции, уплаченная управлениями трубопровода газовому или нефтяному промыслу, так и стоимость передачи газа или нефти по трубопроводу»². Аналогичной позиции придерживается Л.М. Рутман: «Правовая природа отношений, воз-

¹ Закиева О.Г. Правовая природа договора на транспортировку нефти по магистральным трубопроводам[Электронный ресурс]. http://bmpravo.ru/show_stat.php?stat=684 (дата обращения: 03.03.2013).

²См.: Садилов О. Н. Гражданское право России. Часть вторая. Обязательственное право: курс лекций. М., 2001. С. 378.

никающих при движении нефти и нефтепродуктов по трубопроводам, является сложной, содержащей черты поставки и транспортировки одновременно. Однако в большей степени эти связи тяготеют к поставке, поскольку передача нефти всегда сопровождается оплатой нефтепроводной организацией ее стоимости добывающим объединениям, что практически отсутствует в отношениях по транспортировке. Несмотря на то, что управления магистральных нефтепроводов (УМН) получают от объединений нефть не для производственного потребления, а в целях ее перемещения к конечному получателю, возникающие при этом отношения отражают переход продукции от одного участника к другому, что юридически опосредствуется переходом права оперативного управления на нее. Указанные признаки для характеристики рассматриваемых связей являются решающими, в связи с чем их правовое регулирование осуществляется в соответствии с нормами законодательства, посвященными поставке»¹. Однако не все правоведы считают такую точку зрения единственно верной. Вот что говорит по этому поводу С.И. Дудников в работе «Правовое регулирование трубопроводного транспорта СССР»: «Доставка нефтегрузов по магистральным трубопроводам - транспортный процесс, а не элемент поставки. Поэтому, нам представляется, что речь должна идти не о том, чтобы оправдывать оформление отношений по доставке нефти договорами поставки лишь потому, что договором поставки опосредуются отношения по перекачке нефти по трубопроводам, а скорее о том, чтобы правовое регулирование этих последних отношений привести в соответствие с их технико-экономическим содержанием, не вполне соответствующим правовой форме договора поставки. Договоры, заключаемые с участием магистральных трубопроводов, практически не подпадают ни под один из традиционных видов обязательств, известных гражданскому праву, и с достаточным основанием могут быть отнесены к хозяйственным договорам особого рода. В итоге мы предлагаем практически сформировавшийся особый вид хозяйственного договора, опосредующего отношения с участием трубопроводного транспорта, именовать договором транспортировки продукции по магистральным трубопро-

¹ См.: Рутман Л.М. Правосубъектность государственного промышленного объединения // Правоведение. 1974. №6. [Электронный ресурс]. <http://www.lawmix.ru/comm/2982/> (дата обращения: 03.03.2013).

водам»¹. Вслед за ним Н.А. Романович в 1984 г. высказала следующую точку зрения относительно правовой природы правоотношений в сфере трубопроводного транспорта того времени: «Отношения по эксплуатации трубопроводного транспорта объединяют поставку и транспортировку, образующие нераздельный с экономической и правовой стороны процесс, в котором невозможно выявить, где заканчивается поставка и начинается транспортировка как самостоятельная операция. И хотя весь сложный комплекс этих отношений юридически оформляется договором поставки, приходится констатировать, что данная форма оказывается узкой для них. Кроме того, отнесению договоров, опосредующих доставку продукции по магистральным трубопроводам, к транспортным препятствует вплетение в них поставочных отношений. Таким образом, складывающиеся с участием трубопроводного транспорта отношения нельзя считать ни поставкой, обремененной транспортировкой, ни транспортировкой с «поставочным элементом»². Здесь нет ни основных, главенствующих, ни второстепенных, подчиненных элементов. Все они равнозначны, неотделимы друг от друга, потому правовая природа этих договоров не может быть установлена по так называемому принципу преобладания. Применительно к рассматриваемым отношениям нельзя вести речь и о наличии самостоятельных обязательств поставки и транспортировки, поскольку эти отношения оформляются единым договором. О самостоятельности обязательства по транспортировке можно было бы говорить лишь в случае его юридического обособления от обязательства поставки, а этого-то как раз и не наблюдается. Реорганизация отношений по использованию магистральных трубопроводов была бы желательна в том именно плане, чтобы экономически и юридически освободить органы трубопроводного транспорта от функции поставщика, сконцентрировать их деятельность только на транспортировке с учетом, конечно, ее специфических черт и оформив соответствующие отношения транспортным договором на доставку продукции»³. Иными словами, необ-

¹ См.: Дудников С.И. Правовое регулирование трубопроводного транспорта: Автореф. дис. д-ра юрид. наук. Ростов-на-Дону: Ростовский государственный университет, 1963. [Электронный ресурс]. <http://www.dissercat.com/content/pravovoe-regulirovanie-otnoshenii-v-sfere-transportirovki-nefti-po-magistralnym-nefteprovoda> (дата обращения: 03.03.2013).

² См.: Романович А. Н. Транспортные правоотношения. Минск, 1984. С.126.

³ См.: Закиева О. Г. Указ. раб.

ходимо правовое обособление процесса транспортировки от поставки. Тогда договор о доставке материальных ценностей по магистральным трубопроводам вполне обоснованно можно было бы рассматривать как разновидность договоров о перемещении, наряду с договорами перевозки и буксировки, а возникающее на его основе правоотношение с полным правом отнести к транспортным. Трубопроводный транспорт, таким образом, уравнивается с другими видами транспорта и с правовой стороны»¹. Это означает, что уже в то время была научно доказана необходимость реорганизации нефтепроводного транспорта, а также признания правоотношений по транспортированию нефти по магистральным нефтепроводам транспортными правоотношениями и освобождение их от нагрузки поставочного элемента.

Хотелось бы обратить внимание на реальность договора транспортировки нефти по магистральным трубопроводам в отличие от договора поставки, который всегда является консенсуальной сделкой. Причина разграничения реальных и консенсуальных договоров хорошо сформулирована М. И. Брагинским: «Конструирование того или иного договора как реального или, напротив, консенсуального, зависит от того, в чем выражается интерес каждой из сторон и какова соответственно цель договора, которая в общем виде представляет собой сумму интересов контрагентов. Если данная цель состоит в получении вещи, в работе или услуге и, соответственно, в вознаграждении, указанное действие (по передаче вещи, выполнению работ, уплате вознаграждения или оказанию услуг) становится предметом договора. И тогда законодатель формулирует договор как консенсуальный. В остальных случаях, когда предметом договора служит совершение определенных действий по отношению к имуществу, законодатель выбирает модель реального договора»². Консенсуальным договор поставки является в силу того, что считается заключенным с момента достижения сторонами соглашения по всем существенным условиям. Сдача нефти перевозчику (Транснефти), выдача последним документа, подтверждающего принятие груза (нефти) к перевозке, дает основания для отнесения договора транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам к категории реальных граждан-

¹ См.: Романович А. Н. Транспортные правоотношения. Минск, 1984. С.126.

² См.: Брагинский М. И., Витрянский В. В. Договорное право. Книга первая: Общие положения. М.: Статут, 2001. С.392.

ско-правовых договоров. С 1992г. нефтепроводные предприятия перешли на тарифную систему оплаты за услуги по транспортированию нефти и соответственно взаимоотношения с грузоотправителями стали регулироваться договором о транспортировке. На первый взгляд, договор транспортировки нефти по магистральным трубопроводам - это «перевозочный» вид гражданско-правового договора. Однако, в отличие от договора перевозки, договор транспортировки нефти по магистральным трубопроводам подчинен единой цели - обеспечению перевозки груза. По мнению В.А. Егiazарова¹, поскольку в договоре речь идет о перевозке некой продукции, то мы имеем дело с договором транспортной экспедиции, правовое положение которого определяется в соответствии с главой ГК - Транспортная экспедиция.

Однако эта, на первый взгляд четкая правовая конструкция представляется не столь однозначной после изучения текста договора. Названный договор «тяготеет» к договору транспортной экспедиции. Именно «тяготеет», поскольку в полной мере правила ГК РФ о договоре транспортной экспедиции не распространяются на договор транспортировки нефти по магистральным трубопроводам в силу специфики его заключения и содержания². По договору транспортной экспедиции экспедитор обязуется за вознаграждение и за счет клиента (грузоотправителя или грузополучателя) выполнить или организовать выполнение определенных договором экспедиции услуг, связанных с перевозкой груза. Договором экспедиции могут быть предусмотрены обязанности экспедитора организовать перевозку груза транспортом и по маршруту, избранными экспедитором или клиентом, обязанность экспедитора заключить от имени клиента или от своего имени договор (договоры) перевозки груза, обеспечить отправку и получение груза, а также другие обязанности, связанные с перевозкой. В качестве дополнительных услуг договором экспедиции может быть предусмотрено осуществление таких необходимых для доставки груза операций, как получение требующихся для экспорта или импорта документов, выполнение таможенных и иных формальностей, проверка количества и состояния груза, его погрузка и выгрузка, уплата пошлин, сборов и других расходов,

¹ См.: Егiazаров В. А. Понятие «транспортирование грузов» и «перевозка грузов» в российском законодательстве//Право и экономика. М., 1999. № 11. С.89.

² См.: Закиева О. Г. Указ. раб.

возлагаемых на отправителя (получателя), хранение груза, его получение в пункте назначения, а также выполнение иных операций и услуг, предусмотренных договором. Условия выполнения договора транспортной экспедиции определяются соглашением сторон, если иное не установлено законодательством о транспортно-экспедиционной деятельности.

Правовую природу договора с компанией, на наш взгляд, можно понимать как смешанный договор, т.е. договор, содержащий в соответствии с положениями ст. 453 ГК РФ элементы различных видов договоров, предусмотренных законом. Напомним, что рассматриваемый документ содержит как элементы транспортной экспедиции, так и возмездного оказания услуг. Далее, само его название звучит как «договор об оказании услуг по транспортировке нефти», что свидетельствует о том, что его скорее можно отнести к договорам возмездного оказания услуг (глава 37 ГК РФ). Как замечает по поводу такого рода договоров Ю.В. Романец, всем услугам присущ общий признак: «результату предшествует совершение действий, не имеющих материального воплощения, составляющих вместе с ним единое целое. Поэтому при оказании услуг продается «не сам результат, а действие к нему»¹. Это определение в равной степени подходит для договора транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам. Что же касается права, которое регулирует вышеуказанный договор, то в типовом договоре перечислены нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения, возникающие в сфере транспортировки нефти. Также необходимо иметь в виду, что, субъекты является субъектом естественной монополии, следовательно, ее деятельность регулируется также законодательством о естественных монополиях. И, следовательно, договоры на оказание услуг по транспортировке нефти регулируются не только гражданским законодательством, но и многочисленными ведомственными нормативными актами, а также антимонопольным законодательством. Рассмотрим далее еще одно авторитетное мнение ученых - цивилистов относительно правовой природы договора снабжения нефтью и нефтепродуктами. В работе М.И. Брагинского и В.В. Витрянского речь идет о возможности применения к соответствующим договорам положений ГК РФ о договоре энергоснабжения при отсутствии специального правового регулирования указанных договоров, если иное

¹ См.: Романец Ю. Договор возмездного оказания услуг//Закон. 1999. № 10. С. 110.

не вытекает из существа возникающих из них обязательств; это является лишь приемом законодательной техники и никак не влияет на квалификацию указанных договоров в качестве договора энергоснабжения либо его разновидностей»¹.

Такого же мнения придерживается и Е.А. Суханов: «правоотношения, возникающие при транспортировке газа, нефти и нефтепродуктов, не относятся к категории отношений, возникающих из договора перевозки нормы ГК, регулирующие отношения энергоснабжения, применяются и к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, а также со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами»². Однако проведение аналогии между договором энергоснабжения и транспортом нефти, газа и нефтепродуктов нельзя признать удачным. ГК РФ содержит нормы, регулирующие предмет договора энергоснабжения, порядок его заключения, продления, изменения и расторжения, количество и качество поставляемой энергии, обязанности покупателя по содержанию и эксплуатации сетей, приборов и оборудования, оплату энергии, ответственность по договору энергоснабжения и др. И, как говорит А. Кабалкин, ГК прямо не указывает, о каком виде энергии идет речь. Подразумевается, очевидно, в первую очередь, электрическая энергия³.

В «Энергоснабжение» главы 29 «Купля-продажа» ГК РФ содержится статья 579 «Применение правил об энергоснабжении к иным договорам», где указано, что все правила, регулирующие энергоснабжение, применяются «к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью, нефтепродуктами, водой и другими товарами», если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства, т. е. условий, зафиксированных в договоре. Возникает вопрос: что есть «присоединенная сеть»?

Б.М. Сейнаров в работе «Договор энергоснабжения» указывает, что термин «присоединенная сеть» заимствован из электроэнергетики, где он означает систему электропередающих объектов (ЛЭП,

¹ См.: Брагинский М. И. и Витрянский В. В. Договорное право. М.: Статут, 2000. – Кн. 2: Договоры о перевозке имущества. С. 146.

² См.: Гражданское право: Учебник. В 2 т. / под ред. Е. А. Суханова. М.: БЕК, 1993. С.69.

³ См.: Кабалкин А. Толкование и классификация договоров // Российская юстиция. 1996. № 7. С. 25.

трансформаторные подстанции и т. п.)¹. В нефтяной и газовой промышленности этот термин не применяется. Но и в электроэнергетике он применяется в отношении электrorаспределительных сетей. Электроэнергия от производящих ее электростанций подается в районы потребления по так называемым системообразующим линиям электропередачи и уже от них «через ную сеть» подается потребителю. В соответствии с этой схемой электропроизводящая организация продает энергию электроснабжающей организации по договору поставки (купли-продажи). Далее, как указано в ст. 569 ГК РФ «по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию». Таким образом, очевидно, что речь идет об использовании распределительной, а не магистральной сети. На это обстоятельство, к сожалению, не обратили внимание многочисленные комментаторы ГК. Транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам слишком далека по своим существенным характеристикам от энергоснабжения, что и не позволяет ставить вопрос о применении к ней вышеназванных норм ГК.

В данном случае, безусловно, речь идет о транспортном договоре. Мы присоединяемся к точке зрения А.И. Хаснудинова, который дает следующее определение транспортного договора. «Транспортный договор можно определить как договор, по которому одна сторона (транспортная организация) обязуется оказать услугу по перемещению грузов или пассажиров для достижения предусмотренных им целей, а другая сторона (клиент) обязуется уплатить установленную плату»².

Данное определение понятия транспортного договора позволяет, во-первых, выделить из большого числа отношений по оказанию услуг обязательства, опосредующие оказание специфической услуги по перемещению; во-вторых, провести «инвентаризацию» транспортных договоров; в-третьих, разграничить транспортные и широко распространенные на транспорте нетранспортные обязательства, тесно связанные с первыми и обеспечивающие их нормальное становление, развитие, прекращение; в-четвертых, выработать понятие

¹ См.: Сейнаров Б. М. Договор энергоснабжения // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. 2000. № 6 (91). С. 34.

² См.: Хаснудинов А. И. Понятие транспортного договора // Правоведение. 1990. № 3. С. 40.

вспомогательного обязательства на транспорте, обусловленное их выделением наряду с основным обязательством перевозки.

На основе выше изложенного мы солидарны с мнением О.Г. Закиева о том, что договор транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам содержит как элементы транспортной экспедиции, так и иные элементы возмездного оказания услуг, т.е. является смешанным договором. Рассматриваемый договор можно охарактеризовать как непоименованный договор на оказание услуг по транспортировке нефти. Особенно, это свойство договора проявляется, когда происходит объединение процесса транспортировки нефти и ее компаундирование (смешение нефти разного качества), а также предоставление сведений грузоотправителю о движении его нефти по трубопроводам¹.

¹ См.: Закиева О. Г. Указ. раб.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ЛИТЕРАТУР

1. Аминджанов Р.М. Энергетическая безопасность Республики Таджикистан и организационно-экономические основы ее обеспечения. Дис. ... канд. эконом. наук. Душанбе, 2004.
2. Андрухина Э.П. Административно-правовое регулирование нефтегазового комплекса РФ. М., МГЮА, 2000.
3. Арифов Х. О., Арифова П. Х. Освоение гидроэнергетических ресурсов Таджикистана и некоторые правовые вопросы водопользования в бассейне Арала. // Энергетическое право. 2009. №2.
4. Беренштейн И.В. Правовое регулирование водоснабжения и водоотведения в Российской Федерации. Дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2006.
5. Борисов Н.Н. Роль государственного регулирования в экономике неф-тепроводного транспорта России. М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2000.
6. Блинкова Е.В. Договор водоснабжения в российском гражданском праве. Дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2001.
7. Доронкин К.А. Рыночная среда и ее влияние на устойчивое развитие энергетики Республики Таджикистан и стран Центральной Азии. Дис. ... канд. эконом. наук. Душанбе, 2003.
8. Дудников С.И. Правовое регулирование трубопроводного транспорта: Автореф. дис. д-ра юрид. наук. Ростов-на-Дону: Ростовский государственный университет, 1963.
9. Жанэ А.Д. Постатейный комментарий к Федеральному закону «Об электроэнергетике». М., 2005.
10. Жилинский С.Э. Предпринимательское право. М, 2006.
11. Жизнин С.З. Транзит энергоресурсов: нормы международного права. // Трубопроводный транспорт нефти. 2002. - № 7.
12. Зияева З.Ж. Стратегия диверсификации топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан. Дис. ... канд. эконом. наук. Санкт-Петербург, 2009.
13. Клеандров М. И. Нефтегазовое законодательство в системе российского права /Под ред. В. В. Лаптева и В. Ф. Яковлева. Новосибирск, 1999.
14. Исмаилов Ш.М. Некоторые особенности энергетического права в Таджикистане [Текст] / Исмаилов Ш. М. // Юридический мир. - 2008. - N 5.
15. Исмаилов Ш.М. Приоритеты энергетической политики Таджикистана: правовые аспекты строительства Рогунской ГЭС. [Элек-

тронный ресурс]. http://bmpravo.ru/show_stat.php?stat=735 (дата обращения: 03.03.2013).

16. Капустин А. Я. Право на водные энергетические ресурсы в современном международном праве. – Сборник тезисов Международной конференции по сокращению стихийных бедствий, связанных с водой. – Душанбе, 2008.

17. Корнеев С.М. Договор о снабжении электроэнергией между социалистическими организациями. Автореф. дисс. канд. наук. М., 1953.

18. Корнеев С.М. Юридическая природа договора энергоснабжения//Закон. 1995. № 7.

19. Либкинд М.С. О качестве электрической энергии//Стандарты и качество. 1979. №10.

20. Матияшук С. В. Особенности правового регулирования отношений, связанных с функционированием оптового рынка электрической энергии. Иркутск, 2005.

21. Попондопуло В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право. М., 2006.

22. Предпринимательское право Российской Федерации/Отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. М., 2005.

23. Постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об электроэнергетике»/Под общ. ред. В.Ю. Синюгина. М., 2003.

24. Плужников Б.И. Нефтяная промышленность Египта. // Трубопроводный транспорт нефти. 2000. - №8.

25. Плужников Б.И. Нефтяная промышленность Индии. // Трубопроводный транспорт нефти. 2002. - №9.

26. Плужников Б.И. Нефтяная промышленность Ливии. // Трубопроводный транспорт нефти. 2002. - №1.

27. Плужников Б.И. Нефтяная промышленность США. // Трубопроводный транспорт нефти. 2002. - №2.

28. Плужников Б.И. Состояние нефтяной промышленности Канады. // Трубопроводный транспорт нефти. 2001. -№11.

29. Плужников Б.И. Состояние нефтяной промышленности Норвегии. // Трубопроводный транспорт нефти. 2000. - №10.

30. Рамазанов К.Н., Заридзе Н.М. Основные направления энергетической политики Азербайджанской Республики // Экономика топливно-энергетического комплекса России. — 1994. — № 4.

31. Савельев Н. Юридическая природа договора по использованию электроэнергии//Рабочий суд. 1928. № 1.
32. Садилов О.Н. Правовые вопросы газоснабжения. М.: Госюр-издат, 1961.
33. Самадов Ш.Д. Механизм формирования и развития рыночных отношений в электроэнергетике Республики Таджикистан. Дис. ... канд. эконом. наук. Душанбе, 1999.
34. Сангинов Д.Ш. Предпринимательское право Республики Таджикистан. Учебное пособие. Душанбе: «ЭР-граф», 2013.
35. Сангинов Д.Ш. К вопросу о правовом обеспечении предпринимательской деятельности в нефтегазовом секторе// Законодательств. №4 (8), 2012.
36. Сангинов Д.Ш. Места энергетического права в системе права Республики Таджикистан// Государство и право. 2012, №3.
37. Салиева Р.Н. Правовое обеспечение развития предпринимательства в нефтегазовом секторе экономики. Новосибирск, 2001.
38. Стариков Ю.Н. Курс общего административного права. Т. 1. М., 2002.
39. Сейнаров Б.М. Правовые вопросы договора снабжение электроэнергией предприятий и организаций. Алма-Ата. 1975.
40. Сейнаров Б.М Проблемы единообразия толкования и применения норм права при разрешении судами споров в сфере энерго-снабжения//Актуальные вопросы правового регулирования и право-применения в электроэнергетике. СПб. СПбГУ. 2003г.
41. Сейнаров Б.М Правовое регулирование снабжения электро-энергией социалистических предприятий и организаций. М., 1971.
42. Сейнаров Б.М. Договор энергоснабжения//Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2000. № 6.
43. Селивончик А.В. Правовая организация поставок нефтепро-дуктов в Российской Федерации: Автореф. дис. канд. юрид. наук. — М., 2000.
44. Симонова И.Ф. Проблемы совершенствования государствен-ного регулирования нефтяного комплекса России в условиях рынка. М.: ЦНИИ-ТЭнефтехим, 1995.
45. Ткачев О.А., Тугунов П.И. Сокращение потерь нефти при транспорте и хранении. М.: Недр, 1988.
46. Учебная программа спецкурса «Энергетическое право Рес-публики Таджикистан» (на таджикском языке)/ Составитель д.ю.н., профессор Гаюров Ш.К.// Учебные программы предметов и спецкур-

сов кафедры предпринимательского и коммерческого права юридического факультета ТНУ. Душанбе, 2012.

47. Чавес К.Р. Нефтяная отрасль: политика открытости // Латинская Америка = America Latina. М., 1998. - № 9.

48. Шафир А.М. Энергоснабжение предприятий (правовые вопросы) М., 1950.

49. Шонасриддинов Н. Ш. Договорное регулирование энергоснабжения: Учеб. пособие. Душанбе: «Сино». 1992.

50. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / Под ред.: Зеккер Ф.Ю., Лахно П.Г. - М.: Юрист, 2011.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Словарь терминов по энергетическому праву

Альтернативные виды топлива – виды топлива (сжиженный газ, биогаз, генераторный газ, продукты переработки биомассы, водоугольное топливо и другие), использование которого сокращает или замещает потребление энергетических ресурсов более дорогих и дефицитных видов.

Атомная энергия - энергия, выделяющаяся в процессе превращений атомных ядер. Источником атомной энергии является внутренняя энергия атомного ядра, связанная с взаимодействием и движением протонов и нейтронов внутри ядра.

Автозаправочная станция (АЗС) - технологический комплекс, оснащенный оборудованием для хранения и розничной реализации нефтепродуктов.

Активы - ресурсы, приобретающиеся в результате прежних операций и принадлежащие организации-заказчику или новые ресурсы, подлежащие приобретению в целях вступления в Соглашение и получения экономической выгоды.

Альтернативные виды топлива, производимые из угля - виды топлива, производимые из угля (газ для генератора, вода - угольное топливо, жидкое синтетическое топливо и т.д), применение которых частично или полностью замещает использование дорогостоящих и дефицитных энергетических ресурсов.

База нефтепродуктов - товарный склад, предназначенный для хранения и оптовой реализации нефтепродуктов.

Биомасса - биоразлагаемая фракция продуктов, отходов и остатков сельского и лесного хозяйств или смежных промышленных секторов, в том числе материалы растительного и животного происхождения, а также промышленные и городские отходы.

Временные недропользователи – физические и юридические лица, право недропользования которых ограничено определенным сроком.

Выплата за право использования недр – единовременная плата владельцу недр (государству) за предоставление права их использования.

Выделение средств за недропользование – текущие выплаты владельцу недр (государству) в целях покрытия расходов недропользования.

Возобновляемые источники энергии – не относящиеся к ископаемым видам топлива, источники постоянно существующих или периодически возникающих в окружающей среде потоков солнца, ветра, геотермальных вод, биомасс и рек.

Государственное геологическое изучение недр – геологические работы, связанные с мониторинговым изучением состояния недр, геологического строения отдельных участков и бассейнов, территории Республики Таджикистан в целом, определением их перспектив по наличию полезных ископаемых, созданием государственных геологических карт, составляющих информационную основу недропользования.

Геологический отвод - приложение к лицензии на геологическое изучение недр, схематически и описательно определяющее участок недр, на котором недропользователи вправе проводить разведку.

Горный отвод – приложение к лицензии на геолога – разведывательные работы и добычу полезных ископаемых, на строительство или эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разведкой и добычей, лицензии на добычу общераспространенных полезных ископаемых в коммерческих целях, определяющие схематически и описательно участок недр, на котором недропользователи вправе проводить добычу, строительство подземных сооружений, не связанного с разведкой или добычей.

Геолого – разведывательные работы – работы, связанные с поиском месторождений полезных ископаемых и их оценкой.

Государственное регулирование - деятельность уполномоченных государственных органов по разработке, утверждению и введению в действие норм и правил ядерной и радиационной безопасности, лицензированию видов деятельности, связанной с использованием атомной энергии и осуществлению надзора.

Государственно-частное партнерство - сотрудничество государственных и частных партнёров в реализации проектов в сфере инфраструктуры и социальных услуг за определённый период, установленный соглашением о государственно-частном партнерстве.

Государственный партнер - центральный или местный орган государственной власти.

Государственный уполномоченный орган в угольной отрасли – орган государственной власти, регулирующий деятельность угольной отрасли.

Горные работы - комплекс работ по креплению и обеспечению безопасности работ и сохранению горных выработок при добыче полезных ископаемых.

Добыча – весь комплекс работ, связанных с извлечением полезных ископаемых из недр на поверхность, а также из техногенных минеральных образований, находящихся в государственной собственности, включая в местах временного хранения минерального сырья.

Добыча общераспространенных полезных ископаемых – добыча, осуществляемая на земельном участке, на праве постоянного или временного недропользования, без намерения последующего совершения сделок в отношении добытых общераспространенных полезных ископаемых либо подземных вод.

Деятельность в энергетике, энергетические услуги - производство, транспортировка, передача, распределение, хранение, переработка, преобразование, продажа энергии, энергетических ресурсов и продуктов.

Добыча угля - комплекс работ по извлечению угля из недр.

Дегазация - извлечение и вывод взрывоопасных газов в целях снижения их содержания в шахтах, угольных пластах и выработанном пространстве до установленных допустимых норм.

Единая база данных - электронная база данных по производству и обороту нефтепродуктов, формируемая на основе информации государственных органов и коммерческих структур, осуществляющих в пределах своей компетенции, государственное регулирование производства и оборота нефтепродуктов.

Использование атомной энергии - атомная энергия возникающая при осуществлении направляемых цепных ядерных и термоядерных реакций взрывного типа (атомная и водородная бомба) а также управляемых реакций с регулируемым уровнем выделения энергии (атомные реакторы). Здесь под использованием атомной энергии подразумевается также использование энергии радиоактивного распада радиоактивных веществ и источников ионизирующего излучения.

Использование возобновляемых источников энергии - совокупность действий, направленных на преобразование, накопление,

распределение и потребление возобновляемой энергии, а также материально-техническое обеспечение этих действий.

Инфраструктура - совокупность сооружений, зданий, систем и структур, необходимых для функционирования отраслей материального производства, создания или улучшения условий жизнедеятельности общества, в том числе система транспорта, водо- и энерго-снабжение, дороги, мосты и коммуникационные системы.

Инфраструктурный проект - проектирование, строительство и использование нового объекта инфраструктуры или реконструкция, модернизация, расширение и эксплуатация любого существующего объекта инфраструктуры.

Использование угля - применение угля путём сжигания в печах, топках, промышленных и бытовых тепловых установках, переработка его в целях получения твердых, жидких, газообразных энергетических ресурсов и продукции для химической и медицинской промышленности.

Комплекс работ по недропользованию – работы, относящиеся к государственному геологическому изучению недр, разведке и добыче, в том числе, работы, связанные с разведкой и добычей подземных вод, лечебных грязей, разведкой недр для сброса сточных вод, а также работы по строительству и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей.

Концессия - договор о передаче во временную эксплуатацию на определённых условиях принадлежащих государству объектов с правом осуществления деятельности в энергетике иностранному инвестору.

Контроль - действия, постоянно осуществляемые полномочными государственными органами и эксплуатирующей организацией по проверке выполнения требований норм, правил и инструкций.

Компаундирование - смешивание двух или нескольких компонентов с целью получения нефтепродукта заданного качества.

Концессия (разрешение, уступка) - (далее - концессия) передача на основании договора концессии с представлением права на эффективное временное пользование концессионеру объектов государственной собственности, в том числе: земли, полезных ископаемых, воды, воздушного пространства, растительного и животного мира, другой государственной собственности и не запрещенных законодательством природных ресурсов, а также права строительства (возве-

дения) новых объектов за счёт концессионера с условием их последующей передачи государству.

Концессионный договор - договор, заключаемый между концедентом и концессионером, в котором определяются права, обязанности и ответственность сторон, а также условия осуществления концессий.

Концедент - Республика Таджикистан, от имени которой выступает Правительство Республики Таджикистан или местный исполнительный орган государственной власти, осуществляющие свою деятельность посредством соответствующих государственных органов.

Концессионер - физические и юридические лица, за исключением государственных организаций и учреждений, обладающие концессионным правом согласно концессионному договору.

Концессионные объекты - объекты государственной собственности, а также объекты, возникающие в результате выполнения условий соглашения.

Концессионные органы - государственные органы, уполномоченные Правительством Республики Таджикистан либо местными исполнительными органами государственной власти, которым предоставлено право в установленном порядке заниматься вопросами концессии.

Компенсационная продукция - часть произведенной продукции при выполнении соглашения о разделе продукции, которая передается в собственность инвестора для возмещения понесенных им в целях выполнения соглашения о разделе продукции расходов (возмещаемые расходы), состав которых устанавливается в соответствии с соглашением о разделе продукции и Налоговым кодексом Республики Таджикистан.

Ликвидация последствий ведения горных работ - выполнение работ по ликвидации горных выработок и исключению доступа лиц к ним, по демонтажу оборудования, сносу зданий и сооружений, рекультивации использованных земель и ликвидации иных, в том числе экологических последствий ведения горных работ.

Месторождение – участок недр, содержащий природное скопление полезных ископаемых.

Минеральное сырьё – добытая часть недр (горная порода, рудное сырьё и другие), содержащая полезные ископаемые.

Минимальный объём производства нефтепродуктов – объём нефтепродуктов, не менее которого производитель нефтепродуктов

обязан производить ежемесячно в течение календарного года в соответствии с утвержденными уполномоченным государственным органом в области энергетики объемами поставки сырой нефти, нефтепродуктов и (или) газового конденсата нефти и (или) газодобывающими организациями и другими источниками сырья.

Малая энергетика – микро, мини и малые энергостанции мощностью соответственно до 100 кВт, от 101 до 1000 кВт и от 1001 до 30000 кВт.

Недропользователи – физические и юридические лица, имеющие в соответствии с Законом разрешение на проведение геологических работ и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Недра – часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна морей, озер, рек и других водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для проведения геологических работ по недропользованию с учетом научно – технических достижений.

Нормы и нормативы потерь – утвержденный в установленном порядке уровень потерь энергетических ресурсов.

Непроизводительный расход энергетических ресурсов – расход энергетических ресурсов, обусловленный несоблюдением требований, установленных государственными стандартами или иными нормативными актами, технологическими регламентами и паспортными данными для действующего оборудования.

Надзор - действия полномочного государственного органа по проверке исполнения нормативных правовых актов Республики Таджикистан, условий лицензий и международных договоров в пределах своей компетенции, в целях регулирования процесса использования атомной энергии.

Нефть - горючая маслянистая жидкость, распространенная в осадочной оболочке земли, важнейшее полезное ископаемое, являющееся сложной смесью алканов, некоторых цикланов и аренов, а также кислородных, сернистых и азотистых соединений. Путем перегонки из нефти получают бензин реактивное топливо, керосин, дизельное топливо, мазут.

Нефтепродукты - смеси углеводородов, а также индивидуальные химические соединения, получаемые из нефти и нефтяных газов и используемые в качестве топлива смазочных материалов, электроизоляционных средств, растворителей, нефтехимического сырья.

Некондиционный нефтепродукт — нефтепродукт, не соответствующий требованиям, установленным нормативными документами по стандартизации.

Недропользование – пользование рудоносными участками с целью разведки, разработки, оценки, добычи, переработки и использования полезных ископаемых, содержащихся в месторождениях данного земельного участка.

Незапрашиваемое предложение - любое предложение, которое представлено не в ответ на запрос организации-заказчика вне процедур отбора, в соответствии с Законом.

Невыполнение материальных обязательств - любая неспособность частного партнера выполнить какое-либо обязательство в рамках Соглашения, которое влияет или будет влиять на оказание услуг общественности и остается невыполненным после продолжительного периода времени и после того, как частный партнер получил уведомление о невыполнении обязательств от организации-заказчика.

Оборот нефтепродуктов - приобретение, хранение, реализация, транспортировка, экспорт и импорт нефтепродуктов.

Оптовая реализация нефтепродуктов - реализация (отгрузка) нефтепродуктов производителями, поставщиками нефти, а также лицами, осуществляющими реализацию с баз нефтепродуктов, с целью дальнейшей перепродажи.

Общераспространенные полезные ископаемые – полезные ископаемые (песок, глина, гравий и другие), используемые в их естественном виде, с незначительной обработкой и очисткой, для удовлетворения, в основном, местных хозяйственных нужд.

Обеднение – понижение качества полезных ископаемых при добыче.

Отрасль энергетики - составная часть энергетики, связанная с каким-либо одним видом энергетических ресурсов и энергии.

Объект энергетики - специальное сооружение, предназначенное для производства, преобразования, транспортировки, хранения, передачи, распределения энергоресурсов и энергии.

Оператор энергетической сети - юридическое лицо, оказывающее услуги при передаче и распределении энергии.

Организация-заказчик - центральный или местный орган государственной власти, имеющий полномочия заключать соглашения с частным партнером в рамках Закона.

Оплата, предусмотренная за услуги - право или полномочие, представляемое организацией-заказчиком частному партнеру для покрытия затрат и инвестиций и получения дохода посредством взимания сборов с пользователей партнерского проекта и включает в себя сборы, тарифы и иные платежи.

Организация по добыче и переработке угля - юридическое лицо, созданное для добычи, переработки, реализации угля и продукции его переработки.

Первичная переработка минерального сырья – осуществление переработки получаемого из недр полезного ископаемого по технологическим схемам, определяющим последовательность процессов и операций по обогащению и предварительному переделу добытых полезных ископаемых.

Переработка минерального сырья – работы, связанные с извлечением полезных ископаемых из минерального сырья.

Полезное ископаемое – содержащееся в недрах природное минеральное вещество в твердом, жидком и газообразном состоянии (в том числе подземные воды и лечебные грязи), пригодные для использования в производстве.

Потери энергетических ресурсов и продуктов – разность между потребленным и полезно используемым количеством энергетических ресурсов и продуктов на каждой стадии их передачи, транспортировки, преобразования и потребления, а также потери в результате их нерационального использования.

Постоянные недропользователи – физические и юридические лица, право недропользования которых носит бессрочный характер.

Показатель энергоэффективности – абсолютная или удельная величина потребления или потерь энергетических ресурсов для продукции (работ, услуг) любого назначения, определяемая в сравнении с установленной государственными стандартами.

Потребители в энергетике - любое физическое или юридическое лицо, приобретающее и использующее различные виды энергоресурсов и энергии без цели их перепродажи.

Производители в энергетике - любое физическое или юридическое лицо независимо от форм собственности, для которых любой вид энергетических ресурсов и энергии является товарной продукцией.

Пункты размещения - специальные стационарные объекты и сооружения, предназначенные для хранения радиоактивных веществ или захоронения радиоактивных отходов.

Паспорт производства - документ установленной формы, отражающий показатели производственных мощностей производителя нефтепродуктов, основные его характеристики и регламентирующий использование имеющегося оборудования для соблюдения технологического процесса производства.

Поставщик нефти - нефте и (или)газодобывающая организация и другие юридические лица, поставляющие на переработку собственную сырую нефть и газовый конденсат.

Производитель нефтепродуктов – нефте и газоперерабатывающая организация, имеющая лицензию на производство и осуществляющая реализацию нефтепродуктов в соответствии с законодательством Республики Таджикистану.

Производство нефтепродуктов - комплекс работ по переработке сырой нефти и газового конденсата, а также компаундированию, обеспечивающих получение нефтепродуктов в соответствии с требованиями нормативных документов по стандартизации.

Произведенная продукция - количество продукции горнодобывающей промышленности и продукции разработки карьеров, содержащееся в фактически добытом (извлеченном) из недр (отходов, потерь) количестве полезных ископаемых, минерального сырья (породы, жидкости и иной смеси), по своему качеству соответствующей государственному стандарту Республики Таджикистан или международному стандарту, добытое инвестором в ходе выполнения работ по соглашению о разделе продукции и уменьшенное на количество технологических потерь этой продукции в пределах установленных нормативов.

Прибыльная продукция - произведенная за отчетный (налоговый) период при выполнении соглашения о разделе продукции продукция за вычетом компенсационной продукции.

Производители энергии из возобновляемых источников энергии – физические и юридические лица, эксплуатирующие установки по использованию возобновляемых источников энергии для энергетического обеспечения своей деятельности, а также осуществляющие производство энергии с использованием таких установок в целях ее последующей реализации через энергетическую сеть.

Потребители энергии из возобновляемых источников энергии – физические и юридические лица, приобретающие энергию, произведенную с применением установок по использованию возобновляемых источников энергии для собственных нужд либо физические и юридические лица, приобретающие такую энергию для последующей реализации ее через энергетическую сеть.

Проект оказания услуг в социальной сфере - проектирование, разработка и функционирование любых структур, прямо или косвенно оказывающих социальные услуги общественности в срок не менее трех лет (бытовые, медицинские, психологические, педагогические и другие услуги), которые до начала проекта были подведомственны организации- заказчику.

Партнёрский проект - инфраструктурный проект или проект по оказанию услуг в социальной сфере, осуществляемый между организацией-заказчиком и частным сектором в соответствии с Законом.

Претендент, имеющий преимущества - участник тендера, в том числе консорциум, выбранный в качестве успешного участника тендера.

Послесменная реабилитация - комплекс мер медико-биологического воздействия на организм работников после рабочей смены в целях восстановления физических или психофизиологических нарушений, вызванных вредными условиями труда.

Пайковый уголь - выделение определенной доли угля для социальной и бытовой поддержки работников.

Розничная реализация нефтепродуктов - реализация нефтепродуктов физическим и юридическим лицами без целей дальнейшей перепродажи.

Радиоактивные отходы – материалы и вещества в любом агрегатном состоянии, содержащие радиоактивные вещества в количествах и концентрациях, превышающих регламентированные нормативными актами значения, образованные в результате хозяйственной деятельности и ненадлежащие дальнейшему использованию.

Разумный механизм - механизм, в рамках которого организация- заказчик способна выполнить любые финансовые обязательства, которые ему вероятнее всего придется выполнить в рамках Соглашения, за счёт существующих или будущих его бюджетных средств.

Регулирующий орган - уполномоченный государственный орган, которому предоставлены полномочия по ведению государствен-

ной политики и реализации нормативных правовых актов, регулирующих развитие инфраструктуры и предоставление услуг в социальном секторе.

Реструктуризация угольной промышленности - комплекс мероприятий по перестройке эффективной производственной базы по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) в целях обеспечения социальной защиты и занятости, высвобождаемых при реструктуризации угольной промышленности работников, а также решению связанных с такой реструктуризацией проблем экологического характера.

Работы в опасных условиях труда - производственные процессы и выполнение видов работ, осуществляемых под воздействием трудно прогнозируемых горно-геологических и газодинамических факторов, создающих угрозу для работников организаций по добыче и переработке угля.

Работы в вредных условиях труда - производственные процессы и выполнение работ под воздействием факторов, создающих угрозу для здоровья работников.

Строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с геолого – разведывательными работами и добычей полезных ископаемых – работы по строительству и эксплуатации подземных сооружений обще - хозяйственного назначения, а также для захоронения радиоактивных отходов, вредных веществ и сточных вод.

Специальные неядерные материалы - материалы как таковые, определяемые подзаконными актами, в связи с международно-правовым режимом регулирования ядерного экспорта.

Сопроводительная накладная - унифицированный документ, предназначенный для контроля за движением нефтепродуктов на всем пути следования от отправителя до получателя, необходимый для оформления операций по отпуску и приёму нефтепродуктов - бланк строгой отчетности.

Соглашение о разделе продукции (в дальнейшем - соглашение) - договор, в соответствии с которым Республика Таджикистан предоставляет субъекту предпринимательской деятельности (в дальнейшем «инвестору») на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиск, разведку, разработку, добычу и переработку полезных ископаемых на участке месторождения, указанном в соглашении, и на выполнение работ, связанных с осуществле-

нием данных видов деятельности, а инвестор обязуется осуществлять указанную в соглашении деятельность за свой счет и компенсацию вероятного риска за свой счет.

Сертификат соответствия – документ, выданный в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, подтверждающий, что энергия, производимая посредством установки по использованию возобновляемых источников энергии, соответствует техническому регламенту, стандартам и иным требованиям технических нормативных актов.

Соглашение о государственно-частном партнерстве (далее - Соглашение) правовой акт, устанавливающий обязательства организации-заказчика и частного партнера, определяющий правила реализации проекта в соответствии с Законом.

Стадия тендера - этап партнёрского проекта, который наступает после дачи согласия Советом по государственно-частному партнёрству на проведение тендера и завершается после признания его эффективным этим же Советом.

Стадия завершения Соглашения - этап партнёрского проекта, который наступает после признания эффективности проекта Соглашения Советом по государственно-частному партнёрству и заканчивается до этапа реализации или коммерческого завершения (если необходимо финансовое завершение Соглашения).

Совет по государственно-частному партнерству - коллегиальный орган, создаваемых из числа первых руководителей министерств и ведомств Правительством Республики Таджикистан.

Соотношение цены и качества - выполнение государственных функций организацией-заказчиком или использование государственной собственности частным партнером в соответствии с Соглашением, которая приносит чистую выгоду организации-заказчику или потребителю, определяемая в плане расходов, цены, качества, количества, передачи риска или их сочетания.

Стадия реализации - этап партнерского проекта, который наступает после достижения финансового закрытия партнерского проекта.

Социальные обязательства - обязательства государства и (или) организаций по добыче и переработке угля (горючих сланцев) перед работниками, уволенными или сокращенными в результате реструктуризации угольной промышленности или ликвидации данных организаций, а также перед другими категориями лиц (членами семей

умерших работников данных организаций) и военизированных авариинно- спасательных частей, пенсионерами и инвалидами.

Тендер (конкурс) - мероприятие, проводимое с целью справедливого выбора частного партнёра (консорциума) среди заявителей для эффективного выполнения партнёрского проекта в соответствии с Законом.

Тендерные документы - пакет документов, содержащих условия и правила проведения тендера, который предоставляется организацией- заказчиком частному партнёру для разработки тендерного запроса.

Технико-экономическое обоснование - техническая, финансовая, экономическая, юридическая и экологическая оценка, а также оценка основных рисков и эффективности проекта.

Топливо-энергетический комплекс - совокупность взаимосвязанных отраслей экономики, занятые гидроэнерго- и теплогенерирующих, угле-, нефте-, газодобывающих, транспортирующих и перерабатывающих, электроснабжающих и потребляющих системах, а также в территориальных подсистемах и других объектах энергетики, независимо от форм собственности.

Товары и услуги в области использования атомной энергии - ядерные установки, оборудование, технологии, радиоактивные вещества, специальные неядерные материалы, используемые для производства ядерных материалов, источники ионизирующего излучения, а также связанные с ними услуги.

Традиционная энергия - энергия, получаемая из возобновляемых ресурсов, в частности из гидроэлектростанций и углеводородного сырья (уголь, нефть, газ) с установленной мощностью 30 и более мегаватт.

Участок недр – часть недр, выделяемая в замкнутых границах для предоставления в недропользование.

Условное топливо – единица учета органического топлива, применяемая для сопоставления различных видов топлива, с теплотой сгорания равной 7000 ккал/кг.

Уровень изъятия - комплекс величин, выраженных в единицах активности, при которой или ниже которой источники радиоактивных и ионизирующих излучений могут быть исключены из-под контроля, в соответствии с действующими нормами.

Уполномоченный государственный орган - государственный орган, определяемый Правительством Республики Таджикистан,

осуществляющий государственное регулирование производства и оборота нефтепродуктов в пределах компетенции, определённой Законом.

Установка по использованию возобновляемых источников энергии- технологическое оборудование или комплекс технологического оборудования по производству, преобразованию, аккумулярованию и передаче энергии, производимой из возобновляемых источников энергии.

Участие консорциума - проектное предложение двух и более лиц, представленное для участия в партнёрском проекте.

Уполномоченный государственный орган в сфере государственно - частного партнерства - (далее - уполномоченный государственный орган) центральный исполнительный орган государственной власти, определяемый Правительством Республики Таджикистан, которому предоставлены полномочия по ведению государственной политики и реализации нормативных правовых актов, регулирующих государственно-частное партнерство.

Участник тендера - частный партнёр, участвующий в процессе отбора по эффективному выполнению партнёрского проекта в соответствии с Законом.

Уголь- твердое ископаемое топливо, образовавшееся в результате разложения древних растений под воздействием биохимических и физико-химических факторов.

Угольная отрасль - составная часть топливно-энергетического комплекса, включающая комплекс организационных, технических работ и технологических процессов, связанных с поиском, разведкой, добычей, хранением, переработкой, транспортировкой, продажей угля и продуктов его переработки.

Угольные месторождения - природные скопления угля в недрах, имеющие экономическое значение при данном уровне оценки и промышленных технологий.

Физическая защита ядерных материалов и ядерных установок - единая система организационных и технических мер, направленных на предотвращение несанкционированного доступа лиц к ядерным материалам и установкам.

Финансовая поддержка угольной отрасли - средства, направляемые из государственного бюджета и иных источников для реструктуризации и развития угольной отрасли в целях удовлетворения потребностей экономики и населения в топливе других продуктах.

Хранение - временное размещение в специально подготовленных местах (в том числе в специальных контейнерах) радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, предполагающее возможность их извлечения для использования, переработки или захоронения.

Частный сектор - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, учредителем которого является физическое или негосударственное юридическое лицо.

Частный партнер - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо частного сектора, реализующий инфраструктурный проект или проект социальных услуг в соответствии с соглашением о государственно - частном партнерстве.

Энергосбережение – рациональное использование и сокращение потерь при производстве, преобразовании, транспортировке и потреблении энергии.

Эффективное использование энергетических ресурсов – обеспечение экономически оправданной эффективности использования энергетических ресурсов при существующем уровне развития техники и технологий с соблюдением норм и правил охраны окружающей среды.

Энергетика - это область экономики, охватывающая разведку, добычу, производство, преобразование, транспортировку, хранение, передачу, распределение и потребление энергоресурсов и энергии.

Энергетическое предприятие - это юридическое лицо, занятое одним или несколькими видами деятельности в энергетике, включая субъектов естественных монополий, независимо от их формы собственности.

Энергетический ресурс - носитель энергии, который используется в настоящее время или может быть полезно использован в перспективе. Подразделяется на:

а) возобновляемые энергетические ресурсы - ресурсы, которые возникают естественным образом, постоянно возобновляются природой (солнце, естественное движение водных и воздушных потоков, геотермальные воды, биологическая масса), которые могут быть преобразованы в различные виды энергии.

б) первичные энергетические ресурсы - природные ресурсы, которые могут непосредственно использоваться в качестве топлива (нефть, природный газ, уголь) или для производства различных видов энергии.

в) вторичные энергетические ресурсы - ресурсы, полученные в виде побочного продукта основного производства.

Энергетические продукты - различные виды топлива, нефтепродукты, электрическая и тепловая энергии, вырабатываемые из любых видов энергетических ресурсов.

Энергосбережение - рациональное использование и сокращение потерь при производстве, преобразовании, транспортировке и потреблении энергии.

Эксплуатирующая организация - организация, имеющая лицензию уполномоченного государственного органа, на осуществление деятельности по использованию атомной энергии.

Энергия, производимая из возобновляемых источников энергии – электрическая, тепловая и (или) механическая энергия, производимая через установки по использованию возобновляемых источников энергии.

Энергетическое право - эта комплексная отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере разведки, добычи, производство, преобразование, транспортировки, хранения, передачи, распределение и потребление энергоресурсов.

Энергетическая сеть - технические средства по передаче и распределению электрической и тепловой энергии

Ядерная безопасность - свойство ядерного объекта, обеспечивающее с определенной вероятностью невозможность ядерной аварии.

Ядерные установки - ядерные реакторы, в том числе реакторы атомных станций, космических и летательных аппаратов, транспортных средств, промышленные, экспериментальные исследовательские реакторы, ядерные стенды, любые другие сооружения, комплексы, установки, оборудование и технические средства для производства, использования, переработки, транспортировки и размещения ядерных материалов.

Научная статья Д.Ш. Сангинова, И.З. Саъдиева.
«К вопросу о правовом обеспечении предпринимательской деятельности в нефтегазовом секторе экономики РТ»

Таджикистан обладает относительно небольшими запасами ископаемого топлива. Всего в республике разведано и учтено 18 месторождений нефти и газа (Канибадам, Айритан, Ниязбек, Кичикбель и др.) и более 40 месторождений угля (Назарайлок, Шураб, Фан-Ягноб и др).

Разведанные запасы нефти и газа, очевидно, не имеют серьезного промышленного значения. Уголь имеется в достаточном количестве в Таджикистане (более 667 млн. т.у.т.), но его месторождения, как показывают расчеты, неэффективны для промышленного, в частности энергетического, использования. В последнее время в республике добывается 15-20 тыс. тонн угля ежегодно.

В 1985 году, в год начала перестройки, в республике добывалось 389 тысяч тонн нефти и 309 млн. кубических метров газа. В 1996 году добыча нефти сократилась более чем в 10 раз (26 тысяч тонн), а газа - около 10 раз (47 млн. кубических метров).

Падение производства нефти и газа началось уже в 1990 году. С развалом СССР кризис в нефтедобывающей отрасли экономики Таджикистана стал еще более глубоким и обширным. Практически в полном застое находится нефтегазодобывающая отрасль. Разведанные запасы нефти приурочены преимущественно к отложениям юрского периода и требуют проведения технологически сложного глубокого бурения (до 5 - 7 км), что для республики на данном этапе развития невозможно. Доступные нефте-газоносные горизонты на сегодняшний день практически исчерпаны. В Северном Таджикистане на ранее эксплуатируемом месторождении совместным предпрятием ведутся незначительные работы.

Наибольшие запасы природного газа (85%) сосредоточены на юге республики. По оценкам специалистов запасы нефти освоены всего на 9,5%, а природного газа - лишь на 3,5%. Спад производства также наблюдается в угольной промышленности, которая в основном базируется на разработке Шурабского, Фан-Ягнобского и частично Назарайлокского угольного месторождения. Между тем, в республике известно более 40 месторождений и проявлений угля с общими запасами до 4 млрд. тонн, из них по угледобывающей про-

мышленности насчитывается 12 месторождений с общими запасами более 600 млн. тонн. Наиболее значительные запасы коксового угля (70% национальных запасов) накоплены в Фан-Ягнобском угольном месторождении - 465 млн. тонн. Текущая выработка угля покрывает потребности страны не более чем на 10 - 15%. Глубина залегания углеводородного сырья на перспективных полях колеблется от 3900 метров на площади Восточный Олимтой до 8000 метров на площади Ренган¹.

Запасы нефти и газа в Таджикистане могут оказаться гораздо больше, чем предполагалось ранее. Об этом говорится в опубликованном заявлении генерального директора Tethys Petroleum Дэвида Робсона. Как сообщается, нефтедобывающей компанией Тетис были получены данные независимого исследования о ресурсах по активам в Таджикистане, согласно которым валовые извлекаемые ресурсы без учета фактора риска составляют 27,5 млрд. баррелей, 69% из которых приходится на газ, а 31% - нефть и газовый конденсат. По данным за 2008г запасы республики оценивались в 1,1 млрд. баррелей. Увеличение предполагаемых запасов нефти и газа в Таджикистане существенно меняет базу перспективных запасов. Эти запасы значительно превышают предполагаемые безрисковые запасы у британского побережья Северного моря. Проведенная геологическая и геофизическая работа показала, что компанией Тетис работает в бассейне мирового уровня, имеющем огромный неосвоенный потенциал. Полученные сейсмические данные помогут определить место для первой в Таджикистане глубокой подсолевой скважины, направленной на чрезвычайно большие перспективные запасы. Однако существуют значительные риски, связанные с «перспективными» ресурсами. Они могут так, и остаться необнаруженными, или их разведка может оказаться экономически невыгодной для компании. Если же все-таки данные исследования окажутся верными, то Таджикистан войдет в список стран с крупнейшими запасами нефти и даже подвинет со своих мест Катар с 25.9 млрд. баррелей, Китай с 14.8 и Бразилию с 14.2млрд. баррелей².

¹См.: Нефтегазовый комплекс Республики Таджикистан [Электронный ресурс]. <http://www.spb.org.ru/SPARE/intrus/mater/tajen/tae05.htm> (дата обращения: 03.03.2013).

² См.: Заявление генерального директора Tethys Petroleum Дэвида Робсона. [Электронный ресурс]. <http://www.news-asia.ru/view/3230>. (дата обращения: 03.03.2013).

Если Таджикистан на пути к входу в список стран с крупнейшими запасами нефти то правовое обеспечение данной отрасли, является существенным вопросом науки предпринимательского права Таджикистана. Термин «правовое обеспечение» начал употребляться правоведами, исследовавшими юридические вопросы в сфере функционирования автоматизированных систем управления (АСУ) в начале 70-х годов двадцатого столетия, когда в хозяйственных отношениях стали применяться средства вычислительной техники¹. Характеристика правового обеспечения, определенная А.Б. Ольшанецким применительно к АСУ, дает нам такие признаки категории «правовое обеспечение», как: а) это основы правового сопровождения функционирования определенного хозяйственного комплекса (в изложенном примере - АСУ) - фактически это нормативно-правовая основа; б) это определенная совокупность организационно-правовых мероприятий (определение правового статуса, целей, задач, структуры, управления); в) это правоприменительные меры, направленные также на обеспечение функционирования хозяйственного комплекса. В целом перечисленные свойства категории «правовое обеспечение» должны способствовать достижению определенного результата. Другими словами «правовое обеспечение» представляется, на наш взгляд, как комплексное правовое сопровождение функционирования какой-либо системы, в том числе хозяйственной, в заданном направлении.

Также применительно к разработке и внедрению АСУ И.Л. Бачило, С.В. Катрич подчеркивали², что совокупность правовых норм и организационных мер, обеспечивающих решение определенных проблем, составляет организационно-правовое обеспечение АСУ, мнение И.Л. Бачило, С.В. Катрич подтверждает указанные ранее три признака понятия «правовое обеспечение»: нормативно-правовая основа, организационно-правовые мероприятия, правоприменительные меры.

¹ См.: Ольшанецкий А.Б. Правовое обеспечение автоматизированных систем управления. М.: Юридлит., 1973. С.6.

² См.: Бачило И.Л., Катрич С.В. Основные направления разработки организационно-правового обеспечения АСУ// Советское государство и право. 1975. № 8. С.48.

Относительно обеспечения качества продукции В.С. Белых¹ характеризует правовое обеспечение как вид правовой деятельности по созданию и поддержанию в необходимых пределах правового регулирования отношений в сфере обеспечения качества продукции на всех этапах ее производства при помощи системы общеобязательных норм и ненормативных правовых средств. Данное мнение подтверждает такой признак, ранее отмеченный, как правовое сопровождение функционирования какой-либо хозяйственной системы в заданном направлении.

Изложенные мнения говорят о том, что несмотря на имеющиеся теоретические разработки понятие «правовое обеспечение» пока еще окончательно не сформировалось. На основе приведенных выше суждений А.Б. Ольшанецкого, И.Л. Бачило, В.С. Белых, можно сформулировать основные элементы понятия «правовое обеспечение».

Во-первых, это основа правового сопровождения функционирования отдельного хозяйственного комплекса, то есть это нормативно-правовая база, а также система ненормативных правовых средств.

Во-вторых, это совокупность организационно-правовых мероприятий (определение правового статуса, целей, задач, структуры, управления в хозяйственном комплексе, в том числе государственного регулирования).

В-третьих, это правоприменительные меры, направленные также на обеспечение функционирования хозяйственной системы (в том числе судебная практика).

Надо отметить, что правовое обеспечение функционирования хозяйственной системы в заданном направлении достигается при помощи различных правовых средств. Применительно к рассматриваемым нами отношениям это: юридические нормы, акты применения права, правоотношения, акты реализации прав и обязанностей, направленные на достижение основных целей. Правовое обеспечение предполагает достижение целей и напрямую связано с эффективностью права. Необходимость введения в научный оборот новых понятий, в том числе таких, как средства, цели, результат обоснова-

¹ См.: Белых В.С. Гражданско-правовое обеспечение качества продукции, работ и услуг/ Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Екатеринбург, 1993. С.31.

ли Б.И. Путинский, Д.Н. Сафиуллин¹. Важным является вывод Б.И. Путинского о том, что использование в исследованиях функционального блока «задача - правовое средство - результат» дает возможность выявить способы выбора средств применительно к составу задач, учета условий производственно-хозяйственной деятельности, определения содержания и последовательности действий по достижению поставленной цели².

Некоторые авторы правовые средства представляют как юридические возможности, заложенные в нормах гражданского законодательства, которые используются в процессе реализации этих норм³. На основе анализа теоретических положений и практики Б.И. Минц определяет правовые средства как способы и приемы действий, выработанные юридической практикой и выражающие оптимальные варианты поведения субъектов отношений на стадии осуществления права². Роль правовых средств в обеспечении качества продукции на разных этапах создания рассмотрена В.П. Грибановым. Основной вывод анализа - правовое воздействие на качество продукции носит комплексный характер. Разные отрасли права на различных этапах воздействуют на качество свойственными каждой отрасли правовыми средствами³.

На основе детального исследования категории «правовые средства» В.С. Белых приходит к выводу, что это понятие имеет несколько уровней⁴. В целом правовые средства - собирательное понятие, которое не поддается определению, поскольку не представляется возможным установить специфические для него признаки. Характеристика правовых средств содержится также в работах по теории права - С.С. Алексеева⁵, А.В. Малько¹. Вряд ли можно дать од-

¹ См.: Путинский Б.И., Сафиуллин Д.Н. Правовая экономика: проблемы становления. М.: Юрид.лит., 1991. С. 64.

² См.: Минц Б.И. Понятие и роль правовых средств в хозяйственных отношениях// Правоведение. Известия высших учебных заведений. 1983. № 2. С. 72.

³ См.: Эффективность правовых средств в обеспечении качества продукции// Под ред. проф. В.А. Грибанова. В 2-х частях. Изд-во Московского университета, 1987. Часть 1. С. 17-23.

⁴ См.: Белых В.С. Гражданско-правовое обеспечение качества продукции, работ и услуг. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Екатеринбург, 1993. С. 36-38,

⁵ См.: Алексеев С.С. Теория права. М.: Изд-во БЕК, 1994. С. 155; Алексеев С.С. Правовые средства: постановка проблемы, понятие, классификация// Сов. государство и право. 1987. № 6. С. 16-18.

нозначное определение и полный перечень правовых средств. На наш взгляд, можно лишь выделить основные признаки, определить основания классификации и сгруппировать правовые средства. Самым общим и, наверно, основным признаком является то, что правовые средства, как отмечает А.В. Малько², связывают идеальное (цель) с реальным (результатом).

Фактически на этот же признак указывает Б.И. Пугинский, делая вывод о том, что использование в исследованиях функционального блока «задача - правовое средство - результат» дает возможность выявить способы выбора средств к поставленным задачам. Определив основные направления развития и сферы хозяйственной деятельности в нефтегазовом секторе экономики, при применении указанного Б.И. Путинским функционального блока, можно выявить наиболее эффективные и необходимые правовые средства, а также спроецировать результат применения избранных средств.

Представляется, что конкретные правовые средства, как способы (инструменты) воздействия на общественные отношения с целью достижения определенного результата, могут выделяться с точки зрения теории права не только в свете характеристики механизма правового регулирования, но также и при изучении отдельной группы правоотношений с точки зрения правового обеспечения, или иными словами, правового сопровождения хозяйственной (предпринимательской) деятельности, в частности, в нефтегазовом секторе экономики, в целях обеспечения экономического развития.

В нефтегазовом секторе на уровне основных элементов механизма правового регулирования к правовым средствам мы можем отнести специальные нормативные правовые акты, например, Закон РТ «О недрах»³. В соответствии со ст. 22 Закона пользователь недрами имеет право: 1) использовать предоставленный ему участок недр для любой формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии; 2) самостоятельно выбирать формы этой деятельности, не противоречащие законодательным и нормативным актам; 3) использовать результаты

¹ См.: Малько А.В. Правовые средства: вопросы теории и практики// Журнал российского права. 1998. № 8. С. 70.

² См.: Малько А.В. Указ. соч. С. 69.

³ См.: Закон РТ от 20 июля 1994 года, №983 «О недрах»// ВВСРТ 1994г., №15-16, ст. 235; АМОПТ 1995г., №22, ст. 259; 2008 г., №1, ст. 16; 2008г., №12, ч.2. ст.1005; с.2010, №12, м.822.

своей деятельности, в том числе добытое минеральное сырье, в соответствии с лицензией и законодательством; 4) использовать отходы своего горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговорено в лицензии; 5) ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в пределах предоставленного ему горного отвода; 6) проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр за счет собственных средств в пределах горного отвода, предоставленного ему в соответствии с лицензией; 7) обращаться в органы, выдающие лицензию, по поводу пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, отличающихся от тех, при которых лицензия была выдана; 8) ограничивать деятельность других юридических и физических лиц в пользовании землей и недрами в пределах предоставляемых ему отводов, если иное не предусмотрено лицензией в соответствии с законодательством. Пользователь недрами имеет преимущество перед другими претендентами при продлении срока действия лицензии.

Пользователь недрами обязан обеспечить: 1) соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии введения работ, связанных с пользованием недрами; 2) соблюдение требований технических проектов и схем развития горных работ; 3) ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе пользования недрами и обеспечение ее сохранности; 4) осуществление ведомственного контроля при пользовании недрами; 5) предоставление геологической информации или сведений о ней в государственный фонд геологической информации о недрах; 6) предоставление данных о разведанных, извлекаемых и теряемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в государственный фонд геологической информации о недрах в органы горного надзора и государственной статистики; 7) безопасное ведение работ, связанных с пользованием недрами; 8) соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с пользованием недрами; 9) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при

пользовании недрами, в состоянии, пригодное для их дальнейшего использования; 10) сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и в иных хозяйственных целях, ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию; 11) выполнение условий, установленных лицензий, своевременное и правильное внесение платежей при пользовании недрами.

На уровне правовых режимов можно выделить, например, такие средства, как установление льготного режима налогообложения для отдельных видов хозяйствующих субъектов (предпринимателей в сфере среднего и малого бизнеса или в зависимости от состояния месторождения нефти и газа) или установление ограничений для хозяйствующих субъектов, функционирующих в сфере естественных монополий (трубопроводный транспорт). На уровне оперативного реагирования - обжалование действий антимонопольного органа, Горноспасательная и противодобывочная служба, заявление исковых требований по признанию недействительными результатов конкурса (аукциона) по предоставлению в пользование участков недр.

Вместе с тем, с учетом определенной специфики осуществления предпринимательской деятельности в нефтегазовом секторе, связанной с сохранением государственной собственности на недра и ресурсы недр, целесообразно выделить группу публично-правовых средств, таких, как Программы государственного управления природными ресурсами, государственного регулирования предпринимательства; а также лицензирование и обеспечение рационального недропользования, антимонопольное регулирование в сфере транспортировки нефти и газа.

В целом к правовым средствам обеспечения хозяйственных отношений и развития предпринимательства в нефтегазовом секторе экономики относятся: специальное законодательство; специфичные хозяйствующие субъекты; государственное регулирование предпринимательства в сфере поиска, разведки и добычи нефти и газа; договоры в сфере реализации нефти, газа, продуктов их переработки; организационно-правовые основы и принципы рационального пользования нефтегазоносными участками недр; правоприменительная практика, в том числе судебная.

Перечисленные средства относятся к хозяйственно-правовым, в целом правовое обеспечение в нефтегазовом секторе экономики осуществляется нормами хозяйственного законодательства, и надо отметить, что в системе хозяйственного законодательства реально сложилась совокупность норм, регламентирующих сферу предпринимательских отношений в нефтегазовом секторе ТЭК.

Объективная потребность и целесообразность разработки общей концепции хозяйственного права признается современными учеными экономистами¹. Правоведы, сторонники хозяйственно-правовой концепции считают необходимым принять Предпринимательский (хозяйственный) Кодекс², такое предложение высказывают и цивилисты, полагающие, что оптимальные результаты в области надлежащего правового урегулирования предпринимательской деятельности могут быть достигнуты лишь на путях урегулирования отношений, складывающихся в сфере этой деятельности, в комплексных законодательных актах типа Хозяйственного или Предпринимательского кодекса.

В целом нефтегазовый сектор, как мы отметили, представляет собой хозяйственную систему. На каждом этапе хозяйственных отношений просматривается специфика, связанная с повышенным предпринимательским риском. Все виды деятельности в этой сфере относятся к числу лицензируемых, то есть осуществляется постоянный государственно-правовой контроль. Так, согласно Закона РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности»³ подлежат лицензированию практически все виды деятельности в рассматриваемой сфере отношений, это: эксплуатация магистрального трубопроводного транспорта; эксплуатация нефтегазодобывающих производств; переработка нефти и газа; транспортировка по магистральным трубопроводам нефти, газа и продуктов их переработки; реализация нефти, газа и продуктов их переработки; деятельность по эксплуатации газовых сетей. Полагаем, что указанные обстоятельства достаточно свидетельствуют о специфике деятельности хозяйствующих

¹ См.: Экономика развития./ Д.С. Львов . М.: «Экзамен», 2002. С.51.

² См.: Толстой Ю.К. Гражданское право и гражданское законодательство// Правоведение. 1998. № 2. С. 141-142.

³ См.: Закона РТ от 17 мая 2004 года, №37 «О лицензировании отдельных видов деятельности»// АМОРТ, 2004г., № 5, ст. 348; 2005г., №3, ст. 120; 2006г, №7, ст.343; 2007г., №6, ст.433; 2008г., №1, ч.2. ст.14; 2008, №6, ст.457; 2008, №10, ст. 816; 2009г., №3, ст.78; 2009г., №5, ст.326; 2009г., №9-10, ст.544; 2010г., №12, ст.821.

субъектов в сфере поиска, разведки, добычи, транспортировки, переработки и реализации нефти, газа, продуктов их переработки, а, следовательно, и об объективной потребности регулирования предпринимательской деятельности в рассматриваемой сфере отношений специальными отраслевыми нормами, входящими в систему хозяйственного (предпринимательского) права.

В связи с изложенным следует согласиться с мнением о том, что в настоящее время формируется нефтегазовая отрасль законодательства¹, которая относится к числу комплексных отраслей законодательства. Как и любая комплексная отрасль законодательства, нефтегазовое законодательство включает нормы различных отраслей права (конституционного, гражданского, административного, земельного, налогового, финансового и других отраслей). Эта отрасль законодательства входит в систему хозяйственного (предпринимательского) права, представляет собой одно из правовых средств обеспечения развития предпринимательства.

Наиболее важными задачами достижения такого результата, как комплексное правовое обеспечение развития предпринимательства в нефтегазовом секторе являются: разработка общей программы правового обеспечения предпринимательства в нефтегазовом секторе экономики и специальных нормативно-правовых актов, регламентирующих отношения собственности; деятельность хозяйствующих субъектов на разных этапах хозяйственной деятельности по основным направлениям развития, в том числе - монопольные и конкурентные отношения; государственное регулирование и организационно-правовые основы предпринимательства в изучаемом секторе экономики; регулирование договорных отношений; обеспечение рационального природопользования; совершенствование механизмов защиты имущественных прав и интересов хозяйствующих субъектов в нефтяной и газовой отраслях.

¹ См.: Нефтегазовое законодательство в системе российского права/ М.И. Клеандров. Новосибирск: Наука, Сибирская издательская фирма РАН, 1999. С. 70-107; Лахно П. К выходу в свет книги М.И. Клеандрова «Нефтегазовое законодательство в системе российского права»//Нефть, газ и право. № 3 (33). 2000. С.38-42.

Научная статья Д.Ш. Сангинова, И.З. Саъдиева.

«К вопросу о правовом регулировании предпринимательских отношений в сфере поиска, оценки и добычи нефти и газа в РТ»

Общая территория Таджикистана составляет 143.3 тысяч км², 34.6 тысяч км² территории является перспективными на нефть и газ, большинство перспективных площадей находятся в северной и юго-западной частях Таджикистана. Общие запасы оцениваются в 1 млрд.33 млн. тонн условного топлива, из них 916 млн. тонн в Юго-Восточном Таджикистане. Открыты 25 месторождений нефти и газа, 40 перспективных структур, пробурено 500 поисковых и параметрических скважин¹. В настоящее время в Республике Таджикистан работают такие известные зарубежные компании специализирующиеся в нефтегазовой отрасли, как «Газпром» (Россия), «Тетис ЛТД Таджикистан» (США, Канада), «Марвиз ЛТД» (Индия), «Сомон Ойл» (Швейцария, Австралия), «Сугд Петролиум» (Австрия, Таджикистан)². 3 августа 2012 года канадская компания Tethys Petroleum Limited, занимающаяся разведкой и разработкой месторождений нефти и газа в Республике Таджикистан, заключила протокол о намерениях с китайской компанией Holding Energy Petroleum Engineering Technology (НОРЕС), согласно которому НОРЕС будет оказывать содействие в налаживании контактов между Tethys Petroleum и китайскими государственными нефтяными компаниями и инвесторами для начала переговоров об участии последних в разработке активов Tethys на таджикской территории. Стратегия компании Tethys Petroleum в Таджикистане состоит в эксплуатации потенциала неглубоких запасов нефти и газа для обеспечения начального потока денежных средств с одновременным получением сейсмических данных и построением геологической модели в целях поручения разработки более рискованных и дорогих перспективных участков другим нефтегазовым компаниям³.

¹ См.: Гул Шерали. Перспективы нефтегазовой отрасли в Таджикистане. Саммит СНГ по нефти и газу. г. Париж. 25-27 мая, 2011. [Электронный ресурс]. http://core.theenergyexchange.co.uk/agile_assets/1411/Gul_Sherali_Tajik_Minister's_speech_RU.pdf. (дата обращения: 03.03.2013).

² См.: Таджикистан представляет в Париже нефтегазовые проекты. [Электронный ресурс]. http://www.toptj.com/News/2011/05/26/tadzhikistan_predstavlyaet_v_parizhe_neftegazovye_proekty. (дата обращения: 03.03.2013).

³ См.: Основные политико-экономические события и новости в экономике Республики Таджикистан. [Электронный ресурс].

Развитие предпринимательских отношений в сфере поиска, оценки и добычи нефти и газа в Республике Таджикистан требует правовом регулировании данной сферы.

Общий порядок приобретения права поиска, оценки и добычи нефти и газа в Республике Таджикистан связан с лицензионной системой, которая является продолжением разрешительного порядка. Ее суть заключается в том, что для приобретения юридическими или физическими лицами права пользования недрами необходимо принятие административного акта уполномоченным государственным органом (или органами). По мнению Б.Д. Клюкина на основании такого решения выдается лицензия, удостоверяющая право пользования недрами и подлежащая регистрации¹.

В настоящее время фактически существуют два порядка приобретения права пользования нефти и газа: лицензионный (разрешительный) порядок, включающий в себя административно-правовые основания приобретения права пользования и договорный (контрактный) порядок, что неоднократно отмечалось в юридической литературе². Некоторые авторы утверждают о существовании лицензионно-договорного порядка недропользования, ссылаясь на то, что помимо лицензии заключаются соглашения, дополняющие лицензию либо носящие главенствующую роль³. Однако на наш взгляд, лицензионное соглашение является лишь составной частью лицензии, в связи с чем можно говорить лишь о лицензионном порядке. Что касается договора, который выполняет главную роль по сравнению с лицензией, то таковым в сфере недропользования является лишь соглашение о разделе продукции, и в данном случае следует говорить о договорном порядке предоставления права недропользования, поскольку, фактически лицензия не выполняет никаких функций, предусмотренных законодательством о недрах. К договорному порядку относится приобретение права недропользования на основании заключенного соглашения о разделе продукции. К разрешительному порядку отнесены те основания, которые непосредственно связаны с необходимостью принятия решения государственными органами.

http://www.ved.gov.ru/exportcountries/tj/tj_ru_relations/tj_news/728.html

(дата обращения: 03.03.2013).

¹ См.: Клюкин Б.Д. Горные отношения в странах Западной Европы и Америки. М.: Городец-издат, 2000. С. 112.

² См.: Бабкина К. Правовой статус лицензии на право пользования недрами // Эж-Юрист, 2011. №32. С. 9.

³ См.: Суворов А.Ф. Лицензионно-договорные основы природопользования и охраны окружающей среды: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. М., 1999. С.11.

В условиях рыночной экономики основной объем гражданских прав и обязанностей возникает из договоров, в которые государство не вправе вмешиваться кроме как посредством установления законов. Решение проблемы защиты слабой стороны в стандартных договорах пошло по пути принятия жесткого антимонопольного законодательства, направленного на недопущение ограничения конкуренции и злоупотребления предпринимателями своим доминирующим положением на рынке, и законодательства, защищающего права гражданина – потребителя товаров и услуг, которое развивалось в Таджикистане в течение последних двадцати лет. В современных условиях предпринимательский договор является тем специфическим правовым способом, который соединяет публичные интересы общества и частные интересы отдельных субъектов хозяйствования. Между тем в договорных отношениях в сфере предпринимательства и хозяйствования многие специалисты в области гражданского права видят область применения исключительно норм частного права¹.

Представляется, что сегодня необходимо расширение действия частноправового регулирования и его методов воздействия на общественные отношения в сфере поиска, оценки и добычи нефти и газа. Поэтому следует, во-первых, рассмотреть договорный порядок приобретения права пользования нефти и газа, а, во-вторых, основания приобретения права разведки и добычи нефти и газа посредством принятия решений государственными органами по результатам торгов.

¹ См.: Харитонов Е. О, Саниахметова Н. Л. Гражданское право. - К.А.С.К., 2001. С. 7.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Тема №1. Энергетический рынок и его правовое регулирование	13
Тема №2. Энергетическое право	28
Тема №3. Законодательство РТ в сфере энергетики	36
Тема №4. Права собственности в топливно-энергетическом комплексе РТ	51
Тема №5. Государственное регулирование субъектов ТЭК	66
Тема №6. Правовые вопросы использование недр	81
Тема №7. Правовое обеспечение энергосбережения	100
Тема №8. Договор водоснабжения	109
Тема №9. Договор энергоснабжения	137
Тема №10. Договор транспортировки газа и нефти по магистральном трубопроводам	157
Список рекомендуемой литературы	166
Приложение	170

САНГИНОВ Д.Ш.

**ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

ISBN 978-99947-951-9-2



Поступило в печать 07.03.2013. Подписано в печать
14.03.2013. Формат 60x84 1/16. Бумага офсетная.
Гарнитура литературная. Печать офсетная.
Усл.печ.л.12,5. Тираж 100 экз. Заказ №51

Отпечатано в типографии ООО «Эр-граф».
734036, г.Душанбе, ул.Р.Набиева 218.